

# **REFERAT Forebyggelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 06-06-2024**

**Mødedato** Torsdag d. 06. juni 2024 kl. 09:45

**Mødested** Lyngby Port - Møderum 4 - 2. sal

# Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budgetaftalen 2024-27 - 1. status for implementeringen (Orientering).....	4
1. Budgetopfølgning 2024 (Beslutning).....	7
Genopretningsplan - Jobcentret under skærpet tilsyn (Beslutning).....	13
Revidering af kommunalt beredskab til håndtering af sager med overgreb mod børn og unge (Beslu	16
Revidering af kvalitetsstandard for Barnets lov § 87 om tabt arbejdsfortjeneste (Beslutning).....	18
Beredskab vedrørende negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter samt ekstremisme (Beslutni	20
Erstatning for uddannelsesparathedsvurdering (Beslutning).....	24
Ledelsesinformation på det specialiserede unge- og voksenområde juni 2024 (Beslutning).....	27
Handicapsagsbarometret 2023 (Orientering).....	30
Central Udmelding fra Social- og Boligministeriet vedr. borgere med udviklingshæmning og dom (	32
Kommende sager.....	35
Meddelelser.....	36
Underskrift af protokol.....	37

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

00.22.00-A00-12-21

### **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 6. juni 2024

Godkendt.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende.

## **Punkt 2: Budgetaftalen 2024-27 - 1. status for implementeringen (Orientering)**

00.30.00-S55-2-24

### **Resume**

Det følger af budgetaftalen 2024-27, og procesplanen for udmøntningen af budgetaftalen, at der løbende forelægges status på implementeringen af budgetaftalen i forbindelse med budgetopfølgningerne, der forelægges politisk i 2024. Med denne sag fremlægges forvaltningens 1. status på implementeringen af budgetaftalen 2024-27.

### **Indstilling**

Forvaltningen orienterer om status på implementeringen af budgetaftalen 2024-27.

### **Problemstilling**

Økonomiudvalget har den 16. november 2023 godkendt forvaltningens forslag til en procesplan for udmøntningen af budgetaftalen 2024-27. Det blev i den forbindelse ligeledes godkendt, at der løbende forelægges status på implementeringen af budgetaftalen i forbindelse med de årlige budgetopfølgninger, jf. også budgetaftalen 2024-27.

Med denne sag fremlægges forvaltningens 1. status på implementeringen af budgetaftalen 2024-27.

### **Løsninger**

1. status for implementeringen af aftalepunkterne i budgetaftalen 2024-27 er vedlagt (bilag). Oversigten omfatter de indsatser, som skal forelægges politisk, herunder budgetaftalens hensigtserklæringer. Oversigten er opdelt på områderne, som de fremgår af budgetaftalen.

De fleste af indsatserne er udmøntet eller i fremdrift efter procesplanen for den politiske behandling (markeret med grøn). En række af de behandlede sager skal som led i udmøntningen forelægges på ny. Derudover er der sager, hvor der er truffet beslutning om justeringer i forhold til udmøntningen af de afsatte midler. Det er i oversigten angivet, at disse sager er i fremdrift i henhold til planen, suppleret med en kommentar herom. Indsatser, som er behandlet senere end oprindeligt planlagt, men ellers er i fremdrift eller implementeret som forudsat i budgetaftalen, er ligeledes markeret med grøn.

Indsatser som endnu ikke er blevet fremlagt, som det ellers er forudsat i procesplanen for den politiske behandling, er markeret med gul. Samlet er i alt 8 indsatser markeret med gul. Det drejer sig om "Belysning af forskelle i organisering af uddannelsesindsatsen på ældre- og sundhedsområdet", "Mulighederne for at overdrage kommunens boliger til almenboligselskaberne", "Analyse af de kommunale udlejningsejendomme", "Fremtidig drift af kommunale begravelsessteder", "Snitflader på fritids- og idrætsområdet", "Fortsat arbejde med at styrke biodiversiteten", "Plan for udmøntning af pulje til klimainvesteringer" og "Reduktion i tilskudsordning efter Servicelovens § 79".

### **Strategisk ramme**

Status på budgetaftalen 2024-27 er udarbejdet med udgangspunkt i den indgåede budgetaftale 2024-27 og procesplanen for udmøntningen af aftalen som godkendt af Økonomiudvalget den 16. november 2023.

### **Videre proces**

Status på implementeringen af budgetaftalen forelægges løbende i forbindelse med de årlige budgetopfølgninger. Næste status for implementeringen af budgetaftalen 2024-27 vil blive forelagt i oktober/november 2024.

### **Økonomi**

Sagen har ikke økonomiske konsekvenser.

## **Beslutningskompetence**

Dagtilbudsudvalget,

Skoleudvalget,

Kultur- og Fritidsudvalget,

Byplanudvalget,

Ældre- og Omsorgsudvalget,

Forebyggelses- og Socialudvalget,

Teknikudvalget,

Økonomiudvalg og

Kommunalbestyrelsen orienteres.

## **Beslutning**

Dagtilbudsudvalget, den 4. juni 2024

Orientering givet.

Claus Bøgh Svenningsen (D) var fraværende.

Skoleudvalget, den 4. juni 2024

Orientering givet.

Byplanudvalget, den 4. juni 2024

Orientering givet.

Michael Medom Jørgensen (C) var fraværende under punktet.

Kultur- og Fritidsudvalget, den 4. juni 2024

Orientering givet.

Ældre- og Omsorgsudvalget, den 6. juni 2024

Orientering givet.

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 6. juni 2024

Orientering givet.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende.

## **Bilag**

1. Status Implementering af budgetaftalen 2024-27

## Punkt 3: 1. Budgetopfølgning 2024 (Beslutning)

00.32.10-S55-52-23

### Resume

Forebyggelses- og Socialudvalget skal behandle forvaltningens redegørelse vedrørende 1. Budgetopfølgning for 2024 på udvalgets område. Der forventes et samlet merforbrug på 10,4 mio. kr., hvoraf 14,0 mio. kr. er et merforbrug på servicerammen, mens der er et forventet mindreforbrug på 3,5 mio. kr., der ligger udenfor servicerammen på 'Overførsler mv'.

Resultatet af Forebyggelses- og Socialudvalgets område indgår i den samlede 1. Budgetopfølgning, som forelægges Økonomiudvalget den 12. juni 2024 og Kommunalbestyrelsen den 20. juni 2024.

### Indstilling

Forvaltningen foreslår, at redegørelsen om 1. Budgetopfølgning 2024 på Forebyggelses- og Socialudvalgets område godkendes.

### Problemstilling

Der er fastsat en række grundlæggende principper for kommunernes budgetopfølgning i den kommunale styrelseslov, i Indenrigs- og Sundhedsministeriets Budget- og regnskabssystem for kommuner, samt i 'Principper for økonomistyring i Lyngby-Taarbæk Kommune'. Budgetopfølgningen forelægges med udgangspunkt heri.

### Løsninger

I denne sag følges der op på forventet regnskab i forhold til korrigeret budget. På Forebyggelses- og Socialudvalgets område er der bevillinger på serviceområdet og på 'Overførsler mv.'.

#### Service

Der rammestyles på servicerammen, og udvalgene skal således - ved evt. merforbrug - skabe balance på udvalgets serviceramme via modgående initiativer. Der gives altså som udgangspunkt ikke tillægsbevillinger på service i løbet af året. En samlet overskridelse af servicerammen kan medføre en sanktionering af Lyngby-Taarbæk Kommune. Rammestyningen er derfor en vigtig forudsætning i overholdelse af den samlede serviceramme.

Der forventes samlet set et merforbrug på 14,0 mio. kr. på Forebyggelses- og Socialudvalgets serviceramme i 2024.

I tabellen nedenfor er det forventede regnskab på Forebyggelses- og Socialudvalgets område specificeret på aktivitetsområder:

1.000 kr. i 2024 p/l	Vedtaget budget	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Afvigelse til korr. budget
Forebyggelses- og Socialudvalget	482.570	483.904	497.861	13.959
Ungeindsats	219.834	216.166	224.445	8.280
Voksen- og Socialindsats	253.703	259.500	267.110	7.612
Beskæftigelse	9.033	8.238	6.305	-1.933
I alt	482.570	483.904	497.861	13.959

Note: Forventet afvigelse angiver forventet (+) mer- eller (-) mindreforbrug i forhold til det korrigerede budget.

### Ungeindsats

På aktivitetsområdet Ungeindsats forventes et samlet merforbrug på 8,3 mio. kr., der kan henføres til følgende:

- 6,6 mio. kr. i forventet merforbrug på Ungeindsats myndighed (15-29-årige)
- 0,3 mio. kr. i forventet merforbrug på Ungdomsuddannelse.
- 0,6 mio. kr. i forventet mindreforbrug på Udførende myndighed (unge).
- 2,1 mio. kr. i forventet merforbrug på Udfører (unge).

Bemærkninger til de enkelte delområder på Ungeindsats omfatter:

#### Ungeindsats myndighed (15-29-årige)

Der forventes et samlet merforbrug på 6,6 mio. kr., hvilket er relateret til:

- 9,2 mio. kr. i forventet merforbrug på Botilbud (18-29-år), hvor den primære forklaring er, at området fortsat er påvirket af den meraktivitet, der kom i løbet 2023, og hvor der først ses en helårseffekt af disse bevillinger i 2024.
- 1,6 mio. kr. i forventet merforbrug på Forebyggende indsats (15-17-år), primært som følge af højere enhedspris end budgetteret.
- 2,5 mio. kr. i forventet mindreforbrug på Døgninstitutioner (15-17-år), primært som følge af afgang af en særlig dyr borger.
- Hertil 1,7 mio. kr. i forventet samlet mindreforbrug, primært på Forebyggende indsats (18-29-år) som følge af ophør af tre relativt dyre bevillinger.

Forvaltningen har udarbejdet en administrativ handleplan for at nedbringe merforbruget.

#### Ungdomsuddannelser

Der forventes et samlet merforbrug på 0,3 mio. kr., der er relateret til Særligt tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU).

STU bevilliget efter Lov om særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse (STU-loven) konteres under Ungeindsats på service, mens STU-forløb efter Lov om aktiv beskæftigelse (LAB-loven) konteres på Beskæftigelse uden for servicerammen.

Samlet (Ungeindsats og Beskæftigelse ikke-service) forventes et merforbrug på 4,9 mio. kr. på STU, hvilket kan henføres til en forventet stigning i målgruppen for unge med særlige behov, hvor der forventes 7 flere borgere på STU-forløb i 2024, sammenlignet med 2023. Det bemærkes, at STU bevilliges som et treårigt forløb.

#### Udførende myndighed (unge)

Der forventes et samlet mindreforbrug på 0,6 mio. kr., der er relateret til Ungekontakten. Mindreforbruget skyldes hovedsageligt overført mindreforbrug på 0,5 mio. kr. fra 2023 vedr. DUT-midler til ny indsats om lettilgængelige tilbud til børn og unge, som forventelig ikke kan anvendes fuldt ud i 2024.

## Udfører (unge)

Der forventes et samlet merforbrug på 2,1 mio. kr., der er relateret til:

- 1,0 mio. kr. i forventet merforbrug på Tandplejen, der blandt andet skyldes, at den nye målgruppe af 18-21-årige er mere plejekrævende end forventet. Flere opgaver kan ikke løses internt i tandplejen, men må sendes til ekstern behandling.
- 1,0 mio. kr. i forventet merforbrug på Torvehuset, der primært er relateret til lønninger.
- 0,1 mio. kr. i forventet merforbrug på Unge botilbud (SEL §107).

## Voksen- og Socialindsats

På aktivitetsområdet Voksen- og socialindsats forventes et samlet merforbrug på 7,6 mio. kr. Der forventes afvigelser på følgende områder:

- 4,2 mio. kr. i forventet merforbrug på Udførende myndighed, der er relateret til en teknisk budgetreguleringspost og forventes nulstillet i forbindelse med 1. budgetopfølgning.
- 3,3 mio. kr. i forventet merforbrug på Udfører.
- 0,1 mio. kr. i forventet merforbrug på Socialindsats myndighed (+30-årige).

Som det fremgår af ovenstående er der balance på myndighed. Merforbruget er hovedsageligt relateret til Magnetens Boenheder under Udfører og en teknisk budgetreguleringspost under Udførende myndighed.

Bemærkninger til de enkelte delområder på Voksen og socialindsats omfatter:

## Voksen- og Socialindsats myndighed (+30-årige)

Der forventes et samlet merforbrug på 0,1 mio. kr., hvilket er relateret til:

- 0,5 mio. kr. i forventet merforbrug på Herberger og Kvindekrisecentre, primært som følge af forventningen til de nye Housing First-indsatser.
- 0,3 mio. kr. i forventet mindreforbrug på Botilbud. I estimatet er medtaget 0,9 mio. kr. til ukendt tilgang.
- Hertil 0,1 mio. kr. i samlet forventet mindreforbrug, primært på Kontaktperson og Ledsagerordning.

Det bemærkes, at prognosen for 2024 er forholdsvis stabil sammenlignet med prognosen forelagt udvalget i sag om Prognose på det specialiserede socialområde i 2024 (FSU 18/4 2024 pkt. 12).

## Udførende myndighed (voksen)

Der forventes et samlet merforbrug på 4,2 mio. kr., hvilket er relateret til:

- På 'Fælles' forventes et samlet merforbrug på 3,8 mio. kr., som er sammensat af 2 poster. En negativ budgetpost (merforbrug) på 4,2 mio. kr. vedr. budgetregulering af takstindtægter, som ikke udgiftsføres og dermed fremstår som et merforbrug. Budgetregulering er en teknisk post, som stammer fra den årlige takstberegning på botilbud under Center for Social Indsats og regulerer den budgetterede indtægt på de enkelte botilbud. Budgetposten forventes udlignet, så den går i nul, i forbindelse med 1. budgetopfølgning. Omvendt ligger der et forventet mindreforbrug på 0,4 mio. kr. vedr. udviklingskonsulenter som følge af en vakant stilling.
- 0,4 mio. kr. i forventet merforbrug på Udvidede handlemuligheder i hjemmet, primært som følge af forventede merudgifter til ejendomme.

#### Udfører (voksen)

Der forventes et samlet merforbrug på 3,3 mio. kr., hvilket er relateret til:

- 5,2 mio. kr. i forventet merforbrug på Magnetens Boenheder, som fordeler sig med 2,6 mio. kr. på Bostedet Caroline Amalievej, 2,2 mio. kr. på Bostedet Carlshøjvej og 0,3 mio. kr. på Bostedet Årbrinken. Merforbruget er primært relateret til overført merforbrug for foregående år.
- 1,3 mio. kr. i forventet mindreforbrug på Slotsvænget, der primært er relateret til forventede mindreudgifter til løn.
- 0,6 mio. kr. i forventet mindreforbrug på Chr. X, primært som følge af overført mindreforbrug fra 2023 på dagtilbuddet

Det er besluttet, at bostederne Caroline Amalievej og Årbrinken skal lukke i løbet af 2024, og forvaltningen afventer derfor, hvorvidt det forventede merforbrug kan reduceres ifm. lukningerne. Eventuelle merforbrug på de 2 bosteder vil skulle håndteres ifm. Regnskab 2024.

#### Beskæftigelse

På aktivitetsområdet Beskæftigelse forventes et samlet mindreforbrug på 1,9 mio. kr. Der forventes afvigelser på følgende områder:

- 0,6 mio. kr. i forventet mindreforbrug på Sundhedsudgifter mv. hvilket primært vedrører kommunal medfinansiering af begravelseshjælp på 0,6 mio. kr. Området er vanskeligt at estimere, og udgiftsskønnet er baseret på en lineær fremskrivning af forbruget for de første 4 måneder i 2024.
- 1,3 mio. kr. i forventet mindreforbrug på Sekretariat og forvaltning, der dels vedr. forventet mindreforbrug på 0,6 mio. kr. til lægeerklæringer og forventet mindreforbrug på 0,7 mio. kr. relateret til integrationsteamet.

#### Overførsler mv.

Overførsler mv. er bevillinger, der ligger uden for servicerammen og generelt svært styrbare områder. Ofte er områderne påvirket af konjunkturer, og kommunen kan ikke selv beslutte serviceniveauet. Både mer- og mindreforbrug på ikke-servicebevillinger har ”modpost på kassen” – dvs. at eventuelle merforbrug finansieres af kassen, ligesom mindreforbrug tilgår kassen.

På Forebyggelses- og Socialudvalgets 'Overførsler mv.' forventes et samlet mindreforbrug på 3,5 mio. kr. i 2024.

1.000 kr. i 2024 p/l	Vedtaget budget	Korrigeret budget	Forventet regnskab	Afvigelse til korr. budget
Forebyggelses- og Socialudvalget	573.281	575.918	572.398	-3.519
Beskæftigelse (ikke service)	573.281	575.918	572.398	-3.519
I alt	573.281	575.918	572.398	-3.519

Note: Forventet afvigelse angiver forventet (+) mer- eller (-) mindreforbrug i forhold til det korrigerede budget.

### Beskæftigelse (ikke service)

På aktivitetsområdet Beskæftigelse (ikke service) forventes et samlet mindreforbrug på 3,5 mio. kr.

Der forventes afvigelser på følgende områder:

- 24,7 mio. kr. i forventet mindreforbrug på Kontante ydelser, revalidering, ressourceforløb mv. samt Arbejdsmarkedsforanstaltninger.
- 13,9 mio. kr. i forventet merforbrug til førtidspension, seniorpension og personlige tillæg.
- 3,0 mio. kr. i forventet merforbrug på Tilbud til udlændinge m.fl.
- 4,2 mio. kr. i forventet merforbrug på Ungdomsuddannelser mv.

Budgetrammen på beskæftigelsesområdet (ikke-service) er baseret på aftaleniveauet i Økonomiaftalen mellem stat og kommuner for 2024 i forsommeren 2023 og de tekniske fremskrivninger af budgetgaranti og overførsler i øvrigt.

Ved budgetlægningen blev budgettet til førtidspension og seniorpension løftet med 36 mio. kr. fra 2023 til 2024 med forventningen om en forsat stigning i overensstemmelse med overførelsesskønnet fra KL. Der forventes dog alligevel et merforbrug på 13,9 mio. kr. på området, hvilket afspejler en forsat stor tilgang til ordningen.

Stigningen i antallet af modtagere af førtidspension skal ses i sammenhæng med en nedgang i antallet af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, hvilket afspejler jobcenterets indsats i forbindelse med afklaring af langtidsledige kontanthjælpsmodtagere til førtidspension. Denne målgruppe er kendetegnet ved at have været en del af kontanthjælpssystemet i mange år og har massive både helbredsmæssige og psykosociale udfordringer.

Ledighedsudviklingen har betydning for kommunens forventede udgifter til sygedagpenge og forsørgelse af forsikrede og ikke-forsikrede ledige. Med afsæt i prognosen fra Økonomisk Redegørelse, december 2023 forventedes en stigning i bruttoledigheden i 2024 til et gennemsnitligt niveau på 97.000 ledige på landsplan. Der har dog ikke været den forventede afmatning af dansk økonomi i 2024, hvorfor ledigheden forsat er lav. På denne baggrund forventes et betydeligt mindreforbrug på samlet 24,7 mio. kr. til kontante ydelser, revalidering, ressourceforløb mv. samt Arbejdsmarkedsforanstaltninger. Dette udligner de forventede merforbrug på førtidspension m.v.

Opfølgningen på de enkelte områder er nærmere beskrevet i vedlagte bilag.

## **Strategisk ramme**

Budgetopfølgningen er håndteret med udgangspunkt i den kommunale styrelseslov og 'Principper for økonomistyring i Lyngby-Taarbæk Kommune', der er udarbejdet med henblik på at skabe de rette incitamenter i økonomistyringen i

kommunen.

## **Videre proces**

Budgetopfølgningen på Forebyggelses- og Socialudvalgets område vil indgå i kommunens samlede opgørelse af 1. budgetopfølgning, som forlægges for Økonomiudvalget den 12. juni 2024, med henblik på godkendelse i Kommunalbestyrelsen den 20. juni 2024.

## **Økonomi**

De økonomiske konsekvenser af den samlede sag om 1. budgetopfølgning fremgår af bilag.

## **Beslutningskompetence**

Forebyggelses- og Socialudvalget beslutter.

## **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 6. juni 2024

Godkendt.

## **Bilag**

1. budgetopfølgning 2024

# Punkt 4: Genopretningsplan - Jobcentret under skærpet tilsyn (Beslutning)

15.00.00-G01-20-24

## Resume

Beskæftigelsesindsatsen i Lyngby-Taarbæk Kommune er kommet under skærpet tilsyn. Det skyldes, at Jobcentret, i Beskæftigelsesministeriets opgørelse af resultatmål for hele 2023, har 0,13 % flere ledige end forventet. Samtidig har Jobcentret ikke opfyldt fokusmålet for samtaler, hvor der i sammenlagt 80 % af sagerne med mere end 12 måneders ledighed skal være afholdt minimum 4 samtaler. Jobcentret har afholdt 4 samtaler i 78,1 % af sagerne. Den manglende målopfyldelse af ovenstående to kriterier betyder, at Jobcentret er under skærpet tilsyn fra Beskæftigelsesministeriet. I den forbindelse skal Jobcentret udarbejde en redegørelse og plan for genopretning til Beskæftigelsesministeriet, som viser hvordan Jobcentret vil genoprette målopfyldelsen. Genopretningsplanen forelægges hermed til godkendelse for udvalget.

## Indstilling

Forvaltningen foreslår, at 'Genopretningsplan i forbindelse med afrapportering fra kommune' godkendes.

## Problemstilling

Beskæftigelsesministeriets opgørelse over resultatmål for hele 2023 viser, at Jobcenter har 0,13 % flere ledige end forventet. Samtidig har Jobcentret ikke opfyldt fokusmålet for samtaler, hvor der i sammenlagt 80 % af sagerne med mere end 12 måneders ledighed skal være afholdt minimum 4 samtaler. Jobcentret har afholdt 4 samtaler i 78,1 % af sagerne. Den manglende målopfyldelse af ovenstående to kriterier betyder, at Jobcentret er under skærpet tilsyn fra Beskæftigelsesministeriet.

I forbindelse med det skærpede tilsyn skal Jobcentret udarbejde en redegørelse til beskæftigelsesministeren om, hvad kommunen har iværksat eller vil iværksætte for at leve op til de fastsatte fokusmål samt genopretningsplan for, hvornår målene vil være nået.

Kommunen har en genopretningsperiode på 9 måneder. Beskæftigelsesministeriet skal have redegørelsen og genopretningsplanen senest med udgangen af juli måned.

Redegørelsen skal indeholde følgende:

- For hvilke ydelsesgrupper er der ikke blevet givet tilstrækkeligt med samtaler til de langvarige ydelsesmodtagere?
- Hvad er årsagerne til de manglende samtaler?
- Hvilke initiativer vil/har kommunen iværksat for at genoprette antallet af samtaler for de pågældende ydelsesgrupper?
- Hvilke mål og milepæle opstilles der som led i genopretningsprocessen?
- Hvad er planen for den politiske og ledelsesmæssige opfølgning på genopretningen?

## Løsninger

Forvaltningen er i dialog med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR), som har påpeget, at det særligt er de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år, som har været ledige i mere end 12 måneder, hvor Jobcentret ikke har opfyldt fokusmålene for samtaler. I forbindelse med genopretningsplanen er alle sager på aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere gennemgået. Det drejer sig om ca. 250 sager. Der tegner sig ikke en entydig årsag til den manglende målopfyldelse. I nogle tilfælde har der været kontakt med borger, men samtalerne er ikke registreret, da kontakten ikke har været en "klassisk" jobsamtale, men en samtale i forbindelse med praktik eller i anden sammenhæng. I andre tilfælde skyldes den manglende kontakt, at borgere afventer forelæggelse på kommunens rehabiliteringsteam eller at der mangler tilbagemelding fra Regionen. Der er borgere, som Jobcentret ikke kan komme i kontakt med og en del borgere, som melder afbud til samtaler med kort varsel. Og endelig er der samtaler som aflyses på grund af sagsbehandlers sygefravær.

Jobcentret har det seneste år arbejdet på at udvikle et styringsværktøj i jobcentrets fagsystem, som blandt andet understøtter resultat- og fokusmål.

Forvaltningen har i forbindelse med skærpet tilsyn udarbejdet en genopretningsplan, hvis formål både er at sikre, at Jobcenter Lyngby-Taarbæk overholder fokusmålene og lever op til forventningerne i resultatmålene. Det betyder at genopretningsplanen omfatter alle borgere, som er tilknyttet jobcentret.

Genopretningsplanen er udarbejdet ud fra best practice, hvor der blandt andet er hentet inspiration i kommunerne Ballerup, Gladsaxe, Hillerød, Favrskov og Hedensted. Derudover er der hentet inspiration i to nyere rapporter om effekter af virksomhedsrettet indsats og langtidseffekten af lønnede timer. Se bilag.

Genopretningsplanen er vedlagt som bilag til godkendelse.

Forvaltningen vil med genopretningsplanen indarbejde en grundlæggende systematik i tilgangen til samarbejdet med og omkring borgerne, da flere af målgrupperne på nuværende tidspunkt ligger omkring 80 %, som er minimumskrav for overholdelse af fokusmål. Initiativerne i genopretningsplanen er derfor konkretiseret ved følgende initiativer:

Systematik i samtaler med alle borgere:

- Medarbejderne har månedlige samtaler med alle borgere - på den måde understøtter Jobcentret fremdrift i borgerens jobsøgning (hyppige samtaler virker i beskæftigelsesindsatsen. Borgerne oplever ikke at blive parkeret i venteposition, imens vi afventer nye oplysninger)
- Ved sygefravær tager kollegaerne hinandens samtaler. Borgerne skal ikke vente – alle planlagte samtaler skal gennemføres

Fokus på resourcesyn:

- Medarbejderne opkvalificeres til jobrettede samtaler, hvor der er fokus på borgernes ressourcer
- I samtalerne arbejder vi med, at borgere skal identificere og sætte ord på egne ressourcer

Mere jobfokus i Jobcentret:

- I samtalen formidler vi konkrete job eller praktikker med ordinære timer
- Ude på virksomhederne samarbejder vi med ledere og kernemedarbejder om genoptræning og fastholdelse

Organisering af det virksomhedsrettede arbejde:

- Systematisk virksomhedsservice - nye virksomheder. En virksomhedskonsulent pr. virksomhed

Brug af data fra fagsystemet som styringsredskab:

- Både medarbejdere og ledere skal bruge relevante dashboards. Arbejde smart - Bruge digitale hjælpere

## **Strategisk ramme**

I forbindelse med Aftalen om en forenklet beskæftigelsesindsats i 2018 blev der indførte øget monitorering og skærpet opfølgning på kommunernes indsats. Formålet med det skærpede tilsyn er at skærpe fokus på de kommuner, der ikke lever op til intentionerne bag forenklingen af beskæftigelsesindsatsen, men efterlader borgere passive uden indsats og kontakt med jobcentret i længere perioder.

Det betyder helt konkret at kommuner, der ikke formår at forvalte den nye frihed i overensstemmelse med intentionerne om, at der skal gives en aktiv indsats til borgere, underlægges en skærpet opfølgning. Hvis kommunerne ikke retter op på den manglende indsats, kan de i yderste konsekvens sættes under administration med fast krav til indsatsen.

Kommunerne bliver målt på tre parametre:

1. Resultatmål som følger om kommunerne har færre personer på offentlig forsørgelse end forventet. Beregningen af det forventede antal personer på offentlig forsørgelse er baseret på mere end 300 variable, efterspørgsel og udbud af på arbejdskraft i området.
2. Fokusmål 1: Den gennemsnitlige andel af personer med mindst 12 måneders anciennitet, der ikke har modtaget minimum et aktivt tilbud eller minimum 100 timer beskæftigelse de seneste 12 måneder, skal være mindre end 30 %.
3. Fokusmål 2: Den gennemsnitlige andel af personer med mindst 12 måneders anciennitet, som har modtaget færre end fire samtaler de seneste 12 måneder, skal være mindre end 20 %.

## **Videre proces**

Godkendes genopretningsplanen, vil den blive sendt til Beskæftigelsesministeriet.

Forvaltningen vil fortsætte implementeringen af initiativerne samt processen omkring indarbejdelsen af en mere systematisk tilgang til afholdelse af samtaler på tværs af afdelinger i Jobcentret.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Beslutningskompetence**

Forebyggelses- og Socialudvalget beslutter.

## **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 6. juni 2024

Godkendt.

## **Bilag**

Genopretningsplan i forbindelse med skærpet tilsyn

Analyse få løntimer kan føre til flere - særligt på mangelområder

Analyse flasket op med job

# Punkt 5: Revidering af kommunalt beredskab til håndtering af sager med overgreb mod børn og unge (Beslutning)

27.00.00-A26-1-21

## Resume

Forvaltningen forelægger et revideret kommunalt beredskab til håndtering af sager med overgreb mod børn og unge, der skal sikre, at kommunens fagpersoner på børne- og ungeområdet forebygger, opsporer og behandler sager om overgreb mod børn og unge. Beredskabet er oprindeligt udarbejdet i forbindelse med Overgrebspakkens ikrafttræden den 1. oktober 2013, hvor der også blev indført lovkrav om, at beredskabet skal revideres og regodkendes mindst hvert fjerde år. Beredskabet blev senest revideret og godkendt i 2022. Med ikrafttrædelsen af Barnets lov 1. januar 2024 har der været behov for at opdatere beredskabet til gældende lov. Derudover er beredskabet, som anbefalet af Red Barnet, blevet udvidet med en beskrivelse af kommunens beredskab for, hvordan fagpersoner skal forebygge og behandle sager med digitale krænkelser af børn og unge. På den baggrund forelægges et revideret beredskab med henblik på beslutning.

## Indstilling

Forvaltningen foreslår, at kommunalt beredskab til forebyggelse og behandling af sager med vold, seksuelle overgreb og digitale krænkelser mod børn og unge godkendes for perioden 2024-2028.

## Problemstilling

Målgruppen for det kommunale beredskab til håndtering af sager med overgreb mod børn og unge er alle fagpersoner i Lyngby-Taarbæk Kommune - herunder skoler, dagtilbud, klubber, fritids- og idrætsområdet, plejefamilier og andre steder, hvor medarbejdere beskæftiger sig med børn og unge.

Beredskabet består af en beskrivelse af arbejdet med forebyggelse og tidlig opsporing hos kommunens fagprofessionelle. Det beskriver bl.a., hvilke fokuspunkter institutionerne og medarbejderne skal være særligt opmærksomme på i forebyggelsesarbejdet, samt hvilke tegn og signaler hos børnene, som fagpersoner skal holde øje med. Derudover indeholder beredskabet en beskrivelse af handleguides til fagpersoner, hvori der findes konkrete handleanvisninger, der angiver, hvordan der skal reageres ved mistanke eller viden om overgreb mod børn samt ved digitale krænkelser (bilag).

## Løsninger

I forbindelse med ikrafttrædelsen af Barnets lov den 1. januar 2024 har forvaltningen revideret beredskabet for håndtering af sager med vold og overgreb mod børn og unge, således at der, de steder hvor der i beredskabet tidligere blev henvist til de gældende paragraffer i Serviceloven, nu henvises til de gældende paragraffer i Barnets lov. Derudover er arbejdsgangen ift. underretninger, som er beskrevet i beredskabets handleanvisninger, blevet præciseret og suppleret med telefonnummer til Center for Social Indsats.

Samtidig har forvaltningen valgt at udvide beredskabet med en beskrivelse af, hvordan vi i Lyngby-Taarbæk Kommune arbejder med forebyggelse og håndtering af sager med digitale krænkelser af børn og unge. Baggrunden for denne udvidelse er, at der er kommet en øget opmærksomhed på, at børn og unges liv og trivsel ikke kan opdeles i det, der sker på nettet, og det, der sker i det fysiske rum fx skolen, fritidstilbuddet, familien eller i fritiden. Den digitale arena er blot én af de mange arenaer, som børn og unge bevæger sig i, men arenaerne påvirker hinanden indbyrdes. Det er derfor vigtigt, at fagpersoner, der arbejder med børn og unge, har for øje, at digitale krænkelser kan have samme konsekvenser for det enkelte barn eller ung, som krænkelser i det fysiske rum kan have det. Det er også på den baggrund at Red Barnet har anbefalet, at de kommunale beredskaber for håndtering af vold og overgreb udvides til også at indbefatte håndtering af sager med digitale krænkelser.

Beredskabet for håndtering af sager med digitale krænkelser består dels af en beskrivelse af typer af digitale krænkelser og dels en beskrivelse af, hvordan fagpersoner kan arbejde med at forebygge at digitale krænkelser finder sted. Derudover består beredskabet af en handleguide til fagpersoner, hvor der gives konkrete handleanvisninger til, hvordan der skal ageres, hvis der har fundet en konkret digital krænkelser sted.

Forvaltningens forslag til den samlede beredskabsplan er forholdsvist udførligt beskrevet. Intentionen har været, at fagpersoner i ét samlet dokument skal kunne få viden om, hvordan de skal agere og hvor de kan hente yderligere information. Frem mod næste revidering af beredskabet i 2028 vil forvaltningen evaluere på formen af beredskabet mhp. at se, om der skal ske en justering af denne.

## **Strategisk ramme**

Kommunerne er jf. 15, stk. 2 i Barnets lov forpligtet på at udarbejde et beredskab til forebyggelse, tidlig opsporing og behandling af sager om overgreb mod børn og unge. Beredskabet skal udformes skriftligt, vedtages af Kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Kommunalbestyrelsen skal revidere beredskabet løbende efter behov, dog som minimum hvert fjerde år.

## **Videre proces**

Hvis det reviderede beredskab godkendes, sættes det grafisk op og offentliggøres derefter på kommunens hjemmeside. Beredskabet udsendes desuden til relevante faggrupper med henblik på behandling på personalemøder eller på ledermøder således, at alle relevante medarbejdere bliver orienteret om beredskabet.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Beslutningskompetence**

Dagtilbudsudvalget anbefaler.

Skoleudvalget anbefaler.

Forebyggelses- og Socialudvalget anbefaler.

Økonomiudvalget anbefaler.

Kommunalbestyrelsen beslutter.

## **Beslutning**

Dagtilbudsudvalget, den 4. juni 2024

Anbefalet.

Claus Bøgh Svenningsen (D) var fraværende.

Skoleudvalget, den 4. juni 2024

Anbefalet.

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 6. juni 2024

Anbefalet.

## **Bilag**

Kommunalt beredskab ved vold, overgreb eller digitale krænkelser 2024-2028 version 21.5.24

# Punkt 6: Revidering af kvalitetsstandard for Barnets lov § 87 om tabt arbejdsfortjeneste (Beslutning)

27.00.00-A00-28-23

## Resume

Det er i Lyngby-Taarbæk Kommune besluttet at udarbejde kvalitetstandarde på det specialiserede børne- og ungeområde 0-18 (23) år. Standarderne skal revideres én gang i hver kommunalbestyrelsesperiode og er senest revideret i januar 2024. Forvaltningen er, efter en henvendelse fra Ankestyrelsen, blevet opmærksom på, at kvalitetsstandarden for § 87 i Barnets lov om tabt arbejdsfortjeneste ikke er tilstrækkeligt beskrevet ift. afviklingsperioden ved ophør af ydelsen. Forvaltningen fremlægger derfor med denne sag en revideret kvalitetstandard for § 87 i Barnets lov.

## Indstilling

Forvaltningen foreslår, at kvalitetsstandarden på § 87 i Barnets lov godkendes.

## Problemstilling

Det samlede katalog af kvalitetstandarde på det specialiserede børne- og ungeområde 0-18 (23) år blev godkendt af Kommunalbestyrelsen i januar 2024. Ankestyrelsen har efterfølgende rettet henvendelse til forvaltningen. De har, som en del af en fokuseret indsats på handicapområdet i perioden 2022-2025, gennemgået en række kommuners kvalitetstandarde. I den forbindelse er de blevet opmærksomme på, at Lyngby-Taarbæk Kommunes kvalitetstandard for § 87 i Barnets lov om tabt arbejdsfortjeneste ikke er tilstrækkeligt beskrevet, hvad angår det afsnit, der omhandler afviklingsperioden ved ophør af ydelsen.

## Løsninger

I Barnets lov § 11 fremgår det, at når der træffes afgørelse om ophør af hjælp til dækning af tabt arbejdsfortjeneste, har borgeren ret til en varslingsperiode på 14 uger, lige som borgeren har ret til en afviklingsperiode på 14 uger. Disse to perioder forløber parallelt. Hvis en borger klager over afgørelsen, ændres dette således, at afviklingsperioden først kan påbegyndes efter udløbet af varslingsperioden, hvilket forlænger borgerens ret til ydelsen med 14 uger.

Forvaltningen har tilpasset kvalitetsstandarden, så det nu fremgår tydeligt, hvilke regler, der gør sig gældende omkring afviklingsperioden, hvis en borger klager over en afgørelse om ophør af ydelsen (bilag). Forvaltningen påpeger samtidig, at det ikke er lovpligtigt for kommunen at udarbejde kvalitetstandarde og at selvom kvalitetsstandarden har været utilstrækkeligt beskrevet, så er alle borgere blevet vejledt korrekt om den forskudte afviklingsperiode, hvis borgeren klager. Vejledningen er fremgået af den klagevejledning, der altid sendes til borgeren, når der træffes afgørelse om ophør af tabt arbejdsfortjeneste.

I forbindelse med at § 87 om tabt arbejdsfortjeneste er blevet gennemgået efter Ankestyrelsens anvisninger, har forvaltningen desuden brugt anledningen til også at justere i andre afsnit i kvalitetsstandarden, hvor der var et behov for at tydeliggøre reglerne omkring tildelingen af ydelsen.

Alle rettelser til kvalitetsstandarden fremgår af bilaget til sagen.

Handicaprådet høres omkring den reviderede kvalitetstandard. På grund af en tidsknap høringsperiode vil Handicaprådets høringssvar i første omgang blive eftersendt til udvalgets medlemmer efter udgivelsen af dagsordenen og vil efterfølgende indgå som bilag til sagen.

## Strategisk ramme

Det er ikke lovpligtigt for kommunen at udarbejde kvalitetsstandarder, men § 138 i Serviceloven giver mulighed for at fastsætte generelle vejledende serviceniveauer for den lokale udmøntning af hjælp efter loven.

## **Videre proces**

Efter Kommunalbestyrelsens godkendelse vil den reviderede kvalitetsstandard for § 87 blive indarbejdet i det samlede katalog af kvalitetsstandarder på Barnets lov, som er offentligt tilgængeligt på kommunens hjemmeside. Kvalitetsstandarderne konsekvensrettes løbende som effekt af politiske beslutninger m.v. Derudover vil de blive fremlagt til ny behandling igen i næste Kommunalbestyrelses valgperiode.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Beslutningskompetence**

Skoleudvalget anbefaler.

Forebyggelses- og Socialudvalget anbefaler.

Økonomiudvalget anbefaler.

Kommunalbestyrelsen beslutter.

## **Beslutning**

Skoleudvalget, den 4. juni 2024  
Anbefalet.

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 6. juni 2024

Anbefalet.

## **Bilag**

Revidering af § 87 i Barnets lov om tabt arbejdsfortjeneste juni 2024

Høringssvar Handicaprådet - revidering af kvalitetsstandard Barnets lov §87 om tabt arbejdsfortjenes

# Punkt 7: Beredskab vedrørende negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter samt ekstremisme (Beslutning)

00.01.00-A26-3-24

## Resume

I forbindelse med ikrafttrædelsen af Barnets lov den 1. januar 2024 er Kommunalbestyrelsen forpligtet på at udarbejde et beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af sager med negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter samt ekstremisme blandt børn, unge og deres familier. Forvaltningen forelægger med denne sag beredskabet til politisk godkendelse.

## Indstilling

Forvaltningen foreslår, at beredskabet vedrørende negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter samt ekstremisme godkendes.

## Problemstilling

Barnets lov trådte i kraft den 1. januar 2024. Heri fremgår det af § 15, stk. 3, at Kommunalbestyrelsen skal udarbejde et beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter samt ekstremisme blandt børn, unge og deres familier. Beredskabet skal udformes skriftligt, vedtages af kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Kommunalbestyrelsen skal revidere beredskabet løbende efter behov, dog som minimum hvert fjerde år.

Beredskabsplanen er henvendt til ledere og fagpersoner i kommunen, der i deres arbejde er i berøring med børn, unge og voksne, der kan være i risiko for æresrelaterede konflikter, negativ social kontrol samt ekstremisme og radikaliserings.

## Løsninger

Forvaltningen har jf. Barnets lov § 15, stk. 3 udarbejdet et beredskab bestående af to beredskabsplaner. En plan vedrørende forebyggelse, opsporing og håndtering af sager med negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter (bilag 1-3) og en plan vedrørende forebyggelse, opsporing og håndtering af sager med ekstremisme (bilag 4). Det samlede beredskab er udarbejdet i dialog med ledere af relevante fagområder som fx. skole/klubområdet, dagtilbudsområdet, PPR, det specialiserede børne-, unge- og voksenområde samt beskæftigelsesområdet.

Beredskabet består af en beskrivelse af arbejdet med forebyggelse og tidlig opsporing hos kommunens fagprofessionelle. Det beskriver bl.a., hvilke tegn og signaler hos borgerne som fagpersoner bør være opmærksomme på i deres møde med borgere. Derudover angiver beredskabet også konkrete handleanvisninger for fagpersoner ved bekymringer om, at en borger er underlagt negativ social kontrol, er en del af en æresrelateret konflikt eller udviser tegn på ekstremisme eller radikaliserings. Endelig giver beredskabet kontaktoplysninger på, hvor fagpersoner kan søge rådgivning og vejledning, samt hvor de kan hente inspiration til at arbejde forebyggende med negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter samt ekstremisme.

## Strategisk ramme

Kravet i Barnets lov § 15, stk. 3 om at udarbejde et beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter og ekstremisme blandt børn, unge og deres familier er en del af de samlede bestemmelser i Barnets lov § 15. Her fremgår det overordnet set, at Kommunalbestyrelsen skal udarbejde en sammenhængende børne- og ungepolitik (§ 15, stk. 1) og endvidere udarbejde et beredskab til forebyggelse og tidlig opsporing af overgreb mod børn og unge og behandling af sager om sådanne overgreb (§ 15, stk. 2). I Lyngby-Taarbæk Kommune er der allerede udarbejdet en sammenhængende børne- og ungepolitik, samt et beredskab til forebyggelse og tidlig opsporing af overgreb mod børn og unge. Begge dele er politisk godkendt i 2023 og er offentligt tilgængelige på kommunens hjemmeside.

## Videre proces

Efter Kommunalbestyrelsens godkendelse offentliggøres beredskabet på kommunens hjemmeside og sendes desuden ud til relevante faggrupper med henblik på behandling på personalemøder eller på ledermøder således, at alle relevante medarbejdere bliver orienteret om beredskabet. Beredskabsplanerne vil blive revideret senest primo 2028, men der vil være en løbende opfølgning ifm. håndtering af konkrete sager. Hvis der i denne sammenhæng viser sig behov for justeringer, vil disse blive foretaget og forelagt til politisk godkendelse.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Beslutningskompetence**

Skoleudvalget anbefaler.

Forebyggelses- og Socialudvalget anbefaler.

Økonomiudvalget anbefaler

Kommunalbestyrelsen beslutter.

## **Beslutning**

Skoleudvalget, den 13. marts 2024

Anbefalet.

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 14. marts 2024

Sagen udsat.

Mette Schmidt Olsen (C) var fraværende. I stedet deltog Casper Strunge (C).

Supplerende sagsfremstilling:

I forlængelse af udvalgets bemærkninger på udvalgsmødet den 14. marts omkring forvaltningens sprogbrug i den del af beredskabet, der vedrører negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter, samt ekstremisme, har forvaltningen justeret i teksten i beredskabsplanen, hvad angår definitionerne af hhv. negativ social kontrol, samt æresrelaterede konflikter. Ændringerne fremgår med rødt i det justerede udkast af beredskabet (bilag).

Forvaltningen gør opmærksom på, at de justerede definitioner af hhv. negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter dels tager afsæt i de juridiske bemærkninger til Barnets lov, der fremgår af Karnovs lovsamling og dels tager afsæt i formuleringer offentliggjort i publikation fra Styrelsen for International Rekruttering og Integration: "Æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. Håndbog til rådgivning på voksenområdet".

Forvaltningen har valgt at tage afsæt i netop disse kilder ud fra en antagelse om, at de bedst repræsenterer lovgivers definition af begreberne om hhv. negativ social kontrol, samt æresrelaterede konflikter.

Ny indstilling:

Forvaltningen foreslår, at det reviderede udkast til beredskabsplanen vedrørende negativ social kontrol, æresrelaterede konflikter, samt ekstremisme godkendes.

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 18. april 2024

Anbefalet.

Magnus Von Dreier (C) var fraværende. I stedet deltog Casper Strunge (C).

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Økonomiudvalget, den 24. april 2024

Anbefalet, med de faldne bemærkninger.

Sagen er suppleret med nyt bilag, jf. de faldne bemærkninger.

Kommunalbestyrelsen, den 2. maj 2024

Sagen sendes retur til fagudvalg.

Supplerende sagsfremstilling:

Som bilag til sagen er vedlagt

Bilag 1: Første version af Beredskab for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter, der er det oprindelige forslag, der blev forelagt såvel Skoleudvalget som Forebyggelses- og Socialudvalget på deres møder i marts måned.

Bilag 2: Anden version af Beredskab for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter, der er det redigerede forslag, der blev forelagt Forebyggelses- og Socialudvalget på udvalgets møde i april efter udvalgets bemærkninger fra mødet i marts måned.

Bilag 3: Tredje version, der er det redigerede forslag, hvor de modtagne bemærkninger efter økonomiudvalgets møde den 24. april er indarbejdet.

Bilag 4: Beredskabsplan til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme.

Skoleudvalget, den 4. juni 2024

Anbefalet med de følgende bemærkninger:

4.1, 2. afsnit udgår.

4.2, 2. afsnit ændres til: "Negativ social kontrol kan findes inden for alle samfundslag."

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 6. juni 2024

Anbefalet med følgende bemærkninger:

4.1, 2. afsnit udgår.

4.2, 2. afsnit ændres til: "Negativ social kontrol kan findes inden for alle samfundslag."

## **Bilag**

1. version - Beredskab for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter - Beredskabsplan LTK 2024

2. version - Beredskab for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter - Beredskabsplan LTK 2024

3. version - Beredskab for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter - beredskabsplan 2024

Beredskabsplan til forebyggelse opsporing og håndtering af ekstremisme LTK 2024

## Punkt 8: Erstatning for uddannelsesparathedsvurdering (Beslutning)

17.27.00-A00-1-24

### Resume

Folketinget har fra skoleåret 2024/25 afskaffet uddannelsesparathedsvurderingerne, skærpet kravene til kommunens sammenhængende plan for vejledning, og afskaffet kravet om studievalgportfolio. Med afskaffelsen af de nationale krav er det den enkelte kommune, der skal vedtage kriterier for identifikation af de elever, der fremover har brug for en særlig målrettet skole- og vejledningsindsats. Udvalget får hermed en orientering om den nye lovgivning, og med sagen skal der tages stilling til kriterier for identifikation af elever, der fremover skal have en målrettet skole- og vejledningsindsats, samt til proces for målrettet skole- og vejledningsindsats i Lyngby-Taarbæk Kommune.

### Indstilling

Forvaltningen foreslår, at:

1. der orienteres om ny lovgivning og inddragelsesproces i forbindelse med arbejdet
2. kriterier for identifikation af elever, der fremover skal have en målrettet skole og vejledningsindsats godkendes
3. proces for målrettet skole og vejledningsindsats, og herunder arbejdsgang og ansvarsfordeling samt kommunikation og samarbejde med elev og forældre godkendes

### Problemstilling

Folketinget vedtog d. 8. februar 2024 "Lov om ændring af lov om kommunal indsats for unge under 25 år og forskellige andre love". Det overordnede formål med lovændringen er at undgå en stigmatisering af elever, der er vurderet parate til andre aktiviteter end gymnasiale og erhvervsrettede uddannelser (eud). Det betyder, at eleverne ikke længere skal vurderes på deres sociale, personlige samt praksisfaglige forudsætninger, når de skal optages på en ungdomsuddannelse. Samtidigt afskaffes kravet om, at alle elever i folkeskolens 8. og 9. klasse skal arbejde med en studievalgportfolio.

Afskaffelsen af uddannelsesparathedsvurderingen betyder, at der ikke længere er centralt fastsatte regler for identifikation af elever med behov for særlig og målrettet vejledning. Fremover vil det alene være de gældende karakterkrav i uddannelsesparathedsvurderingen, der videreføres som en del af optagelseskravene på de gymnasiale uddannelser og erhvervsuddannelserne. Med lovændringen er det fremover den enkelte kommune, der skal beskrive, hvordan de vil tilrettelægge en særlig målrettet skole- og vejledningsindsats for de elever, der har behov herfor.

For at sikre at eleverne fortsat får den undervisning og vejledning, der skal til for at de kan vælge og gennemføre en ungdomsuddannelse, så er kravene til kommunens sammenhængende plan for vejledning skærpet. Det betyder, at kommunerne fremover skal beskrive, hvordan de vil tilrettelægge den særlige målrettede skole- og vejledningsindsats for de elever, der har behov for det. De nye regler gælder fra og med skoleåret 2024/2025, og loven træder i kraft d. 1. august 2024.

Opsummering af de nye regler:

- Den enkelte kommune skal udarbejde kriterier for identifikation af elever med behov for en særlig målrettet skole og vejledningsindsats.
- Studievalgportfolio afskaffes for alle elever i 8. og 9. klasse.
- Den sammenhængende plan for vejledning udvides, så den fremover:
  - gælder 7.-10. klasse
  - indeholder elementer, der relaterer sig til uddannelsesvalg
  - indtænker samarbejde med elev og forældre og herunder skriftlighed i form af meddelelsesbog
  - beskrivelser kriterier for identifikation samt proces for hvordan - og hvornår - eleverne identificeres

### Løsninger

Som følge af lovændringen har forvaltningen fået to opgaver 1) at udarbejde kriterier for identifikation af elever, der fremover skal have en målrettet skole og vejledningsindsats, og 2) at opdatere kommunens sammenhængende plan for vejledning med "proces for målrettet skole- og vejledningsindsats, for elever med behov herfor, og herunder arbejdsgang og ansvarsfordeling samt kommunikation og samarbejde med elev og forældre".

Forvaltningen har - i perioden marts 2024 til og med ultimo maj 2025 - arbejdet med at udfolde og beskrive begge opgaver. Essensen af det arbejde beskrives nedenstående og uddybes i de konkrete bilag.

Udgangspunktet for kommunens skole- og vejledningsaktiviteter er, at alle elever får den skole- og vejledningsindsats, der er relevant for dem.

## Ad 2) Kriterier for identifikation

Den enkelte kommune skal – som nævnt - udarbejde kriterier for identifikation af de elever, der fremover skal have en målrettet skole- og vejledningsindsats. På baggrund af de to workshops med skolerne, og inddragelse af elever, anbefaler forvaltningen tre overordnede kriterier for Lyngby-Taarbæk Kommune:

### Karaktergennemsnit

De gældende karakterkrav er det eneste kriterium, der lovgivningsmæssigt videreføres, som en del af optagelseskravene på de gymnasiale uddannelser og erhvervsuddannelserne.

### Mødestabilitet

Mødestabilitet er medtaget som et af kommunens egne kriterier for identifikation, da det kan være en væsentlig faktor for elevens gennemførelse af ungdomsuddannelse.

### Trivsel

Trivsel dækker i denne sammenhæng over en samlet vurdering af elevens generelle trivsel, og det blev både fremhævet af skolerne på de to workshops, og af de inddragede elever, som et vigtigt kriterium for identifikation.

Ad 3) ”Proces for målrettet skole og vejledningsindsats, herunder beskrivelse af arbejdsgang og ansvarsfordeling mellem skole og vejledningsindsats samt samarbejde og kommunikation med elev og forældre” (bilag 1).

På de to workshops, med repræsentanter fra kommunens folkeskoler og grundskolevejledningen, er der udarbejdet årshjul med proces for arbejdsgang og ansvarsfordeling mellem skoler og vejledningsindsats. På anden workshop blev årshjulet drøftet og konkrete aftaler mellem skoler og vejledere blev indgået.

### Inddragelsesproces:

I forbindelse med de nye krav til kommunerne har forvaltningen gennemført en inddragelsesproces, og herunder er der afholdt:



For at sikre ejerskab, og støtte implementeringen af den nye lovgivning, har forvaltningen inddraget en række relevante aktører i udarbejdelsen af Lyngby-Taarbæk Kommunes nye kriterier for identifikation, årshjul og arbejdsgange. I den forbindelse har forvaltningen også inviteret forældre til møde, der har dog ikke været forældretilslutning i denne omgang, hvorfor forvaltningen vil give det et nyt forsøg ifm. den minievaluering, som forvaltningen gennemfører medio 2025. Der har til gengæld været stor tilslutning fra eleverne, hvilket har bidraget med et elevperspektiv, og herigennem en række opmærksomhedspunkter, som forvaltningen har medtaget i udarbejdelsen af materialet. Eleverne var bl.a. optaget af, hvordan kontakten til vejlederen, ifm. de individuelle vejledninger, blev mindre stigmatiserende. Ligesom eleverne var optaget af, at trivsel blev et kriterium for identifikation, da trivsel - efter elevernes opfattelse - spiller en helt central rolle for deres skolegang og uddannelsesmuligheder.

Da de kommunale kriterier for identifikation og årshjul (inkl. arbejdsgange og ansvarsfordeling) også gælder for de friskoler og private grundskoler, der er placeret i den enkelte kommune, så var de fire skoler, der er beliggende i Lyngby-Taarbæk Kommunen, også inviteret med til de to workshops for udskolingsledere, lærerambassadører og vejledere. De

fire skoler har ikke haft mulighed for at deltage på de to workshops, men det er aftalt at de orienteres om resultatet af arbejdet og implementerer det sideløbende med kommunens folkeskoler.

## **Strategisk ramme**

Den strategiske ramme udgøres af:

- Lov om ændring af lov om kommunal indsats for unge under 25 år og forskellige andre love
- Lyngby-Taarbæk Kommunes sammenhængende plan for vejledningsaktiviteter 2024 og 2025
- Skoleudviklingsstrategi 2020

## **Videre proces**

Såfremt Skoleudvalget og Forebyggelses- og Socialudvalget vedtager de udarbejdede ”Kriterier for identifikation” og ”Proces for målrettet skole og vejledningsindsats”, så går forvaltningen i gang med at udrulle materialet til alle kommunens skoler mhp. implementering fra skoleåret 2024/25. Forvaltningen tilpasser ligeledes information og vejledninger på kommunens hjemmeside.

Den nye skole- og vejledningsindsats afprøves første gang på skolerne omkring december 2024, og med efterfølgende inddragelse af den enkelte elev. På baggrund af de erhvervede erfaringerne gennemfører forvaltningen en statusopfølgning i primo februar 2025 og en efterfølgende minievaluering i skoleåret 2024-2025. Begge mhp. at afdække behov for justeringer af processen.

Forvaltningen har ligeledes planlagt at gennemføre en minievaluering i slutningen af skoleåret 2024/2025. Minievalueringen vil tage udgangspunkt i skolernes erfaringer med handleplansarbejdet og skolernes opfølgning på elever med særlig behov for skole- og vejledningsindsats. Forvaltningen udarbejder kriterier for minievalueringen i løbet af efteråret 2024. Skoleudvalget og Forebyggelses- og Socialudvalget orienteres om erfaringerne, og herunder behov for eventuelle justeringer, på junimødet 2025.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Beslutningskompetence**

Skoleudvalget orienteres om punkt 1 og beslutter punkt 2 og 3, fsva. eget ressort.

Forebyggelses- og Socialudvalget orienteres om punkt 1 og beslutter punkt 2 og 3, fsva. eget ressort.

## **Beslutning**

Skoleudvalget, den 4. juni 2024

Ad 1) Orientering givet.

Ad 2-3) Godkendt.

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 6. juni 2024

Ad 1) Orientering givet.

Ad 2-3) Godkendt.

## **Bilag**

Årshjul - og arbejdsgang- for identifikation af elever med behov for særlig skole- og vejledningsindsats

# Punkt 9: Ledelsesinformation på det specialiserede unge- og voksenområde juni 2024 (Beslutning)

27.00.00-P05-1-24

## Resume

Forvaltningen har udarbejdet ledelsesinformation for det specialiserede unge- og voksenområde. Ledelsesinformationen fremlægges to gange årligt, fremadrettet foreslås det at informationen blot fremlægges en gang årligt. Rapporterne indeholder data om udviklingen inden for de væsentligste paragraffer på socialområdet for kommunens borgere mellem 15 og 29 år samt over 30 år, set over de seneste fire kvartaler. Desuden indeholder rapporten en status på de politisk besluttede omstillinger på det specialiserede unge- og voksenområde (Budget 2021-2024) samt ledelsestilsyn for udvalgte paragraffer. I status på omstillingerne fremgår det, at to af omstillingerne vurderes at være så godt i mål, at de overgår til drift.

## Indstilling

Forvaltningen foreslår, at

1. der orienteres om ledelsesinformation på det specialiserede socialområde for unge og voksne
2. der orienteres om, at omstillingerne 'Ungestøtte' (tidligere Efterværn) og 'Ind- og adgang på voksenområdet' overgår til drift, idet målene for omstillingerne er indfriet
3. ledelsesinformation på det specialiserede socialområde fremadrettet forelægges én gang årligt i forbindelse med 3. budgetopfølgning.

## Problemstilling

Ledelsesinformation på det specialiserede socialområde (bilag) fremlægges to gange årligt. Udviklingen på udvalgte paragrafområder opgøres over de seneste fire kvartaler (kapitel 1). Graferne er fordelt på tre aldersområder: Data om de 15-17-årige efter paragraffer i Barnets lov, samt data opdelt mellem 18-29-årige og 30+årige efter Serviceloven.

I kapitel 2, hvor status på omstillingerne gennemgås, er udvalgte data også opgjort på årsbasis. I dette kapitel konkluderes det, at status på omstillingen efterværn samt Ind- og Adgang på voksenområdet er, at alle indsatserne i omstillingerne er implementerede som planlagt og at målene er indfrie.

Sidst, i kapitel 3, gennemgås en del af ledelsestilsynet: Et stikprøveudtræk af et antal sager inden for udvalgte områder, hvor forvaltningen har gennemgået om væsentlige dele af lovgivningen er overholdt i sagerne, herunder også sagsfrister.

## Løsninger

I det følgende gives en kort introduktion til hovedkonklusionerne i rapportens (bilag) tre kapitler - delt op på de to aldersområder.

### Ungeområdet

I april 2024 er der ca. 140 flere unge med en sag på det specialiserede socialområde sammenlignet med 2020. En del af stigningen vurderes at hænge sammen med den øgede mistrivsel blandt børn og unge, som blandt andet viser sig ved et stærkt stigende antal underretninger. Derudover kan en del af stigningen – op mod en tredjedel – forklares ved, at der i perioden 2020–24 er kommet knap 12 % flere unge i aldersgruppen 15-29-år, svarende til ca. 1.300 flere unge. Befolkningsprognosen viser, at antallet af unge vil stige yderligere de kommende år.

I rapportens afsnit med kvartalsdata har der, set over det seneste år, været en fortsat stigning i antallet af forebyggende indsatser, i tråd med omstillingerne. For unge mellem 15 og 17-år kan der samtidig, også i tråd med omstillingerne,

konstateres en nedgang i antallet af anbragte unge. For de unge over 18 kan der endnu ikke konstateres en tilsvarende nedgang i antallet af de længerevarende indsatser som pædagogisk støtte og botilbud, hvilket vurderes at hænge sammen med stigningen i sagstallet på området.

Ungeafdelingen arbejder med i alt seks omstillinger. To af omstillingerne - ned ad indsatstrappen og ungeindgangen - står over for en mindre "tilpasning", blandt andet i lyset af Barnets lov i løbet af 2024. Udvidede Handlemuligheder er godt på vej og de økonomiske mål for indsatsen er nået. De planlagte indsatser i omstillingen "sikkert hjem igen" er gennemført, men på grund af et fortsat stort potentiale i at styrke samarbejdet mellem Kvindehuset Lyngby og Børne- og Ungeafdelingen, fortsætter omstillingen som et projekt, hvilket betyder at der fortsat vil indgå relevant data omkring omstillingen i ledelsesinformationsrapporten, og der vil blive udarbejdet en status på omstillingen. Arbejdet med den nye myndighedsrolle fortsætter med et særligt fokus på udrulningen af den evidensbaserede metode Åben Dialog.

Målene med omstillingen, der skulle sætte en ny retning for kommunens ungestøtte (det tidligere efterværn), vurderes at være nået:

- Der er etableret en systematik der sikrer, at de unge, som er i målgruppen for efterværn, bliver vurderet rettidigt, og får den rette hjælp over det 18. år.
- Der er implementeret en systematik omkring data på efterværnsområdet i Ungeafdelingen
- Der oprettes delegationsaftaler med opholdskommunen i alle sager, hvor der er muligt, når unge anbringes på efterværn uden for kommunen, med det formål, at Lyngby-Taarbæk Kommune bevarer handleforpligtigheden i sagerne.

På den baggrund foreslås det, at omstillingen overgår til drift. I praksis vil det betyde, at der ikke længere afrapporteres på omstillingen i ledelsesinformationen m.v.

I ledelsestilsynet på ungeområdet er der gennemgået stikprøver inden for to områder ift. lovmedholdelighed og kvalitet i sagerne. Inden for begge områder er resultatet tilfredsstillende. Der er desuden gennemgået stikprøver i 15 sager på tværs af fem paragrafområder ift. overholdelse af sagsfrister, og resultatet vurderes ligeledes her at være tilfredsstillende (fristen var overholdt i 14 ud af 15 sager).

## Voksenområdet

På voksenområdet har både befolkningsudviklingen og sagstallet været forholdsvis stabilt over de seneste år. Det stabile sagstal vurderes at være positivt, set i sammenhæng med at der er udviklet flere forebyggende indsatser på voksenområdet.

I rapportens afsnit om kvartalsdata har der været et stigende antal indsatser for voksne over 30 år på de indsatser, der indgår i rapporten. Antallet af borgere i botilbud og længerevarende pædagogisk støtte har været stabilt, mens der er nye borgere i de nyoprettede forebyggende indsatser samt i Udvidede Handlemuligheder i hjemmet.

I voksenafdelingen arbejdes med fire omstillinger: Omstillingen 'Sikkert Hjem igen' vurderes at være i mål på voksenområdet, da der er besluttet og afprøvet en arbejdsgang som fungerer, og der er et tæt samarbejde mellem myndighedsrådgiverne på voksenområdet og Kvindehuset Lyngby. Den nye myndighedsrolle implementeres primært gennem fortsat udvikling i brugen af Åben Dialog, og omstillingen Udvidede Handlemuligheder skal som nævnt evalueres henover sommeren. Den nye procedure i voksenindgangen blev sat i søen i efteråret 2021 og er sidenhen blevet finjusteret og flere og flere medarbejdere er blevet uddannede i at bruge metoden Åben Dialog, som anvendes i (stort set) alle nyopstartede sager i voksenindgangen. Både blandt myndighedsrådgiverne og det øvrige tværfaglige personale, der deltager i netværksmøderne, oplever stor tilfredshed med metoden og generelt samarbejde ift. nye sager. På den baggrund

foreslås det, at omstillingen 'Ind- og adgang på voksenområdet' overgår til drift, hvormed der ikke fremover afrapporteres på omstillingen i ledelsesinformationen m.v.

I ledelsestilsynet på voksenområdet er der gennemgået i alt 12 stikprøver inden for to områder ift. lovmedholdelighed og overholdelse af sagsbehandlingsfrister. Inden for begge områder er resultatet tilfredsstillende, og der iværksættes ikke yderligere på den baggrund.

Forslag om at fremlægge ledelsesinformation én gang årligt

Forvaltningen foreslår, at ledelsesinformation for det specialiserede socialområde for unge og voksne fremover forelægges én gang årligt i forbindelse med 3. budgetopfølgning.

I omstillingernes begyndelse var der et særligt behov for at følge udviklingen i forskellige områder tæt. Nu har omstillingerne været i gang siden 2021, og flere er overgået til eller er på vej i drift. Desuden indgår størstedelen af data, der bruges til at undersøge effekten af omstillingerne (årsdata) i forvejen kun i én af de årlige rapporter. Dertil kommer at der er overlap mellem ledelsesinformation og budgetopfølgningen, særligt ift. økonomi, OG at afrapporteringerne af kvartalsdata har vist sig kun at have få og forholdsvist små udsving i data. Sidst er udarbejdelsen af ledelsesinformationen forbundet med et forholdsvist højt ressourcetræk i forvaltningen.

## **Strategisk ramme**

Ledelsesinformationen giver sammen med budgetopfølgningerne indsigt i udviklingen i de væsentligste områder for unge og voksne over 15 år på det specialiserede socialområde. Indsigten er nødvendig for at kunne vurdere effekten af de iværksatte omstillinger. Ledelsesinformationen udarbejdes på baggrund af det daværende Social- og Sundhedsudvalg beslutning om, at forvaltningen skulle udarbejde ledelsesinformation for det specialiserede unge- og voksenområde to gange årligt, i forbindelse med 1. og 3. budgetopfølgning (13. august 2020).

## **Videre proces**

Næste ledelsesinformation fremlægges i december 2024. Der arbejdes på at udarbejde en ny type data, forløbsdata, hvor der blandt andet ses på hvad der typisk sker efter der er givet en forebyggende indsats. Formålet er at få et redskab til at følge endnu bedre med i effekten af omstillingerne.

Såfremt indstillingen godkendes, vil ledelsesinformation fra 2025 kun blive forelagt en gang årligt i forbindelse med 3. budgetopfølgning.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Beslutningskompetence**

Forebyggelses- og Socialudvalget orienteres om pkt. 1-2 og beslutter pkt. 3.

## **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 6. juni 2024

Ad 1-2) Orientering givet.

Ad 3) Godkendt.

## **Bilag**

Ledelsesinformation spec ung-voksen jun 2024

# Punkt 10: Handicapsagsbarometeret 2023 (Orientering)

27.00.00-K07-1-24

## Resume

Handicapsagsbarometeret for 2023 er blevet offentliggjort og skal behandles af Kommunalbestyrelsen. I 2023 har Handicapsagsbarometeret haft fokus på ledsagelse til voksne efter servicelovens § 97. På tværs af landets kommuner er der fejl med væsentlig betydning for afgørelsens rigtighed i 47 % af sagerne om ledsagelse til voksne med handicap. I de fire sager, som Lyngby-Taarbæk Kommune har indsendt, er der levet op til næsten alle parametre. Dog har Ankestyrelsen vurderet, at sagerne ikke er godt nok oplyst i forhold til snitfladen til socialpædagogisk støtte. Forvaltningen har gennemgået udvalgte sager om ledsagelse og vurderer at der primært er tale om manglende præcisering i bl.a. afgørelser. Forvaltningen igangsætter arbejde for at tydeliggøre snitfladen til socialpædagogisk støtte, når der bevilges ledsagelse fremadrettet.

## Indstilling

Forvaltningen orienterer om Handicapsagsbarometeret 2023.

## Problemstilling

I kommunerne følger regler og praksis på handicapområdet i sager om ledsagelse af § 97 i serviceloven.

Ankestyrelsen har offentliggjort resultaterne for Handicapsagsbarometeret 2023. Resultaterne beskrives samlet for alle sager på tværs af landets kommuner, og der fremgår ikke kommuneopdelte tal. Resultaterne er generaliserbare på tværs af landets kommuner, men ikke på kommuneniveau. Styrelsen har målt 385 sager fra alle landets kommuner om ledsagelse til voksne efter servicelovens § 97. I 47 % af sagerne er der retlige mangler med væsentlig betydning for afgørelsens rigtighed. Den mest udbredte mangel er manglende oplysning af sagen, men barometeret viser også manglende begrundelse, forkert vurdering og manglende helhedsvurdering i sagerne.

Derudover konkluderer Ankestyrelsen, at kommunernes største udfordring er at vurdere, om borgeren skal have hjælp efter servicelovens § 97, eller om hjælpebehovet skal dækkes efter en anden bestemmelse i serviceloven, herunder særligt bestemmelsen om socialpædagogisk støtte i servicelovens § 85 og praktisk hjælp i servicelovens § 83. Den udfordring ses eksempelvis i situationer, hvor borgeren skal have hjælp til indkøb af dagligvarer. Ankestyrelsen påpeger at ovenstående resultater bør give anledning til overvejelse i den enkelte kommune om, hvorvidt der er behov for at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen i forhold til sager om ledsagelse efter servicelovens § 97.

Lyngby-Taarbæk Kommune har indsendt fire sager til Ankestyrelsen i forbindelse med handicapsagsbarometeret. Alle fire er førstegangsansøgninger, der er afgjort med en bevilling af ledsagerordning. Ankestyrelsen har angivet, at Lyngby-Taarbæk Kommune har levet op til næsten alle parametre i alle fire sager. Ankestyrelsen vurderer dog at der er en enkelt fejl i alle fire sager, nemlig at der mangler oplysninger om borgers behov for støtte under ledsagelse til selvvalgte aktiviteter. Det betyder, at det ikke fremgår af sagen, om der er taget stilling til om borger i stedet for ledsagelse skulle have haft socialpædagogisk støtte efter servicelovens § 85. Ledsageordningen efter servicelovens § 97 indeholder ikke socialpædagogisk bistand, men udelukkende ledsagelse til aktiviteter, som brugeren selv bestemmer indholdet i. Ordningen er derfor begrænset til personer, der kan modtage individuel ledsagelse uden socialpædagogisk indhold.

Ankestyrelsen angiver at hvis de fire havde været påklaget, ville de være blevet hjemvist til fornyet behandling på grund af den manglende stillingtagen til behov for socialpædagogisk bistand. Som nævnt er der ingen fejl på de øvrige parametre i nogen af sagerne fra Lyngby-Taarbæk Kommune.

## Løsninger

Forvaltningen har selv gennemgået udvalgte sager om ledsagelse for at vurdere, om der er taget stilling til, om borgeren er i målgruppen for ledsageordning efter servicelovens § 97, eller om borgeren har brug for socialpædagogisk ledsagelse efter servicelovens § 85 i stedet. Ved alle de gennemgåede ansøgninger er det afdækket, hvad borger ønsker at bruge en ledsagerordning til, og der er taget stilling til at borger er i målgruppen for ledsageordning efter servicelovens § 97. Det vil sige, at borger kan efterspørge ledsagelse, og at der ikke er oplysninger i sagen eller fra borger selv, der indikerer, at borger har behov for pædagogisk støtte under ledsagelse til de efterspurgte selvvalgte aktiviteter.

Borgerne i de gennemgående sager har konkret ansøgt om ledsagerordning efter servicelovens § 97, og de er blevet imødekommet ud fra ovenstående sagsoplysninger og faglig vurdering. Dette fremgår af baggrundsmaterialet, herunder journalnotater, men ikke af afgørelsesbrevene. Forvaltningen vurderer, at sagerne ikke ville være blevet hjemvist til fornyet behandling, hvis sagsoplysninger og faglig vurdering havde været beskrevet bedre, også i de fremsendte afgørelser. Forvaltningen vil fremadrettet sikre at sagsbehandlerne konkret forholder sig til behovet for pædagogisk støtte til den efterspurgte ledsagelse og tydeliggør det i dokumenterne, herunder i afgørelserne.

## **Strategisk ramme**

I forbindelse med aftalen om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet 2022-2025 blev det besluttet, at Ankestyrelsen løbende skal undersøge kommunernes sagsbehandling inden for udvalgte bestemmelser på handicapområdet. Det sker i form af en årlig undersøgelse af alle landets kommuner, som kaldes Handicapsagsbarometeret.

## **Videre proces**

Forvaltningen orienterer sagsbehandlerne på området om Handicapsagsbarometerets konklusioner og sikrer, at sagsbehandlerne fremadrettet konkret forholder sig til behovet for pædagogisk støtte til den efterspurgte ledsagelse og tydeliggør det i dokumenterne, herunder i afgørelsen.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Beslutningskompetence**

Forebyggelses- og Socialudvalget orienteres.

Kommunalbestyrelsen orienteres.

## **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 6. juni 2024

Orientering givet.

## **Bilag**

Brev fra Ankestyrelsen med bilag

# Punkt 11: Central Udmelding fra Social- og Boligministeriet vedr. borgere med udviklingshæmning og dom (Orientering)

27.00.00-A00-12-24

## Resume

Social- og Boligstyrelsen vurderer, at det er uhensigtsmæssigt med ét tilbud i landet til målgruppen af borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse. Disse borgere er i dag anbragt på Kofoedsminde på Lolland. Styrelsen har bedt landets kommuner om at levere en løsning, der er koordineret på tværs af de 98 kommuner og er med til at sikre de faglige forhold, som Styrelsen vurderer, målgruppen har behov for. I denne sag orienteres om det påbegyndte arbejde med at tilvejebringe en besvarelse til Social- og Boligstyrelsen. Arbejdet varetages i regi af KKR og embedsmandsudvalget for det specialiserede socialområde.

## Indstilling

Forvaltningen orienterer om det påbegyndte arbejde i regi af KKR og embedsmandsudvalget med den Centrale Udmelding fra Social- og Boligstyrelsen om fornyet behandling vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom placeret på Kofoedsminde.

## Problemstilling

Social- og Boligstyrelsen har d. 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i en sikret afdeling til fornyet behandling i kommunerne. Styrelsen vurderer, at der er udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde med de fysiske og faglige rammer ift. behovet på landsplan, og at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. Kommunerne skal præsentere en fælles samlet løsning til Styrelsen den 31. december 2024.

Kofoedsminde er en højt specialiseret sikret institution for voksne med udviklingshæmning og dom, som har begået personfarlig kriminalitet. Beboere på Kofoedsminde er ikke fundet strafegnede til at afsone deres dom i et almindeligt fængsel og derfor indskrives de på Kofoedsminde, som er et botilbud under Servicelovens § 108. Kofoedsminde er i lighed med fængsler forpligtigede til at modtage borgere, hvor domssystemet har fastlagt, at de skal afsone på stedet.

Siden 2014 er der sket mere end en fordobling af behovet for pladser på Kofoedsminde, og derfor har Kofoedsminde løbende måtte udvide på grund af modtagepligten. Gennem årene har Styrelsen fulgt udviklingen på Kofoedsminde. Styrelsen har første gang i 2019 og igen i 2023 udtrykt bekymring for den faglige kvalitet og de fysiske rammer på stedet, i lyset af de komplekse behov borgerne, der opholder sig der, har.

I 2019 bad Styrelsen med en Central Udmelding kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på Kofoedsminde. På daværende tidspunkt meldte kommunerne samstemmende tilbage til Styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven, men KKR-områderne i Nord-, Midt- og Syddanmark påpegede at givet, at der var behov for et nyt tilbud, kunne det med fordel oprettes i Vestdanmark. I 2020 valgte Socialministeriet at nedsætte en tværgående arbejdsgruppe med deltagelse af bl.a. KL, som skulle drøfte nogle af de udfordringer, der findes på Kofoedsminde bl.a. ift. objektiv finansiering og kvalitet. Denne arbejdsgruppe har imidlertid ikke afsluttet sit arbejde endnu.

Kommunalbestyrelsen for Lolland Kommune har pligt til at etablere en særlig sikret afdeling på Kofoedsminde og til, i dette tilbud, at modtage personer, som i henhold til dom eller retskendelse skal optages i et særligt tilbud, jf. § 108 stk. 7 nr. 1-3 i Lov om Social Service. Region Sjælland er leverandør af pladserne på Kofoedsminde.

I Styrelsen er man fortsat af den opfattelse, at der eksisterer problemstillinger på Kofoedsminde, som påvirker målgruppen. Styrelsen har derfor udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Anmodningen bygger på kommunalbestyrelsernes afrapportering på den Centrale Udmelding fra december 2020 samt status fra Kofoedsminde (januar 2023).

## Løsninger

Social- og Boligstyrelsen vurderer nu, at det er uhensigtsmæssigt med kun ét tilbud i landet, fordi det skaber så stor en volumen hos én leverandør, at det bl.a. forværrer de i forvejen vanskelige rekrutteringsvilkår. Styrelsen tilkendegiver, at dette skal ses i sammenhæng med, at borgere der får en foranstaltningssdom, ofte har en kombination af en varigt nedsat psykisk funktionsevne sammenholdt med andre komplekse problemstillinger, såsom psykiske lidelser og misbrug. At kunne imødekomme målgruppens behov for en højt specialiseret indsats stiller således særlige krav til medarbejdernes kompetencer, herunder uddannelse og erfaring, normeringen på tilbuddet samt medarbejdernes kendskab til den enkelte borgers funktionsniveau.

Styrelsen beder i den fornyede Centrale Udmelding kommunerne om at tilvejebringe en samlet koordineret løsning vedrørende dimensionering af, hvor og hvordan borgerne skal placeres. Ligeledes beder Styrelsen kommunerne om at tilvejebringe en koordineret løsning, der bidrager til at sikre de faglige forhold, som målgruppen har behov for. Styrelsen beder kommunerne om at beskrive en samlet løsning for at etablere en sikret institution i Vestdanmark. Styrelsen har jf. Lov om Social Service § 13 b, stk. 2 og 3 beføjelse til at udsende Centrale Udmeldinger og i sidste ende give kommunerne driftspålæg ift. at oprette og drive tilbud.

#### Det fælleskommunale perspektiv

Kommunerne har i regi af de fem KKR-områder drøftet ovenstående Centrale Udmelding med Styrelsen flere gange, og KL har deltaget i møderne. Kommunerne er under ét alle af den opfattelse, at det er en omfangsrig opgave, både ressourcemæssigt, fagligt og økonomisk, som Styrelsen her stiller kommunerne. Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at der foreligger et opdateret datagrundlag fra Kofoedsminde, som bl.a. viser forbedringer mht. kapacitet og kvalitet.

Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at Region Sjælland har imødekommet stigningen i behovet ved at udvide pladstallet på Kofoedsminde, såvel som Socialtilsynet løbende har godkendt det faglige arbejde på Kofoedsminde.

Det er påpeget overfor Styrelsen flere gange, at kommunerne har svært ved at realisere løsninger, der ikke indbefatter, at der tilvejebringes økonomiske løsninger sammen med staten.

At løse de udfordringer, som Styrelsen fremfører omkring Kofoedsminde, er meget vanskeligt for en kommune med de anlægslofter og den anlægsramme kommunerne aktuelt er underlagt. Kravene til en sikret institution, der skal rumme udviklingshæmmede domfældte borgere, er meget store. Der arbejdes derfor på at finde alternative løsninger i et samarbejde på tværs af sektorer, potentielt med regionerne, potentielt med staten. Disse problemstillinger har Styrelsen på nuværende tidspunkt ikke ville forholde sig til. Styrelsen fastholder, at kommunerne skal tilvejebringe en koordineret løsning på problemstillingerne, der findes på Kofoedsminde. Kommunerne er blevet givet en frist til d. 31. december 2024. Styrelsen har tilkendegivet, at man er villig til, at kommunerne frembringer flere scenarier eller modeller til løsninger.

#### Proces omkring besvarelse af den fornyede behandling

Der er nedsat en fælleskommunal styregruppe og arbejdsgruppe, som går i gang med opgaven. Arbejdsgruppen vurderer i første omgang det fremtidige kapacitetsbehov ud fra en række faktorer såsom udvikling i beboerantallet på Kofoedsminde, udvikling i målgruppen, udvikling i antal psykiatripladser mv. Data som arbejdsgruppen er i færd med at indsamle. Kapacitetsbehovet vil være afgørende for beskrivelserne af de forskellige scenarier, og hvordan beboerne placeres på hhv. Kofoedsminde og et evt. nyt tilbud i Vestdanmark.

Den fornyede behandling er endnu ikke et driftspålæg fra styrelsen, men lovgivningen tilskriver, at Styrelsen kan pålægge en kommunalbestyrelse eller et Regionsråd at etablere et tilbud til målgruppen. Hvis et driftspålæg realiseres, vil det på sigt kunne resultere i forøgede udgifter for de 98 kommuner, da oprettelsen af et nyt tilbud i Vestdanmark vil være en betydelig ekstraudgift, som Styrelsen pålægger kommunerne. Udgiften vil bl.a. dække over afskrivning på anlæg, driftsudgifter, afskrivning på tomme pladser på Kofoedsminde mv. Det vurderes fx, at 10 nye pladser koster ca. 43,7 mio. årligt inkl. afskrivning på forventede tomme pladser på Kofoedsminde.

### Strategisk ramme

Social- og Boligstyrelsen kan anmode kommunalbestyrelserne om at foretage fornyet behandling af deres tilrettelæggelse og organisering af indsatser på det mest specialiserede socialområde, for at sikre det fornødne udbud af højt specialiserede

tilbud som er tilpasset udviklingen i målgrupperes behov. Arbejdet med at varetage koordination og planlægning på tværs af kommunerne foregår i regi af KKR.

## **Videre proces**

Kommunerne vil løbende blive orienteret om processen via KKR.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Beslutningskompetence**

Forebyggelses- og Socialudvalget orienteres.

Kommunalbestyrelsen orienteres.

## **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 6. juni 2024

Orientering givet.

## **Punkt 12: Kommende sager**

00.01.00-A00-108-21

### **Sagsfremstilling**

Listen over kommende sager på vej er et planlægningsredskab for kommende møder

Følgende sager er planlagt til de kommende møder:

- Ankestyrelsens Danmarkskort

Forvaltningen bemærker, at de nævnte sager kan flytte datoer, nye kan komme til og varslede sager kan blive uaktuelle og udgå.

### **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 6. juni 2024

Orientering givet.

## **Punkt 13: Meddelelser**

00.01.00-A00-107-21

### **Sagsfremstilling**

Ingen meddelelser.

## **Punkt 14: Underskrift af protokol**

00.22.00-A00-12-21

### **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 6. juni 2024

Godkendt.