REFERAT Økonomiudvalget 2018-2021 d. 22-11-2018

Mødedato Torsdag d. 22. november 2018 kl. 16:00

Mødested Udvalgsværelse 1 - ekstraordinært møde

Indholdsfortegnelse

Vinterbekæmpelse på private fællesveje..... 3

Punkt 1: Vinterbekæmpelse på private fællesveje

05.02.02-G01-218-18

Resume

På baggrund af Kommunalbestyrelsens beslutning den 1. november 2018 om håndtering af vinterbekæmpelse på private fællesveje i Lyngby-Taarbæk Kommune efter Privatvejlovens § 83, jf. § 79, har forvaltningen med bistand fra advokatselskabet Horten udarbejdet udmøntningen heraf for sæson 2018/2019. Denne forelægges nu, herunder det administrative grundlag og den afledte økonomi (herefter benævnt "løsningen"). Sagen fremlægges med henblik på dels at administrationsgrundlaget for løsningen 2018/19 tages til efterretning, dels at der gives bevilling til gennemførelse af ordningen.

Indstilling

Forvaltningen foreslår, at:

1. den beskrevne løsning anvendes i vintersæsonen 2018/2019 på private fællesveje med 100% interessetilkendegivelse pr. 15. november samt i en teknisk og fysisk stand, der muliggør snerydning,
2. forvaltningen medio 2019 forelægger status for vinterbekæmpelse på private fællesveje 2018/2019, herunder endeligt opgjort økonomi,
3. der afsættes en udgiftsbevilling på 1.200.000 kr., fordelt med 300.000 kr. i 2018 og 900.000 kr. i 2019 til afregning med entreprenørerne, og en tilsvarende indtægtsbevilling på 1.200.000 kr. i 2019 til indtægten fra grundejerne,
4. et eventuelt underskud på løsningen for vintersæsonen 2018/2019 vil indgå i den løbende budgetopfølgning i 2019,
5. der afsættes 600.000 kr. til administration af løsningen for vinterbekæmpelse sæson 2018/2019, som finansieres af kassen.

Sagsfremstilling

Kommunen har ikke pligt til at stille løsningen til rådighed. Den beskrevne løsning træder i kraft efter vejmyndighedens meddelelse af påbud. Grundlaget for den samlede løsning er beskrevet i Administrationsgrundlag (bilag).

Kort om grundlaget for påbud om ”Vinterbekæmpelse på private fællesveje i Lyngby-Taarbæk Kommune (2018/2019)"

Løsningen træder i kraft med vejmyndighedens påbud til grundejere på veje, hvor der senest den 15. november 2018 er indsendt interessetilkendegivelse fra 100 % af de ejere, der har vejret til vejen. Dette honorerer Vejdirektoratets tolkning af vejlovens § 83, jf. § 79. Det er samtidig en forudsætning, at vejmyndigheden skønner, at vejen har en sådan teknisk og fysisk stand, at der kan ryddes sne uden i væsentlig grad at bidrage til en forringelse af vejkapitalen. (Dette iagttager det hensyn ikke at påføre kommunen en uacceptabel risiko for erstatningskrav fra hhv. entreprenør (maskinel skade) og vejejere (forringelse af vejkapital). Snerydning mv. vurderes i denne sammenhæng at ske med større motorredskaber (3.500 kg.). Dette betyder blandt andet, at meget smalle veje (f.eks. 2 m. bredde), eller veje der er i teknisk fysisk dårlig stand, ikke kan omfattes af løsningen for sæson 2018/2019. Veje for hvilke der er indgået vedligeholdelsesaftale med kommunen repareres i nødvendigt omfang i november og december 2018.

Hvorledes vejmyndigheden foretager høring og afgørelse om påbud fremgår af Høringsskrivelse og Afgørelsesskrivelse (bilag).

Kort om løsningen ”Vinterbekæmpelse på private fællesveje i Lyngby-Taarbæk Kommune (2018/2019)”

Kommunen stiller et beredskab til rådighed for at overtage visse pligter for vinterbekæmpelse for ejere af private fællesveje. Dette omfatter følgende pligter: (i) Rydde vejen for sne, samt (ii) Træffe foranstaltninger mod glat føre på vejen ved saltning.

Serviceniveauet svarer til klasse A for de offentlige veje, jf. vinter-regulativet (november 2018) på kommunens hjemmeside, hvilket er et noget højere serviceniveau, end der normalt vil blive brugt på private fællesveje. Ydelser aktiveres ved udkald fra det beredskab, der findes for kommunens offentlige veje og sker samtidigt med udkald for disse.

Serviceniveauet er begrundet i, at kommunen med § 83-afgørelsen samtidig overtager ansvaret for evt. uheld på vejen, der kan anses som forårsaget af mangelfuld vinterbekæmpelse. Konsekvenserne af et kommunalt ansvar vil med beslutningen om niveauet begrænses mest muligt.

Beredskab ved leverandør

I henhold til privatvejslovens § 99a skal kommunen – som vejmyndighed - sikre, at arbejdet udføres billigst muligt, når vejmyndigheden træffer bestemmelse om, at den sørger for at udføre arbejder for borgernes regning, jf. privatvejslovens § 79. Det følger endvidere af bestemmelsen, at dette skal ske ved at indhente 3 tilbud, medmindre udbudslovgivningen foreskriver en anden fremgangsmåde.

Derfor er der foretaget tilbudsindhentning hos fire leverandører. Priser er modtaget den 19. november fra 1 leverandør. Der vil blive indgået aftale med én leverandør, idet aftalen er betinget af politisk godkendelse.

Prismodel

Afregningsprisen med grundejeren består af to priselementer: (a) et variabelt bidrag til betaling af leverandør og (b) et fast administrationsbidrag.

Afregningsprisen skal fordeles mellem grundejerne efter et fordelingsprincip, der fremgår af Administrationsgrundlag (bilag):

(a) leverandørydelser fordeles efter et fordelingstal, som fremkommer ved den enkelte grundejers antal skelmeter i forhold til den totale mængde skelmeter, der har vejret til den pågældende vej,

(b) administrationsbidrag afregnes som et ensartet beløb.

Der kan være store variationer mellem antallet af skelmeter og dermed afregningsprisen mellem grundejere på samme vej, og det er foreløbigt vurderet at være op til en faktor 15-20 for det variable bidrag til betaling af leverandørydelserne.

En redegørelse for prismodellens beløb fremgår af Redegørelse for prismodel (bilag uddeles ved udvalgets møde).

Vedrørende variabelt bidrag til betaling af leverandørydelser (a)

Der kan for den pågældende ydelse ikke fastsættes en fast takst, blandt andet fordi kommunen ikke er beføjet til at overtage den risiko, der består i, om det bliver en mild eller streng vinter, hvilket påvirker omfanget af den nødvendige indsats, og fordi udgifterne skal fordeles mellem grundejerne på grundlag af deres relative interesse. Med løsningen, der kun omfatter én sæson, er afregning med leverandør gjort variabel ift. vejret, for at opnå den billigst mulige enhedspis. Alternativet er at lade leverandøren overtage risikoen for vejrliget, medførende en indlejret risikopræmie i enhedspriserne, der ville blive højere.

Der kan derfor ikke i afgørelsen meldes en fast pris ud for ydelserne. Det skal oplyses, hvorledes prisen for den enkelte grundejer beregnes, altså hvilke enhedspriser, der er tale om for ydelserne snerydning og saltning, og hvad den enkelte grundejers relative andel for den pågældende vej udgør. Pris afregnes incl moms.

Vedrørende fast administrationsbidrag (b)

Prisen omfatter kommunens samarbejde med og styring af kontraktrelationen til leverandør, varetagelse af betalinger, kontrolfunktion i forhold til ydelser, varetagelse af "udkald" " og kontrol heraf, samt administration af afregning.

Administrationsomkostninger omfatter omkostninger, der knyttes til løsningens gennemførelse fra det tidspunkt, hvor grundejeren har modtaget afgørelsen.

Prisen er fast og udgør ca. 280 kr. excl. moms. Prisen er beregnet således:

Opsamling

Samlet udgift	184.805,00
Faste udgifter	101.727,00
Variable udgifter ift. antallet af husstande	2,00
Variable udgifter ift. antallet af veje (vejdele jf. www.vejmand.dk)	2.555,00
Udgifter pr. grundejer	280,43

Forventede priser

Der vil blive udformet et illustrativt eksempel, der tager udgangspunkt i en "normalvinter" for, hvordan den endelige pris kan se ud. En ”normalvinter” defineres her som en middelstreng vinter, som medfører behov for (i) 20 gange udkald for rydning af vejen for sne, samt (ii) 45 gange udkald for at træffe foranstaltninger mod glat føre på vejen ved saltning.

Prisen for en normalvinter er beregnet til mellem ca. 400 - 3.000 kr. incl. moms for sæsonen 2018-2019 (der kan være hjørnegrunde, der skal betale for løsningen på 2 veje). Ejendomme med en skellængde på ca. 30 m. forventes at koste ca. 1.600 kr. inkl. moms.

Ikraftræden og ophør

Påbuddet gælder fra den 15. december 2018 og løber indtil 15. april 2019, hvor løsningen ophører uden opsigelse. Grundejerne er uden for dette tidsrum ansvarlig for at foretage snerydning og saltning.

Omfang

Det forventes på nuværende tidspunkt at ca. 30 veje vil blive omfattet af løsningen. Dette fremgår af oversigten Kort over private fællesveje hvor der er indsendt interessetilkendegivelse (bilag), som tillige illustrerer geografisk placering.

Opkrævning

Det forventes, at betaling opkræves bagud via ejendomsskattebilletten i 2. halvår 2019. Dvs. 1. juli 2019 eller evt. senere i 2019, når afregningen med entreprenørerne kan opgøres endeligt.

Kort om økonomiske risici, se også afsnit om administration

Selvom der udelukkende er tale om veje, hvor borgerne har vist interesse for løsningen, er der stadig en mulighed for klage/anke blandt andet med hensyn til fordeling af betaling.

Kommunen løber, blandt andet på grund af den korte frist for etablering af løsningen, og de konsekvenser dette har for antal omfattede veje/ejendomme, samt entreprenørernes villighed til at påtage sig en risiko. Disse kan først opgøres ved sæsonens afslutning.

Brugerbetaling sker efter sæsonen, og kommunen vil således forlods skulle lægge ud for betaling til entreprenøren.

De relevante juridiske og praktiske overvejelser ved etablering af løsningen fremgår af Administrationsgrundlaget.

Kort om administration og tilvejebringelse af beredskab

Status over forvaltningens opgaver i forbindelse med løsningen (2018/2019)

I forlængelse af Kommunalbestyrelsens beslutning den 1. november 2018 har forvaltningen blandt andet gennemført følgende opgaver:

- Annoncering (dels på hjemmesiden og via de kommunale nyhedsbreve, dels i Det Grønne Område og dels ved udsendelse af mail til formænd i grundejerforeninger/vejlaug, i den udstrækning forvaltningen har haft deres mailadresser). Se link: http://www.ltk.dk/nyheder/2018/kommunal-vinterbekaempelse-paaprivate-faellesveje

De kommunale nyhedsbreve, hvor der henvises til nyheden, er sendt ud til ca. 500 abonnenter på "Nyhedsbrev for Borgere" og ca. 200 abonnenter på "Nyhedsbrev for Erhverv". Nyheden har haft ca. 100 unikke besøgende og indholdssiderne har haft ca. 600 unikke besøgende.

- Etablering af hotline til svar om løsningen, dels telefonisk og dels på mail via mailadressen: sporgomvinter@ltk.dk. Der har i perioden fra den 5. november til den 15. november været ca. 30 særskilte telefoniske henvendelser og ca. 20-30 særskilte mailhenvendelser.
- Der er afholdt 2 informationsmøder med i alt ca. 50-60 deltagere (bilag).
- Der er udarbejdet administrationsgrundlag, der beskriver løsningen og dens udførelse, herunder fastsættelse af administrationsudgifter og fordelingsprincipper for udgifter.
- Der er modtaget ca. 40 interessetilkendegivelser fra veje/vejstykker, og disse er vurderet ift. om vejene er teknisk og fysisk egnede til snerydning. De veje, der har afleveret interessetilkendegivelse, udgør ca. 10 km., eller ca. 10 % af de samlede private fællesveje. Kort over private fællesveje, hvor der er indsendt interessetilkendegivelse, viser geografisk placering (bilag).
- Der er udarbejdet materiale til at indhente tilbud og indhentning af tilbud er gennemført med deltagelse af 4 leverandører.
- Der er tegnet forsikring for evt. skader, f.eks. faldskader, i forbindelse med løsningen.
- Der er modtaget og gennemgået tilbud, og der vil blive indgået aftale betinget af politisk godkendelse.
- Høring, med frist til 3. december 2018, vil blive udsendt til ca. 30 veje, og afgørelser forventes truffet den 5. og 6. december 2018.

Administrative omkostninger

De administrative omkostninger, der efter meddelelse af påbud til den enkelte grundejer vil være forbundet med afviklingen af løsningen for 2018/2019, finansieres af det administrationsbidrag, der er beregnet og oplyst som et fast bidrag fra hver grundejer. Beregningen er foretaget blandt andet på grundlag af en "normalvinter", og væsentlige afvigelser herfra vil kunne påvirke omfanget af den indsats, som kommunen skal levere.

Forskellig herfra er de omkostninger, der er forbundet med at udforme kommunens model for en efterspurgt løsning, der i overensstemmelse med gældende forvaltnings- og vejretlige regler tager hensyn til Vejdirektoratets udtalelse af den 10. oktober 2018 og Ankestyrelsens afgørelse fra juni 2017.

En tredje type af administrative omkostninger kan udløses af tilfælde, hvor løsningen som sådan gøres til genstand for spørgsmål eller klage til Kommunalbestyrelsen og/eller andre instanser.

Disse omkostninger kan ikke belastes grundejerne. Omkostningerne estimeres på nuværende tidspunkt til ca 1 årsværk, svarende til kr. 600.000.

Der er endvidere allerede afsat kr. 500.000, blandt andet til juridisk bistand, i 2018, jf. Kommunalbestyrelsens sag "Mulighed for håndtering af vinterbekæmpelse på private fællesveje" på møde den 1. november 2018.

Den videre proces

Forvaltningen forelægger i 2019 oplæg til en tids- og procesplan for etablering af en løsning om fremtidig vinterbekæmpelse mv., som blandt andet vil omfatte overvejelser om opklassificering af de private fællesveje. Omkostningen til udredelse heraf vil blive forelagt i en senere sag, men forventes ikke at kunne afholdes indenfor de afsatte midler, jf. ovenfor.

Lovgrundlag

Privatvejsloven, herunder særligt § 83 samt Vejdirektoratets udtalelse fra oktober 2018 og Ankestyrelsens afgørelsen fra juni 2017.

Indgåelse af aftaler om rådgivning og leverancer skal ske under iagttagelse af gældende lovgivning, herunder eksempelvis udbuds- og tilbudsloven. Indgåelse af aftaler er i øvrigt almindelig aftaleret. I hvilken forbindelse branchespecifikke standardbestemmelser ofte anvendes i forbindelse med aftaleindgåelse.

Økonomi

Der skal afsættes midler til afregning med entreprenørerne på 1,2 mio. kr., og en tilsvarende indtægt på 1,2 mio. kr. til indtægten fra grundejerne beregnet ud fra en ”normalvinter”. Eventuelle afvigelser +/- vil blive indarbejdet i de anslåede regnskaber. Det skal bemærkes, at der som udgangspunkt forventes en nulløsning, idet kommunen dog kan få en nettoudgift i mindre omfang som følge af klager m.v.

Derudover skal der afsættes midler af til administration/klargøring/ankesagsbehandling mv. af løsningen en for vinterbekæmpelse sæson 2018/2019 på 0,6 mio. kr. i 2019. Udgiften finansieres af kassen. Udgifter til igangsætning af løsningen for 2019/2020 og frem samt evt. opklassificering af veje, vil blive forelagt senere.

Tabel til bevillingsmæssige ændringer:

Overskrift	Udvalg / Aktivitetsområde	2018	2019	2020	2021	2022	Varig?
Vinterbekæmpelse	TMU/Vej og park	300	900				Nej
Opkrævning fra grundejere	TMU/Vej og park		-1.200				Nej
Administration	ØU/Administration		600				Nej
I alt (kassen)		-300	-300				

(2019 P/L-niveau, t. kr.) -=kassetræk

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Teknik- og Miljøudvalget, den 22. november 2018

Ad 1-5) Anbefalet.

Mette Schmidt Olsen (C) var fraværende. I stedet deltog Dorthe la Cour (C).

Økonomiudvalget, den 22. november 2018

Ad 1-5) Anbefalet.

Bilag

Administrationsgrundlag

Udkast Høring/afgørelsesskrivelse

Referat af Infomøde den 13. november 2018

Referat af Infomøde den 8. november 2018

Kort der viser veje der har indsendt interessetilkendegivelse (viser også veje uden 100% opbakning)

Redegørelse for prismodel (Med illustrativt eksempel på normalvinter)