

# REFERAT Forebyggelses- og Socialudvalget 2022-2025 d. 28-11-2024

**Mødedato** Torsdag d. 28. november 2024 kl. 09:45

**Mødested** Udvalgsværelse 1. 1. sal (Lyngby Torv)

**Mødedeltagere** Christine Dal Thrane, Magnus Von Dreiager, Mette Schmidt  
Olsen, Gitte Kjær-Westermann, Henrik Bang, Dorthe la Cour, Niels  
Haxthausen

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Opfølgning på budgetaftalen 2025-28 (Orientering).....	4
Implementering af ny sygedagpengeaftale (Beslutningssag).....	7
Ledelsesinformation på beskæftigelsesområdet (Orientering).....	10
Ændring af kommunens aktivitets- og samværstilbud til tilbud efter Servicelovens §§ 79 og 104 (B...	12
Lukket: Årets virksomhed (Beslutning).....	17
Udmøntning af hjemløserenformen (Orientering).....	18
Kvalitetsstandard § 85a - Om bostøtte, Housing First (Beslutning).....	22
Tilsyn på botilbuddet Melagervej (Orientering).....	25
Udmøntning af fremrykket pulje til ejendomsvedligehold og pulje til tilgængelighed (Beslutning)...	27
Afrapportering på central udmelding fra Social- og Boligstyrelsen vedrørende borgere med udvikli...	30
Kommende sager.....	33
Meddelelser.....	34
Underskrift af protokol.....	35

# **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

00.22.00-A00-12-21

## **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Godkendt.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie M. Lindahl (B).

## Punkt 2: Opfølgning på budgetaftalen 2025-28 (Orientering)

00.30.00-S55-4-24

### Resume

Forvaltningen har udarbejdet en implementeringsplan for opfølgning på elementerne i budgetaftalen 2025-2028. Planen er godkendt af Økonomiudvalget 7. november 2024 og oversendes til fagudvalgenes orientering.

### Indstilling

Forvaltningen orienterer om implementeringsplanen for opfølgning på elementerne i budgetaftalen 2025-2028.

### Problemstilling

Budget 2025-2028 blev vedtaget af Kommunalbestyrelsen den 3. oktober 2024. Det vedtagne budget for 2025-28 består af det administrative budgetforslag med tekniske ændringer og korrektioner, budgetaftalen 2025-28 samt enkelte supplerende anlægsforskydninger besluttet af Kommunalbestyrelsen 3. oktober 2024, jf. protokolteksten herom.

Økonomiudvalget har den 7. november 2024 godkendt en implementeringsplan for opfølgningen på elementerne i budgetaftalen, som med denne sag oversendes til fagudvalgenes orientering.

### Løsninger

Planen for opfølgning på budgetaftalen 2025-28 er beskrevet i vedlagte notat om implementeringsplan for opfølgning på budgetaftalen 2025-28 (bilag). Indsatserne er opstillet i samme rækkefølge som den indgåede aftale. Indledningsvist beskrives investeringer og prioriteringer, herunder hensigtserklæringer markeret med "(H)", jf. aftalens bilag 1. Efterfølgende er der oplyst omprioriteringer, jf. aftalens bilag 2. Det er angivet, hvilke indsatser der skal forelægges til yderligere politisk stillingtagen, ligesom det er angivet, hvornår de enkelte punkter planlægges forelagt. I oversigterne er der desuden vist de indsatser, som udmøntes administrativt uden yderligere politisk behandling. Budgetaftalen er desuden vedlagt til orientering (bilag).

Forvaltningen har ved tilrettelæggelsen af implementeringsplanen lagt vægt på hurtigt at fremlægge sager for de indsatser, der forudsætter en nærmere politisk afklaring for det videre forløb. For flere af sagerne kan der blive behov for efterfølgende genfremlæggelser i forbindelse med den efterfølgende implementering.

Der skal desuden gøres opmærksom på, at udførelsen af en stor del af de prioriterede indsatser i budgetaftalen ligger på samme forvaltningsmæssige områder herunder særligt i Center for Uddannelse og Pædagogik samt Center for Arealer og Ejendomme. Det kan blive nødvendigt at reservere en andel af de afsatte midler til fx projektledelse for at kunne gennemføre de forudsatte indsatser. Den endelige prioritering af midlerne hertil vil indgå i den egentlige politiske behandling af de respektive sager.

### Strategisk ramme

Procesplanen for udmøntningen af budgetaftalen 2025-28 er udarbejdet i overensstemmelse med budget 2025-28, som er godkendt af Kommunalbestyrelsen 3. oktober 2024. Budget 2025-28 er udarbejdet med udgangspunkt i Styrelsesloven, Styrelsesvedtægten samt Principper for økonomistyring i Lyngby-Taarbæk Kommune (herunder den økonomiske politik).

### Videre proces

Fagudvalgene orienteres om implementeringsplanen 26.-28. november 2024. Budgetaftalen er 2-årig, og der fremlægges en særskilt status på implementeringen af budgetaftalen i forbindelse med budgetopfølgningerne, som forelægges politisk i 2025 og 2026. Forvaltningen vil derudover løbende følge op på implementeringen af budgetaftalen i forbindelse med budgetopfølgningen i øvrigt. Hvis der sker ændringer i forudsætningerne for de aftalte indsatser, herunder omprioriteringerne, vil der blive orienteret politisk herom.

## **Økonomi**

Budgettilpasningerne som følge af budgetaftalen fremgår af det af Kommunalbestyrelsen godkendte budget for 2025-2028.

## **Beslutningskompetence**

Teknikudvalget orienteres.

Dagtilbudsudvalget orienteres.

Skoleudvalget orienteres.

Kultur- og Fritidsudvalget orienteres.

Byplanudvalget orienteres.

Ældre- og Omsorgsudvalget orienteres.

Forebyggelses- og Socialudvalget orienteres.

## **Beslutning**

Teknikudvalget, den 26. november 2024

Orientering givet.

Mette Schmidt Olsen (C) var fraværende under punktet, i stedet deltog John Tefke (C).

Dagtilbudsudvalget, den 27. november 2024

Orientering givet.

Claus Bøgh Svenningsen (UP) var fraværende.

Skoleudvalget, den 27. november 2024

Orientering givet.

Casper Strunge (C) var fraværende. I stedet deltog Martin Vendel Nielsen (C).

Kultur- og Fritidsudvalget, den 27. november 2024

Orientering givet.

Byplanudvalget, den 27. november 2024

Orientering givet.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie Mussegaard Lindahl (B).

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Orientering givet.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende.

## **Bilag**

Notat om implementeringsplan for opfølgning på budgetaftalen 2025-28

Budgetaftale 2025-28

# Punkt 3: Implementering af ny sygedagpengeaftale (Beslutnings sag)

15.00.00-G01-52-24

## Resume

Den nye sygedagpengeaftale er udmøntet i et lovforslag, som forventes at træde i kraft 1. januar 2025. Aftalen har til formål at forenkle og målrette sygedagpengesystemet for den enkelte borger bl.a. ved afskaffelse af beskæftigede sygemeldtes ret til et mestringsforløb samt at kommunen skal afholde færre samtaler med beskæftigede sygemeldte, som forventes at komme tilbage til job inden for 13 uger. Udvalget skal derfor træffe beslutning om omlægning af kommunens interne mestringstilbud. Derudover orienteres udvalget om implementering af den nye sygedagpengeaftale i den øvrige sygedagpengeindsats.

## Indstilling

Forvaltningen foreslår, at:

1. omlægning af interne mestringstilbud og de bevillingsmæssige ændringer godkendes,
2. forvaltningen orienterer om omlægning af sygedagpengeindsatsen

## Problemstilling

Regeringen og forligspartierne bag reformen af sygedagpengesystemet har indgået en Aftale om forenklet og målretning i sygedagpengesystemet (Aftalen), som har til formål at løse en række udfordringer i sygedagpengesystemet på den korte bane og bidrage til at forenkle og målrette systemet til gavn for den enkelte borger.

Aftalen tager udgangspunkt i Afdækning af regler for meget alvorligt syge udarbejdet af Beskæftigelsesministeriet i 2023, Reformkommissionens anbefalinger samt erfaringer fra de nordjyske frikommuneforsøg.

Aftalen indeholder fire fokusområder, der skal sikre:

- En større målretning mod den enkelte borgers behov
- Mere værdighed i mødet med systemet
- Mere smidighed i samarbejdet mellem kommuner og praktiserende læger
- Sammenhæng med Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats.

Aftalen er det første skridt som led i en større ændring af beskæftigelsesindsatsen, og forventes på landsplan at bidrage med mindredgifter på 79 mio. kr. årligt fra 2025 og frem. De større strukturelle ændringer af den aktive indsats for sygedagpengemodtagere afventer ekspertgruppens anbefalinger. Det forventes, at der bliver indgået en aftale på baggrund af ekspertgruppens anbefalinger i februar.

Sygedagpengeaftalen er udmøntet i et lovforslag, som forventes at træde i kraft 1. januar 2025. Et af initiativerne i sygedagpengeaftalen er afskaffelse af beskæftigede sygemeldtes ret til et mestringsforløb. Bevæggrunden er, at evaluering har vist, at mestringsforløb har fastholdt nogle sygemeldte i systemet. Fremover vil sygemeldte i beskæftigelse alene kunne få tilbudt et mestringsforløb, hvis kommunen vurderer, at den sygemeldte har behov for det.

I forbindelse med besparelsesforslag til budget 2023, op sagde Forvaltningen pr. 1. februar 2023 samarbejdet om mestringsforløb med eksterne leverandører og hjemtog indsatsen. Siden da har Kommunen haft et internt mestringsforløb til varetagelse af indsatsen. Der udbydes tre hold med opstart hver sjette uge, og hvert hold har en kapacitet til 12 kursister. Holdene er meget efterspurgt blandt stressramte sygemeldte i beskæftigelse. Forvaltningen har ikke data der understøtter, om kurserne får den sygemeldte hurtigere tilbage på deres arbejdsplads, da der ofte er flere konkurrerende årsager til, hvor hurtigt den sygemeldte genoptager sit arbejde efter en stresssygemelding.

Aftalen indeholder også en række initiativer, som skal sikre, at sygedagpengemodtagere i beskæftigelse får en mere værdig, sammenhængende og individuelt tilrettelagt indsats. Dette skal bl.a. sikres ved, at kommunerne kan unnlade yderligere opfølgning efter første opfølgningssamtale for de sygemeldte i beskæftigelse, der vurderes at kunne vende tilbage til sin arbejdsplads inden for 13 uger fra første samtale. Kommunen kan ligeledes unnlade kontakt til arbejdsgiver i situationer, hvor det vurderes mest hensigtsmæssigt, at den sygemeldte selv varetager dialogen.

Efter gældende regler er kommunen forpligtet til at afholde fire samtaler med den sygemeldte inden for de første 26 uger og er forpligtet til at kontakte arbejdsgiver inden for de første otte uger med henblik på at tilbyde arbejdspladsen en samtale mellem arbejdsgiver, sygemeldte og jobcenteret. Her kan jobcenteret bl.a. bistå med udarbejdelse af en

genoptrappingsplan samt oplyse arbejdsgiver om støttemuligheder i henhold til beskæftigelsesloven og sygedagpengeloven.

I dag varetages sygedagpengeindsatsen i Lyngby-Taarbæk Kommune af otte medarbejdere. Heraf er tre af medarbejderne fastholdelseskonsulenter, som hovedsageligt arbejder med borgere, der er sygemeldte pga. konflikter på arbejdspladsen, stress eller komplekse fysiske sygdomme, hvor der er formodning om, at arbejdspladsen har behov for støtte til at få den sygemeldte tilbage på arbejdspladsen. Medarbejderne har ansvaret i gennemsnitligt 55 sager pr. fuldtidsmedarbejder, mens fastholdelseskonsulenterne har ansvaret i gennemsnitligt 30 sager.

## Løsninger

### Omlægning af mestringsforløb

Forvaltningen vurderer, at mange af de sygemeldte borgere har private forsikringsordninger og pensionsordninger, som tilbyder tilsvarende tilbud som kommunens nuværende interne mestringsstilbud, herunder psykologhjælp og coaching. Jobcentret vil fremadrettet opfordre de sygemeldte til at benytte disse, hvilket er en tilgang som Jobcentret ikke tidligere har benyttet sig af.

For at imødekomme de sygemeldte borgere, der ikke har denne mulighed, og som forvaltningen vurderer har behov for et mestringsforløb, foreslår forvaltningen en omlægning af kommunens interne mestringsstilbud.

Jobcenteret er i samarbejde med Sundhedscenteret og Komiteen for sundhedsoplysning ved at udvikle et nyt mestringsstilbud i regi af Sundhedscentres Lær at tackle programmerne kaldt Lær at tackle stress. Dette program vil blive udbudt i mindre omfang med færre holdopstart, hvilket vil gøre det mindre fleksibelt end det nuværende interne mestringsforløb. Dette skal ses i relation til Forvaltningens forventning om, at antallet af henviste til mestringsforløb vil falde, da henvisningen til mestringsforløb fremadrettet skal bero på en faglig vurdering fremfor på nuværende tidspunkt at være en ret hos de sygemeldte borgere, der ønsker et mestringsstilbud.

### Omlægning af sygedagpengeindsatsen

Når jobcenteret fremover skal vurdere, om en sygedagpengesag er ukompliceret eller kompleks efter den første samtale, vil det blive nødvendigt at tage endnu mere højde for arbejdsgiverne end i dag, hvor der er fokus på borgerens sygdom og diagnoser. Forvaltningen vurderer det derfor nødvendigt at omlægge den samlede sygedagpengeindsats, så der fremover i højere grad arbejdes ud fra de konkrete virksomheders sygefraværspolitik, arbejdsgivers ønske om hjælp til en fastholdelsesplan samt vejledning om de handicapkompenserende ordninger til arbejdsgiver og sygemeldte borgere, frem for fokus på borgernes diagnoser.

Et sådan fokus forventes at styrke medarbejderne kompetencer til at kunne vurdere, hvilke sygemeldte der har behov for jobcenterets indsats, og hvilke sygemeldte der kan vende tilbage til arbejdspladsen uden jobcenterets hjælp. Det vurderes, at den enkelte virksomheds sygefraværspolitik og HR-kapacitet har en central betydning for, hvor hurtigt den sygemeldte vender tilbage til arbejdspladsen.

Derudover vil omlægningen indebære, at alle medarbejdere i sygedagpengeindsatsen opbygger fælles grundlæggende kompetencer, herunder at kunne varetage virksomhedsbesøg sammen med sygemeldte hos dennes arbejdsgiver. Fælles grundlæggende kompetencer blandt medarbejderne vil sikre en ensartet service overfor virksomhederne, samt sikre fleksibilitet og tilgængelighed hos jobcentret, da medarbejderne kan træde til og hjælpe hinanden ved behov. Dette vil ligeledes betyde, at sygedagpengeindsatsen bedre kan tilpasses de specifikke behov på arbejdspladserne og dermed øge chancerne for, at sygemeldte kan vende tilbage til arbejdet hurtigere.

Ved at optimere kompetencerne på tværs af teamet sikres opretholdelsen af en effektiv og sammenhængende service, der imødekommer både borgernes og virksomhedernes behov, på trods af kommende besparelser på sygedagpengeindsatsen.

## Strategisk ramme

Sagen fremsættes som følge af Aftale om forenklet og målretning i sygedagpengesystemet, som har sammenhæng til de nationalpolitiske beslutninger om at reformere beskæftigelsesindsatsen, som bl.a. har til formål på landsplan at fjerne ca. 60.000 samtaler i jobcentret for sygemeldte, der har et job at vende tilbage til, hvis deres sygdomsforløb er ukompliceret. Dermed taler sagen her også strategisk sammen med Ekspertudvalgets anbefalinger til fremtidens beskæftigelsesindsats, som omhandler at flere sygemeldte borgere skal undtages for opfølgning af jobcentret.

## Videre proces

Der er fremsat lovforslag den 6. november 2024. Den videre proces forudsætter godkendelse af lovforslaget i Folketinget.

Godkender udvalget omlægningen af mestringsstilbuddet vil det nuværende interne mestringsstilbud blive nedlagt og indsatsen vil blive videreført i regi af Sundhedscentres Lær at tackle programmer. Forvaltningen fortsætter implementeringen af den nye sygedagpengeaftale for den øvrige sygedagpengeindsats.

## Økonomi

Besparelsen på omlægning af mestringsforløbet på 539 t. kr. indgår i regeringens forventning om en samlet besparelse på omlægning af hele sygedagpengeindsatsen på landsplan på 79 mio. kroner i 2025, hvilket med udgangspunkt i DUT-nøglen for 2024 svarer til cirka 710 t. kr. for Lyngby-Taarbæk Kommune. Dette provenu vil indgå i regeringens målsætning om at finde 3 mia. kroner på beskæftigelsesområdet i 2030.

Tabel til bevillingsmæssige ændringer:

t. kr. i 2025 p/l	Udvalg / Aktivitetssområde	2024	2025	2026	2027	2028	Varig? Ja/nej
Forventet besparelse på omlægning af sygedagpengeindsats – mestringsforløbet (forslag 3)*	Beskæftigelse (ikke-service)	0	-539	-539	-539	-539	Ja
Investering i Lær at tackle	Beskæftigelse (ikke-service)	0	100	100	100	100	Ja
Reserveres til udmøntning af regeringens målsætning om at finde 3 mia. kroner.	Beskæftigelse (ikke-service)	0	439	439	439	439	Ja
I alt		0	0	0	0	0	

\*Mestringsforløbet (forslag 3) udgør sammen med forslag 1, 2 og 4 kun 19 mio. kr. af den samlede besparelse på 79 mio. kr., hvoraf Lyngby-Taarbæk Kommunes andel udgør 171 t. kr. Den resterende del af besparelsen reserveres til udmøntning af regeringens målsætning om at finde 3 mia. kroner.

## Beslutningskompetence

Forebyggelses- og Socialudvalget anbefaler indstillingspunkt 1.

Økonomiudvalget anbefaler indstillingspunkt 1.

Kommunalbestyrelsen beslutter indstillingspunkt 1.

Forebyggelses- og socialudvalget orienteres om indstillingspunkt 2.

## Beslutning

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Ad 1) Anbefalet.

Ad 2) Orientering givet.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie M. Lindahl (B).

## Punkt 4: Ledelsesinformation på beskæftigelsesområdet (Orientering)

15.00.00-G01-7-24

### Resume

Forvaltningen fremlægger ledelsesinformationsrapport på beskæftigelsesområdet for 2. kvartal 2024 for Lyngby-Taarbæk Kommune til orientering.

### Indstilling

Forvaltningen giver en orientering på 2. kvartal 2024 på beskæftigelsesområdet i Lyngby-Taarbæk Kommune via fremlæggende af ledelsesinformationsrapport på beskæftigelsesområdet.

### Problemstilling

Forvaltningen fremlægger en kvartalsvis ledelsesinformationsrapport (LIS-rapport) på beskæftigelsesområdet (bilag). LIS-rapporten afspejler fokusområderne i Beskæftigelsesplanen 2024. Derudover er vedlagt et bilag til LIS-rapporten, som er en skematisk oversigt over udviklingen for de udvalgte målgrupper, som er særlig fremhævet i forhold til opfølgning på Beskæftigelsesplan 2024 (bilag).

### Løsninger

Data i LIS-rapporten præsenteres i opstillede grafer og tabeller med kildeangivelse. Data kommer primært fra Jobindsats.dk. LIS-rapporten indeholder løbende årsagsforklaringer for de områder, hvor der ses en markant positiv eller negativ udvikling.

LIS-rapporten bygger på nyeste data fra Jobindsats.dk trukket den 24. september 2024.

Forvaltningen har valgt at inddrage de målinger, som bedst muligt viser fremdriften i forhold til målene og indsatsområderne i Beskæftigelsesplanen 2024.

Det er særligt værd at bemærke, at andelen af ydelsesmodtagere i Lyngby-Taarbæk Kommune i 2. kvartal af 2024 er mindre end andelen af ydelsesmodtagere på landsplan, da andelen af befolkningen på offentlig forsørgelse i Lyngby-Taarbæk Kommune lå på 10,1 pct., mens den på landsplan lå på 18,1 pct. Det skyldes primært at antallet af kontanthjælpsmodtagere i Lyngby-Taarbæk Kommune er faldet med 52 fuldtidspersoner sammenlignet med samme periode sidste år. Men også at antallet af sygedagpengemodtagere er faldet med 42 fuldtidspersoner og antallet af borgere i jobafklaringsforløb er faldet med 18 fuldtidspersoner sammenlignet med 2. kvartal 2023.

Dernæst bemærker forvaltningen, at på trods af en stigning på 15 personer med ophold efter særloven, opleves der et lille fald i antallet af kvindelige SHO-ydelsesmodtagere og jobcentret fastholder, at 76 pct. af ukrainerne er i beskæftigelse.

Dernæst er det værd at bemærke, at der ses en positiv udvikling inden for alle typer af aktivitetsparate borgere. For aktivitetsparate SHO-ydelsesmodtagere gælder det, at antallet er langsomt faldende over det seneste år. Konkret ses et fald med 7 fuldtidspersoner fra august sidste år til august i år. Dette skyldes et vedholdent fokus på afklaring af arbejdsevnen enten via rette match til arbejdsmarkedet eller mhp. bevilling af fleksjob eller førtidspension.

For de aktivitetsparate unge ses et fald fra 92 fuldtidspersoner i august 2023 til 78 i august 2024, hvilket ligeledes skyldes et fortsat fokus på de langvarige sager, hvilket har resulteret i, at flere aktivitetsparate unge overgår til ressourceforløb eller er bevilget førtidspension, eller er lykkedes at komme i job eller uddannelse.

Og endeligt for antallet af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år, som går fra 262 fuldtidspersoner i august 2023 til 207 fuldtidspersoner i august 2024. Forvaltningen tilskriver dette det målrettede fokus på at skabe eller fastholde tilknytning til arbejdsmarked via lønnede timer eller at borgerne tidligere bliver afklaret til anden forsørgelsesydelse som fx ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.

Dernæst er resultatmålene for perioden 3. kvartal 2023 til 2. kvartal 2024 blevet offentliggjort. Her rykker Lyngby-Taarbæk Kommune fra en rangering som nummer 62 til en rangering som nummer 31 ud af 98 kommuner. Det skyldes at der er 30 færre på offentlig forsørgelse end forventet.

Lyngby-Taarbæk er ikke længere under skærpet tilsyn, grundet manglende målopfyldning på resultatmål samt fokusmål 2,

der omhandler kravet om at 80 pct. af borgere med 12 måneders ledighed skal have minimum 4 samtaler med Jobcentret indenfor de seneste 12 måneder.

Forvaltningen har dog fortsat skærpet fokus på indsatsen omkring samtaler, hvilket afspejles tydeligt i grafen, hvor andelen af borgere med 12 måneders ledighed med færre end 4 samtaler i juni 2024 ligger på 9,1 pct., hvilket svarer til landsgennemsnittet.

Forvaltningen har i den kommende tid fokus på at intensivere indsatsen for fokusbål 1, der omhandler kravet om at 70 pct. af borgerne med 12 måneders ledighed skal have deltager i minimum en virksomhedsrettet indsats indenfor de seneste 12 måneder.

## **Strategisk ramme**

LIS-rapporten afspejler mål og indsatsområder i Beskæftigelsesplanen 2024 samt beskæftigelsesministeriets nationalpolitiske mål for beskæftigelsesindsatsen.

## **Videre proces**

Forvaltningen fremlægger ledelsesinformationsrapport på beskæftigelsesområdet for 3. kvartal 2024 for Lyngby-Taarbæk kommune til orientering på Forebyggelses- og Socialudvalget i februar 2025.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Beslutningskompetence**

Forebyggelses- og Socialudvalget orienteres.

## **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Orientering givet, idet bemærkes at udvalget ønsker en sag forelagt vedrørende implementering af arbejdspligt for alle ikke-vestlige indvandrere på kontanthjælp.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie M. Lindahl (B).

## **Bilag**

Oversigt over udviklingen for udvalgte målgrupper - antal personer der modtager offentlig forsørgelse 26 SEP 2024

Beskæftigelsesplan 2024

Ledelsesinformation på beskæftigelsesområdet September 2024

# Punkt 5: Ændring af kommunens aktivitets- og samværstilbud til tilbud efter Servicelovens §§ 79 og 104 (Beslutning)

27.03.00-A00-5-24

## Resume

I foråret 2023 besluttede Kommunalbestyrelsen at ændre visitationsprocessen for kommunens to aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104, Klub Hjorten og Klub Magneten, så de to tilbud blev selvvisiterende. Dette betyder i praksis, at borgerne ikke visiteres af myndighed, idet tilbuddene selv vurderer henvendelserne fra borgere, som ønsker at benytte tilbuddene. Efterfølgende har Social-, Bolig- og Ældreministeriet præciseret overfor alle kommuner, at aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104 ikke kan være uvisiterede. Det er muligt for kommunen at have tilbud for både visiterede og uvisiterede borgere, såfremt tilbuddet drives som tilbud med aktiverende og forebyggende sigte efter Servicelovens § 79 samt aktivitets- og samværstilbud efter Serviceloven § 104. Forvaltningen foreslår på den baggrund, at kommunens to aktivitets- og samværstilbud, Klub Hjorten og Klub Magneten, ændres til begge at være en kombination af uvisiterede tilbud med aktiverende og forebyggende sigte efter Servicelovens § 79 og visiterede aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104. Der forelægges genberegnete takster for de to tilbud til godkendelse.

## Indstilling

Forvaltningen foreslår,

1. at ændringen af Klub Hjorten og Klub Magneten til tilbud med aktiverende og forebyggende sigte efter Servicelovens § 79 samt aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104 godkendes, og at de bevillingsmæssige ændringer jf. økonomiafsnittet godkendes,
2. at taksten for hhv. Klub Hjortens og Klub Magnetens § 104-tilbud jf. økonomiafsnittet godkendes.

## Problemstilling

Klub Hjorten og Klub Magneten er aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104 henholdsvis for voksne borgere med alvorlige psykiske udfordringer og for voksne borgere med udviklingshæmning, hjerneskader samt diagnoser som autisme, ADHD og ADD. Fælles for tilbuddene er, at de tilbyder aktiviteter og samvær for borgere, der ikke har mulighed for at deltage i aktiviteter på lige fod med mennesker uden funktionsnedsættelser.

I forbindelse med budgetbesparelserne i 2023 besluttede Kommunalbestyrelsen den 4. maj 2023, at de to tilbud skulle være selvvisiterende, og at borgerne således ikke skulle visiteres af myndighedsafdelingen. Formålet med dette var, at kommunens myndighed og udførertilbud kunne samarbejde direkte og fleksibelt med borgerne om brugen af tilbuddene. Når tilbuddene er selvvisiterende, er det muligt for borgerne at møde op på tilbuddene uden forudgående visitation, eller de kan komme direkte fra fx Indgangen til aktivitets- og samværstilbuddet, uden at der først udarbejdes en udredning. Tilbuddet vurderer i samarbejde med borgeren, hvorvidt borgeren er i målgruppe for tilbuddet, samt hvad formålet med borgerens brug af tilbuddet er. Dette er mere smidigt og fleksibelt for borgeren, borgeren undgår ventetid i forhold til, at der træffes afgørelse, og det giver en mere smidig administration. Tilbuddet er således uvisiteret i lovgivningens forstand.

I november 2023 samt juni 2024 har Social-, Bolig- og Ældreministeriet sendt først en orienteringsskrivelse og herefter et opfølgende og uddybende brev vedr. uvisiterede aktivitets- og samværstilbud til alle landets kommuner. Her præciserer ministeriet, at aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104 ikke kan være uvisiterede, selvom det har været beskrevet i ministeriets vejledning til §104-tilbud, at de kunne være både visiterede og uvisiterede. Dette betyder, at Klub Hjorten og Klub Magneten ikke har mulighed for at være selvvisiterende under den nuværende konstruktion som aktivitets- og samværstilbud.

Forvaltningen anbefaler at bibeholde den nuværende praksis, hvor tilbuddene i samarbejde med borgeren vurderer, om borgeren er i målgruppe for tilbuddet samt borgerens formål med brug af tilbuddet, for at sikre en fortsat smidighed og fleksibilitet for borgeren.

## Løsninger

Social-, Bolig- og Ældreministeriet skriver i brevet til alle kommuner at "tilbud, som både modtager borgere, der er visiterede af kommunen, og borgere, der ikke er visiterede [...] fortsat kan være et tilbud for både visiterede og uvisiterede borgere, også på samme matrikel." og peger på muligheden for at kombinere tilbud efter Servicelovens § 79 og servicelovens § 104.

Forvaltningen foreslår i forlængelse heraf, at de to aktivitets- og samværstilbud, Klub Hjorten og Klub Magneten begge ændres til at blive en kombination af uvisiterede tilbud med aktiverende og forebyggende sigte efter servicelovens § 79 samt visiterede aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104.

Kommunerne kan iværksætte tilbud med aktiverende og forebyggende sigte efter Servicelovens § 79, der bidrager til at sikre vedligeholdelse af målgruppens helbredstilstand og trivsel. Tilbuddene omfatter aktivitetsprægede tilbud med det formål at øge og bevare brugernes muligheder for at klare sig selv.

Klub Hjorten og Klub Magneten har begge fokus på gruppe-, undervisnings-, og fritidsaktiviteter for de respektive målgrupper med henblik på at understøtte borgernes trivsel og forebygge ensomhed og andre sociale problemer. Tilbuddene tilbyder en ramme for pædagogisk støttet socialt samvær, og der tilrettelægges aktiviteter løbende hele året som fx kulturarrangementer, fysiske eller kreative aktiviteter, ture eller foredrag. Det er forvaltningens vurdering, at en ændring af tilbuddene til tilbud med aktiverende og forebyggende sigte efter Servicelovens § 79 med samtidige pladser efter Servicelovens § 104 flugter med tilbuddenes nuværende formål og aktiviteter.

Der er på nuværende tidspunkt et mindre antal pladser på de to tilbud, der sælges til borgere med anden handlekommune end Lyngby-Taarbæk, hvilket kun er muligt for et visiteret tilbud med beregnet takst. Samtidig vurderer forvaltningen, at der kan være et antal borgere, der har behov for befordring for at kunne deltage i aktiviteter på de to tilbud. Da kommunen kun tilbyder befordring til visiterede ydelser, vil det være nødvendigt for et afgrænset antal borgere fra Lyngby-Taarbæk Kommune, efter en individuel og konkret vurdering, at skulle visiteres til et § 104-tilbud for at kunne opnå befordring. Forvaltningen foreslår derfor, at der etableres et mindre antal pladser efter Servicelovens § 104 med henblik på salg af pladser til andre kommuner samt til borgere fra Lyngby-Taarbæk Kommune med behov for befordring.

#### Ændringer for borgerne

Forvaltningen vurderer ikke, at en ændring af tilbuddene vil påvirke det tilbud, som borgerne får i dag. Det vurderes fortsat, at borgere i de to målgrupper, der har behov for aktiviteter i en social sammenhæng, vil få dækket deres behov, hvis tilbuddene drives som tilbud efter Servicelovens § 79. Samtidig vil de borgere, der har behov for befordring, kunne visiteres til tilbuddets indsats efter servicelovens § 104 og fortsat deltage i tilbuddet.

#### Konsekvenser, hvis tilbuddet ikke ændres

Hvis forslaget ikke godkendes, og begge tilbud bibeholdes som aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104, vil samtlige borgere, der er tilknyttet de to tilbud skulle visiteres til tilbuddene. Forudsætningerne for den besparelse, der blev fremlagt i foråret 2023 i forbindelse med budgetbesparelserne, vil således ikke længere være til stede.

#### Høring i Handicaprådet

Sagen har været i høring i Handicaprådet, der har fremsendt høringssvar (bilag).

Handicaprådet spørger i deres høringssvar, hvor mange pladser der ændres til § 79, da dette har betydning, når der ikke er klageadgang til § 79 pladserne. Forvaltningen kan oplyse om, at der ved ændringen af tilbuddet, fremadrettet vil være 2 § 104-pladser på Klub Hjorten og 3 § 104-pladser på Klub Magneten, og de øvrige pladser i tilbuddene vil være § 79 pladser. Hidtil har der været beregnet takster på baggrund af 50 pladser i Klub Magneten og 36 pladser i Klub Hjorten. Forvaltningen er enig i, at der ikke kan klages over en § 79 plads, men tilføjer, at det som borger er muligt at ønske en § 104-plads, og såfremt der gives afslag på dette, vil det være muligt at klage over afgørelsen. Det er derudover muligt for de to tilbud at udvide antallet af § 104 pladser, såfremt der ses behov for dette.

Handicaprådet gør opmærksom på, at der fortsat kan tilbydes individuel transport efter Servicelovens § 117 samt at transport kan indgå om en merudgiftsydelse efter Servicelovens § 100.

Forvaltningens svar på dette er, at kommunen ikke har pligt til at tilrettelægge en tilskudsordning efter Servicelovens § 117 og at kommunen i forbindelse med budgetbesparelserne i 2023 nedlagde ordningen.

For så vidt angår transport som en merudgiftsberegning i henhold til § 100, er forvaltningen enig, men gør opmærksom på, at det kræver at borgeren er omfattet af personkredsen og det derudover kun er merudgiften, der gives tilskud til efter § 100. Endelig gør forvaltningen opmærksom på, at der er en betydelig administrativ opgave forbundet med ansøgninger om merudgifter. Forvaltningen vil derfor anbefale at bruge den tidligere foreslåede løsningsmodel, hvor det vurderes hvorvidt borgeren skal visiteres til en §104 plads på tilbuddet og dermed kan få adgang til befordring efter Servicelovens § 105, som kun kan tilbydes til visiterede dagtilbud.

## **Strategisk ramme**

Koncerngrundlaget og inddragelse af og fleksibilitet for borgeren i opgaveløsningen.

## **Videre proces**

Efter endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen vil forvaltningen igangsætte arbejdet med ændringen af de to tilbud, herunder sikre at borgerne orienteres om dette. De godkendte takster implementeres pr. 1. januar 2025 og indberettes til tilbudsportalen hurtigst muligt.

## **Økonomi**

De økonomiske konsekvenser ved ovenstående ændring af Hjorten og Klub Magneten:

### Hjorten

Der oprettes et § 79 tilbud under Udførende myndighed på Voksen- og socialindsats med et rammebudget på 2,9 mio. kr. i 2025 og frem finansieret inden for rammen af det eksisterende § 104 under udfører på Voksen- og Socialindsats.

Budget til § 104 tilbuddet under Udfører ændres til et nettobudget på -10 t. kr. (131 t. kr. til udgifter og 141 t. kr. til indtægter) 2025 og frem, svarende til et revideret § 104 tilbud med 2 pladser. Som følge af reglerne for takstberegningen afsættes budget til overhead på 10 t. kr. i 2025 og frem.

Kommunalbestyrelsen har i sag om Takster 2025 på det specialiserede socialområde 14/11-2024 godkendt en takst for Hjorten § 104 tilbud på 247 kr. pr. døgn i 2025, taksten for det reviderede Hjorten § 104 tilbud beregnes til 204 kr. pr. døgn.

### Klub Magneten

Der oprettes et § 79 tilbud under Udførende myndighed på aktivitetsområdet Voksen- og socialindsats med et rammebudget på 2,5 mio. kr. fra 2025 og frem finansieret inden for rammen af det eksisterende Klub Magneten § 104 under Udfører på Voksen- og socialindsats.

Budget til § 104 tilbuddet under Udfører ændres til et nettobudget på -13 t. kr. (154 t. kr. til udgifter og 167 t. kr. til indtægter) i 2025 og frem, svarende til et revideret § 104 tilbud med 3 pladser. Som følge af reglerne for takstberegningen afsættes budget til overhead på 13 t. kr. i 2025 og frem.

Kommunalbestyrelsen har i sag om Takster 2025 på det specialiserede socialområde 14/11-2024 godkendt en takst for Klub Magneten § 104 tilbud på 156 kr. pr. døgn i 2025, taksten for det reviderede Klub Magneten § 104 tilbud beregnes til 191 kr. pr. døgn.

Tabel med bevillingsmæssige ændringer ved ændring af de to tilbud:

t. kr. i 2025 p/l	Udvalg / Aktivitetsområde	2024	2025	2026	2027	2028	Varig? Ja/nej
Udfører - Hjorten §104, udgift	FSU /Voksen- og socialindsats	0	-2.850	-2.850	-2.850	-2.850	Ja
Udførende myndighed - Hjorten §79, udgift	FSU /Voksen- og socialindsats	0	2.850	2.850	2.850	2.850	Ja
Udfører - Hjorten §104 revideret, udgift	FSU /Voksen- og socialindsats	0	131	131	131	131	Ja
Udfører - Hjorten §104 revideret, indtægt	FSU /Voksen- og socialindsats	0	-141	-141	-141	-141	Ja
Udførende myndighed - Overhead, udgift	FSU /Voksen- og socialindsats	0	10	10	10	10	Ja
Udfører - Klub Magnetten §104, udgift	FSU /Voksen- og socialindsats	0	-2.626	-2.626	-2.626	-2.626	Ja
Udfører - Klub Magnetten §104, indtægt	FSU /Voksen- og socialindsats	0	153	153	153	153	Ja
Udførende myndighed - Klub Magnetten §79, udgift	FSU /Voksen- og socialindsats	0	2.473	2.473	2.473	2.473	Ja
Udfører - Klub Magnetten §104 revideret, udgift	FSU /Voksen- og socialindsats	0	184	184	184	184	Ja
Udfører - Klub Magnetten §104 revideret, indtægt	FSU /Voksen- og socialindsats	0	-199	-199	-199	-199	Ja
Udførende myndighed - Overhead, udgift	FSU /Voksen- og socialindsats	0	15	15	15	15	Ja

I alt 0 0 0 0 0

## **Beslutningskompetence**

Forebyggelses- og Socialudvalget anbefaler punkt 1.

Økonomiudvalget anbefaler punkt 1.

Kommunalbestyrelsen beslutter punkt 1.

Økonomiudvalget anbefaler punkt 2.

Kommunalbestyrelsen beslutter punkt 2.

## **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Ad 1) Anbefalet.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie M. Lindahl (B).

## **Bilag**

Handicaprådets høringssvar vedr. aktivitets- og samværstilbud

## **Punkt 6: Lukket: Årets virksomhed (Beslutning)**

15.00.00-G01-46-24

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Udpegning anbefalet.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie M. Lindahl (B).

# Punkt 7: Udmøntning af hjemløserenform (Orientering)

27.00.00-A00-116-24

## Resume

Hjemløserenform trådte i kraft den 1. oktober 2023 og har til hensigt at reducere hjemløshed gennem sammenhængende indsatser med fokus på intensiv støtte i egen bolig. Reformen indeholder en omlægning af refusionsordningen, så refusion til længerevarende herbergsophold reduceres, mens der i stedet indføres refusion på botilbud og støtte til borgere efter udskrivning fra herberg. Kommunerne får bedre mulighed for at tilbyde huslejetilskud til udslyningsboliger og får ligeledes mulighed for at udskrive borgere fra herberg, hvis borgerne tilbydes egen bolig med bostøtte. Et centralt element i hjemløserenform er adgang til billige og relevante boliger til målgruppen, hvilket i perioder kan udgøre en udfordring på grund af boligsituationen i Lyngby-Taarbæk Kommune. Forvaltningen er derfor løbende opmærksom på muligheder for at få adgang til billige boliger som er egnede til målgruppen.

## Indstilling

Forvaltningen orienterer om implementering af Hjemløserenform.

## Problemstilling

Hjemløserenform, der trådte i kraft den 1. november 2023, har som mål at bekæmpe hjemløshed ved at fokusere på tidlige og helhedsorienterede indsatser, særligt ved at sikre etablering i permanent bolig. Hjemløse er en mangfoldig gruppe med forskellige udfordringer, herunder misbrug, psykiske lidelser, økonomiske problemer, kriminalitet og svage sociale netværk. Det kræver en individuel og tværfaglig tilgang at hjælpe dem med at opnå og fastholde en bolig. Reformen forsøger at imødekomme disse behov ved at skifte fokus fra herbergsophold til mere langsigtede løsninger.

### Ændringer i statslig refusion og fokus på bostøtte

Tidligere modtog kommunerne 50% statslig refusion for herbergsophold. Med reformen kan kommunerne nu kun modtage refusion for ophold op til 120 dage årligt, og fra 2026 reduceres dette til 90 dage. I stedet kan kommunerne modtage 50% statsrefusion for særligt målrettet bostøtte (SEL § 85 a) i op til to år, når borgere flytter fra herberg til egen bolig, ligesom der kan modtages refusion på midlertidige botilbud i op til et halvt år efter udskrivning fra herberg. Denne refusionsmodel understøtter en mere vedvarende indsats for at sikre en stabil boligsituation og yderligere støtte i overgangen til egen bolig.

### Housing First-tilgangen

Et centralt element i reformen er Housing First-tilgangen, hvor borgere tilbydes en fast bolig som første skridt. Boligen anses som en grundlæggende menneskeret og giver mulighed for at fokusere på andre udfordringer som psykiske udfordringer, misbrug og manglende sociale netværk. Denne tilgang sikrer, at indsatsen ikke fokuserer på forberedelse til bolig, men på en hurtig og effektiv boligplacering, som suppleres med målrettet bostøtte.

Boligfastholdelse er et vigtigt element i Housing First, hvor bostøtten skræddersys til den enkelte borgers behov. Støtten kan omfatte hjælp til praktiske opgaver som at betale regninger, søge ydelser, skabe struktur i hverdagen og genetablere sociale relationer. Desuden spiller bostøtten en central rolle i at koordinere sundhedsydelser og sikre borgeren adgang til nødvendige behandlingsforløb.

Metodisk er Housing First baseret på recovery og empowerment og har til formål at sikre borgeren en selvstændig bolig som fundament for at forbedre livskvaliteten og arbejde med øvrige udfordringer. Der er krav om at den særligt målrettede bostøtte skal leveres efter en af de tre metoder: ACT, ICM og CTI. Disse metoder fokuserer på borgerinddragelse, rehabilitering og individuelt tilpasset støtte, hvor en case manager koordinerer indsatsen. CTI er tidsbegrænset til ni måneder, mens ICM og ACT er tidsubegrænsede. ACT anvender et tværfagligt team, som tilbyder social, praktisk og helbredsmæssig støtte til borgeren, afhængig af individuelle behov.

### Målgruppe

Reform omfatter ikke blot hjemløse, men også funktionelt hjemløse, der har en bolig, men ikke kan opholde sig i den, samt personer i risiko for hjemløshed. Funktionelt hjemløse støttes i højere grad, så de kan få adgang til boliger med tilknyttet social støtte. Reformen fokuserer på alle, der er truet af hjemløshed, og sikrer en tidlig indsats for at modvirke yderligere forværring af deres situation.

### Boligsituationen i Lyngby-Taarbæk Kommune

Boligsituationen i Lyngby-Taarbæk Kommune udgør en udfordring for implementering af Hjemløserenform.

Kommunen har aftaler om 25 pct. fleksibel udlejning med de fleste almene boligforeninger i kommunen, mens der er 100 pct. fleksibel udlejning tilknyttet kommunens egne boliger. Flexibel udlejning benyttes til boligsocial anvisning og anvisning af boliger til flygtninge. Den kommunale boligsociale anvisning er målrettet borgere, som af særlige sociale og/eller helbredsmæssige årsager ikke selv kan skaffe sig en bolig. Dette omfatter også borgere på botilbud, herberger, hjemløse, flygtninge m.v. Retningslinjerne for boligsocial anvisning blev revideret i 2024 og vurderes fortsat aktuelle.

Kommunen har gennem en længere periode været under pres i forhold til boligsocial anvisning, dels som følge af øget efterspørgsel på grund af flygtninge fra krigen i Ukraine, dels på grund af et reduceret udbud af lejeboliger på grund af omfattende ombygningsprojekter i de almene boligforeninger i kommunen. I løbet af sommeren 2024 er der kommet flere boliger til boligsocial anvisning på grund af aflysning af en planlagt ombygning i en almen boligforening, men det er uvist hvor længe det fortsætter. Samtidig er huslejen i de tilgængelige boliger i nogle tilfælde for høj for mange i målgruppen for boligsocial anvisning.

#### Antal hjemløse i Lyngby-Taarbæk Kommune

Der er relativt få hjemløse i Lyngby-Taarbæk Kommune, men der vurderes at være et mørketal, som også omfatter funktionelt hjemløse og borgere i risiko for hjemløshed. I hjemløsetællingen fra 2022, udført af Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærd (Vive), blev 20 hjemløse borgere registreret i Lyngby-Taarbæk Kommune. Til sammenligning blev der registreret 36 hjemløse i Rudersdal Kommune, 37 i Gentofte Kommune og 62 i Gladsaxe Kommune.

Tabel 1 - Antal hjemløse borgere på herberg i 2022 og 2023

	2022	2023
Antal unikke borgere på herberg i hele/dele af året	21	20
Gennemsnitlige opholdsdage pr. person	108 dage	92 dage

I 2022 var der 21 unikke personer, som i hele eller dele af året opholdt sig på herberg. Heraf havde 10 personer ophold på mere end 90 dage, og 7 personer ophold på mere end 120 dage. I 2023 var der 20 unikke personer, som i hele eller dele af året opholdt sig på herberg. Heraf havde 12 personer ophold på mere end 90 dage, og 10 personer ophold på mere end 120 dage.

Reformen ville have medført en ekstraudgift til herbergophold på cirka 740.000 kr. i 2024, hvis mønsteret fra 2022 fortsatte, som følge af omlægningen af den statslige refusion. For 2024 er der ind til videre mistede refusionsindtægter på ca. 400.000 kr.

## Løsninger

### Etablering af relevante boliger

Forvaltningen er løbende undersøgende på mulighederne for at øge antallet af relevante boliger til målgruppen.

Der er generel interesse blandt de almene boligorganisationer i at bygge nye almene boliger, både som nybyggeri og ved fortætning af eksisterende boligafdelinger. Det er dog en udfordring at få økonomien i almene byggeprojekter til at hænge sammen. Dette skyldes blandt andet, at anlægsudgifterne skal holdes inden for det fastsatte maksimumsbeløb, samt stigende udgifter til grundkøb, materialer og arbejdskraft. Kommunen skal bidrage med et grundkapitallån på 8-12 % af anskaffelsessummen. Samlet hæmmer dette nybyggeri af almene boliger i kommunen.

Forvaltningen har identificeret nogle få kommunalt ejede boliger, som muligvis kunne være velegnede til målgruppen på grund af et lavt udgiftsniveau og forholdsvis isoleret beliggenhed. Boligerne har imidlertid i mere eller mindre grad utidssvarende forhold og fx delte toilet- og køkkenforhold. Forvaltningen har en faglig bekymring i forhold til at samle flere fra målgruppen, særligt når der er delte køkken- og toiletforhold. Dels kan der opstå en negativ synergi, så fællesområder kan sande til. Dels er der risiko for at forstærke følelsen af isolation fra resten af samfundet, ligesom der kan opstå en højere grad af utryghed blandt borgere i området, og området kan få et dårligt ry.

I første omgang forventes boliger til hjemløse at blive anvist via den boligsociale anvisning, da kommunen pt. får stillet flere ledige almennyttige boliger til rådighed. Det er dog usikkert om denne tendens fortsætter, hvorfor forvaltningen vil fortsætte afdækning af alternative boligløsninger. Hvis behovet for indkvartering af flygtninge på et tidspunkt falder, kan boligkapaciteten til midlertidig boligplacering af flygtninge fx overvejes anvendt til hjemløse. Dog undtaget Lykkens Gave, som er budgetlagt solgt.

Forvaltningen vil således fortsat have fokus på strategisk udnyttelse af lovgivning, kommunale ejendomme og samarbejde med almennyttige boligforeninger for at sikre boliger til boligsocial anvisning. I forbindelse med budgetbesparelserne for 2025 blev der vedtaget et forslag om at etablere en pulje til midlertidigt at leje ledig boligkapacitet, som kan videreudlejes på andre (midlertige) lejevilkår, til borgere som bor i en dyr boform, herunder herberger.

### Tværfagligt samarbejde

Reformen stiller krav til tværfagligt samarbejde mellem fx ejendomsområdet, socialområdet, ydelsesområdet, beskæftigelsesområdet og sundhedsområdet. Det er ligeledes af væsentlig betydning, at risikofaktorer for hjemløshed og forebyggelse heraf er kendt af medarbejdere på tværs af kommunen, da erfaringer viser at forebyggelse mod hjemløshed ofte ikke lykkes, hvis viden om og indsatser mod hjemløshed ikke er bredt forankret i hele kommunen. Forvaltningen vil arbejde for at etablere et tættere samarbejde med de almene boligselskaber med henblik på at styrke lokalmiljøer og kunne handle hurtigt, når der er bekymring eller udfordringer i et boligområde. Hensigten er at understøtte et inkluderende og støttende miljø, som kan bidrage til at reducere stigmatisering og fremme social integration.

Forvaltningen arbejder derfor på at etablere sagsgange og samarbejdsfora, der sikrer forankring af viden om og indsatser mod hjemløshed på tværs af centre og fagligheder.

### Individuel handleplan

Så snart forvaltningen er bekendt med at en borger bor på herberg eller er i risiko for hjemløshed igangsættes arbejdet med en individuel handleplan. Udredningen består af en helhedsorienteret og systematisk afdækning af borgerens ressourcer, udfordringer, ønsker og drømme. Samarbejdet mellem forvaltning, borgeren og dennes netværk vil have afsæt i nysgerrighed og åbenhed, løbende dialog og være tæt på borgeren. Som en del af handleplanen skal der være fokus på hurtigt at få afklaret hvilken boligløsning borgeren har behov for samt hvilket støttebehov der er.

### Socialpædagogisk støtte efter Housing First principperne

Forvaltningen har udarbejdet en kvalitetsstandard for socialpædagogisk støtte efter Housing First principperne (SEL § 85a), jf. dagsordens punkt 8.

I løbet af 2025 vil forvaltningen desuden udvide egne indsatser, så socialpædagogisk støtte efter Housing First principperne (SEL § 85a) også kan leveres af en intern leverandør.

## **Strategisk ramme**

Hjemløse reformen.

## **Videre proces**

Der etableres et tværgående projekt om Hjemløse reformen.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Hjemløse reformen kan få økonomiske konsekvenser for kommunen i form af øgede udgifter til herberger, hvis implementeringen af reformen ikke lykkes, herunder hvis det på sigt ikke lykkes at skaffe tilstrækkeligt med billige boliger til målgruppen.

## **Beslutningskompetence**

Forebyggelses- og Socialudvalget orienteres.

## **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Orientering givet.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie M. Lindahl (B).

# Punkt 8: Kvalitetsstandard § 85a - Om bostøtte, Housing First (Beslutning)

27.00.00-A00-28-23

## Resume

Hjemløseren reformen trådte i kraft 1. oktober 2023. Med loven indføres blandt andet en ny bestemmelse i Serviceloven om støtte ud fra tilgangen Housing First (§ 85a). Med den nye bestemmelse er der behov for en ny kvalitetsstandard. Målsætningen er at reducere antallet af borgere med hjemløshed markant og at gøre op med langvarig hjemløshed gennem udbredelse af Housing First tilgangen.

## Indstilling

Forvaltningen foreslår, at Forebyggelses- og Socialudvalget sender kvalitetsstandard vedr. Servicelovens § 85a til høring i Handicaprådet.

## Problemstilling

Der er trådt ny lovgivning om indsatsen mod hjemløshed i kraft den 1. oktober 2023. Målsætningen er en markant reduktion i antallet af borgere med hjemløshed og at gøre op med langvarig hjemløshed. Med loven er der blandt andet indført en ny bestemmelse i Serviceloven om støtte ud fra tilgangen Housing First (§ 85a). Hjemløseren reformen beskrives mere indgående i særskilt punkt på dagsordenen.

Housing First er en helhedsorienteret tilgang mod hjemløshed. Tilgangen tager afsæt i recovery og empowerment tilgange, der understøtter borgerens selvstændighed og respekterer deres oplevelse af behov for støtte. Det primære mål med Housing First er at tilbyde borgeren en selvstændig bolig som fundament, hvilket skal forbedre borgerens livskvalitet og stabilisere deres boligsituation, så der kan arbejdes med borgerens andre problemstillinger. Det andet bærende element i Housing First er metoderne, som bostøtten lovgivningsmæssigt skal leveres efter. Housing First metoderne er: Assertive Community Treatment (ACT), Intensive Case Management (ICM) og Critical Time Intervention (CTI).

Alle tre metoder er kendetegnet ved høj grad af borgerinddragelse, rehabilitering og recovery. Metoderne har desuden fokus på, at støtten er individuel tilrettelagt, og der tages udgangspunkt i borgerens drømme, ønsker og håb for fremtiden. I metoden er der både en case manager og bostøtte medarbejder. Case managerens opgave er ansvarlig for at koordinere forskellige former for støtte f. eks. boligstøtte, sundhedspleje og/eller social støtte. Case manageren udarbejder ligeledes, sammen med borgeren, den individuelle handleplan, har et tæt samarbejde med andre fagfolk og følger løbende op på borgerens behov, herunder behovet for justering af handleplanen. Bostøtte medarbejderen skal yde praktisk og emotionel støtte i borgerens dagligdag f. eks. hjælp til husholdning, økonomistyring og social aktiviteter. Medarbejderen skal ligeledes have fokus på at fremme borgerens selvstændighed. Dette gøres gennem daglig træning og vejledning i daglige færdigheder. Støtten indeholder desuden støtte i krisetider, f.eks. at hjælpe borgerne med at håndtere udfordringer og stress. Vedkommende dokumenterer ligeledes borgerens fremskridt og udfordringer og rapporterer tilbage til case manageren for at sikre, at indsatsen er sammenhængende.

CTI-metoden er tidsafgrænset til ni måneder og fordelt over tre lige lange faser med forskelligt fokus, herunder en kontaktskabelsesperiode, borgeren modtager en systematisk, fleksibel og intensiv støtteindsats i perioden. Intensiteten er i begyndelsen af forløbet høj, for så at aftage i takt med, at borgeren og netværk overtager ansvar og opgaver. I forbindelse med overgangen til egen bolig eller fra ustabil til stabil boligsituation vil CTI medarbejderen fungere som case manager for borgeren.

ICM-metoden er tidsbegrænset og varer dermed så længe, borgeren har behov for støtte. Med den specialiserede ICM-metode modtager borgeren en intensiv, social og praktisk støtteindsats i perioden omkring indflytning i egen bolig samt i en længerevarende periode derefter. For, at borgeren kan lykkes med at bo i egen bolig og blive i stand til at fastholde egen bolig over tid, skal ICM-medarbejderen fungere som case-manager for borgeren.

ACT-metoden er ligeledes tidsbegrænset og kendetegnet ved fokus på rehabilitering. Støtteindsatsen er også her individuelt tilpasset. Det indebærer, at borgeren selv kan udvælge fokusområder, og at indsatsen fortsætter, så længe borgeren har behov for støtten. Indsatsen er desuden baseret i lokalmiljøet og udføres af et tværfagligt team med rette uddannelse og/eller kompetencer. ACT-metoden tager højde for tre forskellige dimensioner af støtte; at give borgeren

social og praktisk støtte, at give borgeren en specialiseret helbredsmæssig indsats og at give borgeren støtte til administrative forhold. De tre dimensioner udgør tilsammen ACT-indsatsen til borgeren. Metoden er baseret på et integreret tværfagligt team med både sociale og behandlingsmæssige kompetencer. Et ACT-team kan f.eks. være sammensat af sociale bostøttemedarbejdere, sygeplejerske, misbrugsbehandler, psykiater, jobcentermedarbejder og myndighedsrådgiver.

Lovgrundlag  
Lov om Social Service § 85a

## **Løsninger**

Den udarbejdede kvalitetstandard Serviceloven §85a anses som en hjælp til at yde den rette sagsbehandling. Kvalitetsstandarden styrker ligeledes borgerens retsikkerhed, og gør det lettere for borgeren at forstå, hvad de kan forventet af service fra forvaltningen.

Kvalitetsstandarden gælder uanset, om der vælges en intern leverandør eller købes støtte hos ekstern leverandør. Aktuelt har Lyngby-Taarbæk Kommune ikke sin egen leverandør til § 85a, men der er iværksat en proces med henblik på at egen leverandør på sigt kan levere støtte efter § 85a.

## **Strategisk ramme**

Lyngby-Taarbæk Kommune arbejder allerede med psykosociale metoder og tilgange, som udspringer af empowerment og recoveryforskning. Forvaltningens arbejde er yderligere understøttet af omstillingerne på det specialiserede socialområde, hvor der arbejdes efter principperne Tæt på borgeren, Deltagelse i fællesskaber, En igangværende dialog, En sammenhængende plan, Flere perspektiver, Netværksopbyggende, Nysgerrighed og åbenhed, Umiddelbar hjælp og Metodeansvar. Udgangspunktet for forvaltningens arbejde er et fokuseret blik på den enkelte borgers håb, drømme, ressourcer og barrierer, herunder borgerens ønsker om støtte. En tilgang som ses værende i sammenhæng med metoderne i Housing First.

## **Videre proces**

Efter høring i Handicaprådet forelægges kvalitetsstandarden sammen med høringssvar med henblik på politisk vedtagelse. Efterfølgende implementeres kvalitetsstandarden.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Hjemløserreformen kan imidlertid få økonomiske konsekvenser for kommunen, hvis det ikke lykkes at omstille indsatsen efter Housing First principperne, jf. sag om Hjemløserreformen.

## **Beslutningskompetence**

Forebyggelses- og Socialudvalget.

## **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Godkendt.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.  
Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie M. Lindahl (B).

## **Bilag**

K-Standard § 85a Om bostøtte - Housing First

## Punkt 9: Tilsyn på botilbuddet Melagervej (Orientering)

27.03.00-A00-2-24

### Resume

Socialtilsyn Hovedstaden har været på anmeldt tilsyn den 22. august 2024 på botilbuddet Melagervej. Tilsynet havde fokus på 4 temaer i kvalitetsmodellen; Uddannelse og beskæftigelse, Selvstændighed og relationer, Målgruppe, metode og resultater, samt Organisation og ledelse. Socialtilsynets samlede vurdering er, at tilbuddet har den fornødne kvalitet, og den gennemsnitlige score på de 4 temaer i fokus er 4,0, hvilket angiver, at tilbuddet i høj grad opfylder kriterierne i kvalitetsmodellen. I denne sag orienterer forvaltningen om tilsynet.

### Indstilling

Forvaltningen orienterer om tilsyn fra Socialtilsyn Hovedstaden på botilbuddet Melagervej.

### Problemstilling

Botilbuddet Melagervej er et midlertidigt botilbud efter Servicelovens § 107. Tilbuddet er for unge normaltbegavede borgere mellem 18-29 år med diagnose inden for autisme-spektret, og hvor nogle kan have komorbiditet som fx angst, ADHD, OCD og depression.

Socialtilsynet fører tilsyn med bl.a. botilbud og vurderer tilbuddenes kvalitet på baggrund af kvalitetsmodellens 7 temaer, samt tildeler en scoring af hvert tema på en bedømmelsesskala fra 1-5.

En score på 1 svarer til opfyldelse af indikatorerne for de enkelte temaer i meget lav grad, 2 svarer til opfyldelse i lav grad, 3 svarer til opfyldelse i middel grad, 4 svarer til opfyldelse i høj grad og 5 svarer til opfyldelse i meget høj grad.

Den 22. august 2024 var Socialtilsynet på anmeldt tilsyn på botilbuddet Melagervej. Ved tilsynet var der fokus på følgende 4 temaer i kvalitetsmodellen: Uddannelse og beskæftigelse, Selvstændighed og relationer, Målgruppe, metode og resultater og Organisation og ledelse. Tilsynet interviewede i den forbindelse borgere, medarbejdere og ledelse.

### Løsninger

Socialtilsynets samlede vurdering er, at tilbuddet har den fornødne kvalitet. Tilbuddet styrker borgernes sociale kompetencer og understøtter borgerne i at leve så selvstændigt et liv som muligt ud fra egne behov og ønsker. Tilbuddet arbejder systematisk med faglige tilgange og metoder, der fører til positive resultater for borgerne. Herudover vurderer Socialtilsynet, at tilbuddet har engagerede, kompetente medarbejdere og en ledelse med relevante faglige og ledelsesmæssige kompetencer.

Socialtilsynet har scoret tilbuddet på de 4 temaer:

Uddannelse og beskæftigelse: 3,0

Selvstændighed og relationer: 5,0

Målgruppe, metode og resultater: 4,3

Organisation og ledelse: 3,7

Gennemsnittet af de 4 temaer, som Socialtilsynet har haft fokus på er 4,0, hvilket betyder, at tilbuddet i høj grad opfylder kriterierne i kvalitetsmodellen. Gennemsnittet for tilbud under Socialtilsyn Hovedstaden på de 4 temaer er 4,1.

Forvaltningen bemærker, at Socialtilsynet har gjort opmærksom på, at det er vurderinger i prosateksten til tilsynsrapporterne, som tilbuddene i overvejende grad skal lægge vægt på. I udgangspunktet bør scoren afspejle vurderingen af kvaliteten i prosateksten, men der kan forekomme afvigelser.

Socialtilsynets vurdering af de 2 temaer, hvor tilbuddet scorer lavest

I forhold til temaet Uddannelse og beskæftigelse har Socialtilsynet lagt positiv vægt på, at borgerne støttes i at opnå grundlæggende færdigheder, der kan bane vejen for enten uddannelse eller beskæftigelse, samt at der opstilles mål for og følges op på mål for beskæftigelse og uddannelse. Socialtilsynet har lagt negativ vægt på, at 3 borgere er i et afklaringsforløb og dermed ikke i gang med uddannelse eller beskæftigelse, samt der ikke ses eksempler på konkrete og individuelle mål ift. at understøtte borgernes uddannelse og beskæftigelse for borgere, der er tilknyttet et afklaringsforløb.

Socialtilsynet beskriver i tilbuddets høringsbrev, at de følger vejledningen fra Socialstyrelsen, hvoraf det fremgår, at borgere i afklaringsforløb ikke er at betragte som i uddannelse og beskæftigelse. Socialtilsynet kan således ikke tillægge det betydning ved bedømmelse af indikatoren, at der kan være forklaringer på, hvorfor borgerne er i afklaringsforløb og ikke er i uddannelse eller beskæftigelse.

I forhold til temaet Organisation og ledelse vurderer Socialtilsynet, at tilbuddet har en hensigtsmæssig organisering, med en ledelse med relevante faglige og ledelsesmæssige kompetencer, samt medarbejdere der er kompetente og engagerede. Socialtilsynet vurderer, at det kan være relevant at have fokus på leders tilstedeværelse i tilbuddet, og herudover har sygefraværet været højere end ved sammenlignelige arbejdspladser, hvilket har påvirket den daglige drift.

## **Strategisk ramme**

Tilsyn fra Socialtilsynet er lovbestemt jf. Lov om Socialtilsyn Kap. 2

## **Videre proces**

Tilbuddet følger op på resultaterne af tilsynsrapporten, og forvaltningen vil i forbindelse med Årsrapport for Tilsyn ligeledes følge op på, hvordan tilbuddet har arbejdet med de forhold, der er beskrevet i rapporten.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

## **Beslutningskompetence**

Forebyggelses- og Socialudvalget.

## **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Orientering givet.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie M. Lindahl (B).

## **Bilag**

Tilsynsrapport Botilbuddet Melagervej 2024

# Punkt 10: Udmøntning af fremrykket pulje til ejendomsvedligehold og pulje til tilgængelighed (Beslutning)

00.30.00-A21-1-22

## Resume

I Budget 2025-2028 er afsat puljemidler til tilgængelighedstiltag samt fremrykket midler til ejendomsvedligehold i 2025. Puljerne er afsat på Økonomiudvalgets område - Ejendomme. Da udmøntningen i konkrete indsatser går på tværs af den politiske udvalgsstruktur, fremlægges sagen henholdsvis til orientering henholdsvis til anbefaling i berørte fagudvalg.

## Indstilling

Forvaltningen foreslår, at

1. der orienteres om, at teleslynge på Stadsbiblioteket samt teleslynge og øvrige lydforhold i Kommunalbestyrelsessalen iværksættes hurtigst muligt, samt at den resterende udmøntning af puljemidler til tilgængelighedstiltag drøftes med Handicaprådet forud for forelæggelse af sag om endelig udmøntning
2. udmøntning af fremrykkede midler på ejendomsvedligehold anvendes til renovering af skoletoiletter i 2025.

## Problemstilling

I Budget 2025-2028 er afsat 1,8 mio. kr. i 2025 til tilgængelighedstiltag. Derudover er der fremrykket 2,5 mio. kr. til ejendomsvedligehold til 2025.

Midlerne er afsat på Aktivitetsområdet Ejendomme under Økonomiudvalget. Udmøntningen af midlerne kan indholdsmæssigt berøre flere fagudvalg og fremlægges derfor til orientering eller anbefaling i de berørte udvalg, jf. "Implementeringsplan Budget 2025" godkendt i Økonomiudvalget den 7. november 2024, sag 4.

## Løsninger

Hvis det skal være muligt at gennemføre indsatserne i løbet af 2025, forudsætter det dels iværksættelse af indsatser, som ikke kræver lang sagsbehandlingstid, herunder fx ansøgning og behandling af byggetilladelse, dels at det er muligt at planlægge og igangsætte primo januar og i videst muligt omfang også inddrage brugerne.

Pulje til tilgængelighedstiltag - 1,8 mio. kr.

I budgetaftalen er puljen på de 1,8 mio. kr. afsat i 2025 til at forbedre tilgængeligheden til flere af kommunens ejendomme. Det gælder blandt andet adgange til bygninger og/eller mellem etager i en bygning, parkering for borgere med handicap mm. Bedre tilgængelighed i forhuset i Lyngby Idrætsby, teleslynge på Stadsbiblioteket og lydforhold for tilhørere i Kommunalbestyrelsessalen er områder, som er ønsket prioriteret. Bedre tilgængelighed i forhuset i Lyngby Idrætsby er næppe muligt at gennemføre i 2025, da der er tale om en bygningsmæssig kompleks indgang.

Teleslynge på Stadsbiblioteket og teleslynge samt øvrige lydforhold i Kommunalbestyrelsessalen vil blive iværksat hurtigst muligt henset til opgavens begrænsede omfang. For øvrige indsatser vil forvaltningen inddrage Handicaprådet med henblik på at drøfte mulige løsninger, og med baggrund i denne drøftelse vil forvaltningen efterfølgende forelægge et oplæg til politisk prioritering snarest muligt.

Fremrykning af ejendomsvedligehold - 2,5 mio. kr.

Der er fra 2025 og frem overført 2,5 mio. kr. årligt fra udlejningsejendomme til øget vedligeholdelse af de kommunale ejendomme. Der fremrykkes heraf 2,5 mio. kr. fra 2026 til 2025 med henblik på en særlig styrket indsats i forhold til

vedligehold i 2025, herunder på kommunens skoler.

Forvaltningen peger på, at midlerne prioriteres til renovering af skoletoiletter på Fuglsanggårdsskolen, Virum Skole og Heldagsskolen. Forslag til prioritering er sket med baggrund i analyse af skoletoiletter udarbejdet i 2019. De berørte skoler inddrages i løsningen. Det forventes, at der vil kunne renoveres ca. 25 toiletter for de afsatte midler.

## **Strategisk ramme**

Implementering af Budgetaftale 2025-2028.

## **Videre proces**

Godkendes indstillingen, vil forvaltningen påbegynde planlægning af og renovering af skoletoiletterne.

Snarest muligt vil forvaltningen forelægge udmøntningssag med forslag til prioritering af indsatser vedrørende tilgængelighed efter drøftelse med Handicaprådet.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser

## **Beslutningskompetence**

Kultur- og Fritidsudvalget orienteres om punkt 1 og 2.

Ældre- og Omsorgsudvalget orienteres om punkt 1 og 2.

Forebyggelses- og Socialudvalget orienteres om punkt 1 og 2.

Teknikudvalget orienteres om punkt 1 og 2.

Dagtilbudsudvalget orienteres om punkt 1 og 2 .

Skoleudvalget orienteres om punkt 1 og anbefaler punkt 2.

Økonomiudvalget orienteres om punkt 1 og beslutter punkt 2.

## **Beslutning**

Teknikudvalget, den 26. november 2024

Ad 1) Orientering givet.

Ad 2) Orientering givet.

Mette Schmidt Olsen (C) var fraværende under punktet, i stedet deltog John Tefke (C).

Dagtilbudsudvalget, den 27. november 2024

Ad 1-2) Orientering givet.

Claus Bøgh Svenningsen (UP) var fraværende.

Skoleudvalget, den 27. november 2024

Ad 1) Orientering givet.

Ad 2) Anbefalet.

Casper Strunge (C) var fraværende. I stedet deltog Martin Vendel Nielsen (C).

Kultur- og Fritidsudvalget, den 27. november 2024

Ad 1-2) Orientering givet.

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Ad 1-2) Orientering givet.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie M. Lindahl (B).

# Punkt 11: Afrapportering på central udmelding fra Social- og Boligstyrelsen vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom (Beslutning)

27.00.00-A00-12-24

## Resume

Social- og Boligstyrelsen vurderer, at det er uhensigtsmæssigt med ét tilbud i landet til målgruppen af borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. Disse borgere er i dag anbragt på Kofoedsminde på Lolland. Styrelsen har bedt landets kommuner om at levere en løsning, der er koordineret på tværs af de 98 kommuner. Til udarbejdelsen af en samlet og koordineret besvarelse har der, på tværs af de fem KKR-områder, været nedsat en administrativ styregruppe og arbejdsgruppe. Hovedkonklusionen i afrapporteringen er, at der ikke er behov for at bygge et sikret tilbud i Vestdanmark. De faglige rammer på Kofoedsminde vurderes at være tilfredsstillende, og i afrapporteringen redegøres for, at en udvidelse af Kofoedsmindes sikrede afdelinger, kombineret med en udvidelse af kapaciteten ift. åbne § 108-pladser til borgere med domstype 2 fordelt i hele landet, vil være den anbefalede vej at gå. Idet Social- og Boligstyrelsen helt konkret har bedt kommunerne beskrive, hvordan et vstdansk sikret tilbud kan etableres, har styregruppen udarbejdet et sådant forslag i afrapporteringen. KKR Hovedstaden anbefaler, at kommunerne godkender afrapporteringen.

## Indstilling

Forvaltningen foreslår, at afrapporteringen på Social- og Boligstyrelsens centrale udmelding vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling godkendes.

## Problemstilling

I 2019 bad Social- og Boligstyrelsen via en central udmelding første gang kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på det sikrede tilbud Kofoedsminde. Målgruppen på Kofoedsminde er borgere med udviklingshæmning, der har begået alvorlig kriminalitet, og som er anbragt efter domstype 1 og domstype 2 samt i varetægtsurrogat.

På baggrund af den centrale udmelding i 2019 meldte kommunerne tilbage til styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven. I styrelsen er man dog fortsat af den opfattelse, at der er problemstillinger på Kofoedsminde, der skal håndteres.

Styrelsen har derfor den 22. november 2023 udsendt en central udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne (Bilag 1). Her beder styrelsen om, at kommunerne beskriver en samlet løsning for etablering af et sikret tilbud i Vestdanmark.

Til udarbejdelsen af en samlet og koordineret besvarelse har der på tværs af de fem KKR-områder været nedsat en administrativ styregruppe og arbejdsgruppe. Der er i forbindelse med udarbejdelse af afrapporteringen indsamlet aktuel og uddybende viden både kvantitativt (opdateret data vedr. borgere på Kofoedsminde, medarbejdersammensætning mm.) og kvalitativt (via interviews og møder).

## Løsninger

Hovedkonklusionen i afrapporteringen (Bilag 2 og 3) er, at der ikke er behov for at bygge et sikret tilbud i Vestdanmark til borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

Styregruppen er på baggrund af de opdaterede data og udviklingsplaner uenig i, dels at Kofoedsminde ikke har de fysiske og faglige rammer ift. at dække behovet for sikrede pladser på landsplan, dels at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark.

De faglige rammer på Kofoedsminde vurderes således at være tilfredsstillende, og styregruppen redegør i afrapporteringen for, at udvidelsesmulighederne på Kofoedsminde sikrede afdelinger kombineret med en udvidelse af kapaciteten ift. åbne § 108-pladser til borgere med domstype 2 fordelt i hele landet vil være den anbefalede vej at gå.

En øget kapacitet ift. åbne § 108-pladser målrettet borgere med domstype 2 vil bidrage til muligheden for at skabe et øget flow på pladserne på Kofoedsminde. Det er aktuelt vurderingen på Kofoedsminde, at 15 nuværende borgere kan udsluses herfra. Derved vil presset på Kofoedsminde mindskes.

Styregruppen foreslår således i afrapporteringen:

- Trin 1: en udvidelse af sikrede pladser på Kofoedsminde
- Trin 2: en udvidelse af kapaciteten ift. åbne § 108-pladser målrettet borgere med domstype 2 fordelt i hele landet

Der er helt essentielle præmisser og forudsætninger, som ligger til grund for styregruppens løsningsmodel:

- Styregruppen foreslår, at der kigges nærmere på de økonomiske incitament, der knytter sig til placeringen af borgere med domstype 2 på Kofoedsminde. Kofoedsminde finansieres i dag via en objektiv finansiering. Styregruppen foreslår, at alle borgere med en domstype 2, fremover skal være takstfinansieret. Det er forventningen, at det kan understøtte flowet.
- Styregruppen anbefaler, at staten skal afsætte puljer til finansiering af etablering af de nye pladser, og byggeriet skal friholdes fra anlægsloftet. Derudover skal kommunerne tilføres økonomi til drift af det øgede antal domsbragte.
- Styregruppen anbefaler også, at der indledes en dialog med staten om udviklingen i antallet af borgere i varetægtsurrogat på Kofoedsminde. Denne målgruppe har været i kraftig vækst i perioden. Det er styregruppens vurdering, at en alternativ placering af disse borgere kan være i tilknytning til statsfængslerne. Hvis Kofoedsminde ikke skal rumme borgere i varetægtsurrogat mindskes presset selvsagt tilsvarende.

Idet Social- og Boligstyrelsen helt konkret har bedt kommunerne beskrive, hvordan et vstdansk sikret tilbud kan etableres, har styregruppen i tillæg hertil udarbejdet et sådant forslag i afrapporteringen. Det er styregruppens anbefaling, at et eventuelt nyt sikret tilbud i Vestdanmark skal finansieres på samme måde som Kofoedsminde, hvilket indebærer objektiv finansiering gældende for beboere med en domstype 1 og i varetægtsurrogat, mens det anbefales, at beboere med en domstype 2 overgår til takstfinansiering. Styregruppen anbefaler, at et eventuelt vstdansk sikret tilbud bygges til 40 borgere for at sikre et fagligt og økonomisk rentabelt tilbud. Der estimeres en samlet anlægsudgift på 200-250 mio. kr.

Styregruppen anbefaler en løbende tværkommunal evaluering af området i samarbejde med styrelsen og Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde.

KKR Hovedstaden anbefaler, at kommunerne godkender afrapporteringen, som skal fremsendes til Social- og Boligstyrelsen senest den 31. december 2024.

## **Strategisk ramme**

Social- og Boligstyrelsen kan anmode kommunalbestyrelserne om at foretage fornyet behandling af deres tilrettelæggelse og organisering af indsatser på det mest specialiserede socialområde, for at sikre det fornødne udbud af højt specialiserede tilbud som er tilpasset udviklingen i målgruppens behov. Arbejdet med at varetage koordination og planlægning på tværs af kommunerne foregår i regi af KKR.

## **Videre proces**

Forvaltningen orienterer KKR Hovedstaden om den beslutning, der træffes i Kommunalbestyrelsen.

## **Økonomi**

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Forvaltningen vurderer, at evt. etablering et nyt sikret tilbud eller alternativt en udividelse af pladser på Kofoedsminde i kombination med åbne § 108-pladser målrettet borgere med domstype 2 kan have økonomiske konsekvenser for kommunen i form af øgede udgifter, hvis ikke der følger finansiering til både drift og anlæg.

## **Beslutningskompetence**

Forebyggelses- og Socialudvalget anbefaler.

Økonomiudvalget anbefaler.

Kommunalbestyrelsen beslutter.

## **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Anbefalet.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie M. Lindahl (B).

## **Bilag**

Anmodning om fornyet behandling af central udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Afrapportering på Social- og Boligstyrelsens anmodning om fornyet behandling af central udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Kort beskrivelse af centrale elementer i afrapporteringen Kommunerne i hovedstadsregionen

## **Punkt 12: Kommende sager**

00.01.00-A00-108-21

### **Sagsfremstilling**

Listen over kommende sager på vej er et planlægningsredskab for kommende møder

Følgende sager er planlagt til de kommende møder:

- Kriterier for fremlæggelse af tilsynsrapporter på FSU
- Sag vedr. sagsbehandlingsfrister.

Forvaltningen bemærker, at de nævnte sager kan flytte datoer, nye kan komme til og varslede sager kan blive uaktuelle og udgå.

### **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Orientering givet.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie M. Lindahl (B).

## Punkt 13: Meddelelser

00.01.00-A00-107-21

### Sagsfremstilling

#### 1. Sagsbehandlingsfrister

Ankestyrelsen har på baggrund af en stikprøvekontrol af kommunens sagsbehandlingsfrister på kommunens hjemmeside i et brev dateret 8. oktober 2024 meddelt kommunen, at der mangler sagsbehandlingsfrister for 9 bestemmelser.

Ankestyrelsen har i sin henvendelse bemærket, at listen ikke er udtømmende. Henvendelsen omfatter tre centre: Center for Borgerservice, Arbejdsmarked og Kultur, Center for Social Indsats og Center for Sundhed og Omsorg. I samme brev bad Ankestyrelsen om en udtalelse fra kommunen, som styrelsen vil anvende til vurdering af, om der er behov for at oprette en tilsynssag.

Forvaltningen svarede Ankestyrelsen den 4. november 2024 og bekræftede, at kommunen er opmærksom på sin forpligtelse til at fastsætte og offentliggøre sagsbehandlingsfrister for alle relevante sociale sagsområder. Kommunen bekræftede desuden, at der mangler offentliggjorte sagsbehandlingsfrister for både de bestemmelser, som Ankestyrelsen har påpeget, samt yderligere 7 bestemmelser, som forvaltningen har identificeret ved gennemgang af lovområderne. Disse frister fremlægges til politisk godkendelse i Ældre- og Omsorgsudvalget, Skoleudvalget og Forebyggelses- og Socialudvalget som høringssag i januar og til endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen i februar 2025.

### Beslutning

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Orientering givet.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie M. Lindahl (B).

## **Punkt 14: Underskrift af protokol**

00.22.00-A00-12-21

### **Beslutning**

Forebyggelses- og Socialudvalget, den 28. november 2024

Godkendt.

Christine Dal Thrane (B) var fraværende.

Henrik Bang (Ø) var fraværende.

Gitte Kjær-Westermann (B) var fraværende, i stedet deltog Cecilie M. Lindahl (B).