

REFERAT Børne- og Ungdomsudvalget 2018-2021 d. 16-05-2018

Mødedato Onsdag d. 16. maj 2018 kl. 08:00

Mødested Udvalgsværelse 2 - ekstraordinært møde

Indholdsfortegnelse

Etablering af grupperum i hovedbygning på Sorgenfriskolen (beslutning).....	3
Procestrin for etablering af en midlertidig pavillonløsning på Sorgenfriskolen.....	7

Punkt 1: Etablering af grupperum i hovedbygning på Sorgenfriskolen (beslutning)

82.20.00-P20-10-18

Resume

Sorgenfriskolen har de senere år frem til skoleåret 2017/2018 oplevet et stigende elevtal samt en ændret sammensætning i elevgruppen på de forskellige klassetrin, som medfører et ændret behov til de bygningsfysiske rammer. Børne- og Ungdomsudvalget besluttede den 16. april 2018, at forvaltningen kommer med oplæg til en løsning for skolen inden for skolens matrikel. Forvaltningen forelægger forslag til løsning af det konkrete bygningsfysiske behov gennem en mindre ombygning af hovedbygningen på skolen.

Indstilling

Forvaltningen foreslår, at

1. der gennemføres de foreslåede bygningsændringer i hovedbygningen på Sorgenfriskolen
2. der gives en driftsbevilling til de foreslåede bygningsændringer på 0,4 mio. kr., som finansieres af kassebeholdningen.

Sagsfremstilling

Udvikling i elevtal og elevsammensætning på klassetrin på Sorgenfriskolen

Sorgenfriskolen har igennem de seneste år oplevet et stigende elevtal. Fra skoleåret 2015/2016 til skoleåret 2017/2018 er der således sket en vækst i det samlede antal elever fra 83 til 110 elever og en vækst i antal klasser fra 11 til 14 klasser, jf. tabel. Der har især været et ekstra optag af elever i indskoling fra 35 til 41 elever samt i mellemskolen fra 24 til 40 elever.

	2015/2016	2016/2017	2017/2018	2018/2019	2019/2020	2020/2021
Indskoling	35	40	41	52	71	66
Mellemskole	24	30	40	33	26	26
Udskoling	24	26	29	22	11	6
I alt	83	96	110	107	108	98

I det kommende skoleår forventes antallet af elever at være på et tilsvarende niveau som i skoleåret 2017/2018. Dog forventes en ændret sammensætning af elevgruppen på de forskellige klassetrin, hvor antallet af elever i indskoling stiger, og antallet af elever i mellemskolen og i udskoling falder, jf. tabel.

Skolen har gennem de senere år arbejdet med at tilpasse undervisningen til den fysiske kapacitet. Det er dog nu ikke længere muligt væsentligst grundet den ændrede elevfordeling på de forskellige klassetrin samt det forhold, at flere elever opleves at have mere komplekse udfordringer. Der er derfor behov for en tilpasning af de fysiske rammer på skolen, jf. nedenfor.

Pædagogiske krav til indretningen af de fysiske rammer

Den ændrede elevsammensætning og flere komplekse problemstillinger omkring eleverne medfører, at der er behov for andre typer af lokaler på skolen. Flere elever har brug for eneundervisning i dag end tidligere, og samtidigt er der et

stigende behov for at kunne opdele holdene på otte i mindre grupper, for at imødekomme elevernes forskelligheder og derved udvikling og trivsel.

De pædagogiske krav til indretningen af de fysiske rammer betyder, at der er brug for at etablere flere selvstændige rum til de enkelte hold på skolen, ligesom der er brug for flere smårum til eneundervisning, jf. nedenfor.

Forslag til bygningsmæssige tilpasninger på Sorgenfriskolen

Sorgenfriskolen består af et bygningsanlæg, som på nuværende tidspunkt omfatter fem bygninger. To bygninger er ombyggede villaer. De ligger sammen med en ældre bygning, der anvendes til lager mv. Adskilt herfra ligger de to primære bygninger: hovedbygningen Kongevejen 55 samt Henriksholm, den større bygning ved grundens indgang. Situationsplan med bygningsoversigt er bilagt.

Med henblik på at tilvejebringe den nødvendige fysiske kapacitet peger forvaltningen på at gennemføre mindre ombygninger af hovedbygningen på Kongevejen 55, jf. tegning af løsning (bilag). Ved at opsætte vægge og derved opdele nogle større undervisningsrum, der bliver mindre, etableres yderligere fem mindre rum. De mindre rum kan både anvendes som grupperum, eneundervisning, tilbagetræknings- eller stillerum, møderum for forældresamtaler, personalerum mv.

De mindre rum etableres i nær forbindelse med de primære større fælles undervisningsrum. Det skaber en stor grad af fleksibilitet i undervisningen, hvilket understøtter muligheden for at tilgodese det enkelte barns læring og kontakt til et fællesskab. Ombygningen vil medføre omrokering af få klassetrin på skolen.

De forskellige specialskolespors og klassetrins behov er forskellige fra år til år. Med det nuværende forslag til ombygning skabes en fleksibel planløsning, der kan rumme anden anvendelse eller en eventuel fremtidig klasserokade. Løsningen giver samtidig mulighed for, at der kan afsættes den nødvendige tid til at afklare hvilke specialundervisningstilbud der bliver behov for i fremtiden og som følge af det de afledte bygningsfysiske behov. Børne- og Ungdomsudvalget vil blive forlagt en sag om emnet på juni mødet.

Forvaltningen vurderer, at den foreslåede ombygning kan gennemføres inden for en tidshorisont på to måneder. Vurderingen er baseret på en forudsætning om, at der ved ombygning ikke findes forekomster af forurenede byggematerialer, samt at projektet kan gennemføres for beløb under grænseværdier i tilbudslov og under tærskelværdier i bekendtgørelse om EU-udbud. Den forholdsvis korte proces- og implementeringstid beror ligeledes på, at der er tale om en ikke kompliceret og mindre ombygning, der kræver langt mindre udredning end etablering af f.eks. en pavillonløsning eller en tilbygning.

Lovgrundlag

Regelkrav til ombygninger i eksisterende byggeri er blandt andet beskrevet i Bygningsreglementet 2018.

Udbudsreglerne ved indkøb af projektering og udførelse af byggeanlægsopgaver, jf. Bekendtgørelse af lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter (tilbudsloven) og Udbudslovens indeholdte tærskelværdier.

Økonomi

Udgifter til den foreslåede ombygning er beregnet som skøn ud fra nøgletal for rådgivning, byggesagsgebyr og tilladelser, entrepriseomkostninger, slutrengøring, flytteudgifter, øvrige omkostninger og 30 pct. til uforudsete udgifter. Der foreligger skøn fra forvaltningen, men ikke tilbud fra entreprenør, og derfor indeholder de uforudsigelige udgifter en pulje

til markedsrisiko. Eftersom bevillingen er af en begrænset størrelse forslår forvaltningen at bevillingen gives som driftbevilling. (Vedligeholdelse) finansieret af kassebeholdningen.

Drift til rengøring mv. er vurderet ud fra de afledte ændringer i den nuværende rengøringskontrakt. Da der udelukkende etableres minimale ændringer i bygningens anvendelse, da kvadratmeterne ikke ændres, og da der ikke etableres driftstunge rum (toiletter og køkkener), er det forvaltningens vurdering, at afledt drift påvirkes i så begrænset omfang, at det kan indeholdes indenfor den afsatte rammebevilling til ejendomsdrift.

Tabel til bevillingsmæssige ændringer:

Overskrift	Udvalg / Aktivitetsområde	2018	2019	2020	2021	2022	Varig?
Indvendig ombygning	Økonomiudvalg / Kommunale Ejendomme	400	0	0	0	0	Nej
I alt (kassen)		400	0	0	0	0	

(2018 P/L-niveau, t. kr.)

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget den 16. maj 2018

A stillede følgende forslag:

A ønsker, at der findes en løsning, hvor der skabes yderlig plads til eleverne i form af en pavillon.

For forslaget stemte A (2).

Imod stemte: 5 (B, C (3) og V), med begrundelsen, at skillevæggene vurderes at være en ansvarlig midlertidig løsning, som kan tage hånd om foranderlige behov og være klar til skolestart.

For den oprindelige indstilling ad 1-2 stemte: 5 (B, C (3), V).

Imod stemte A (2), men henvisning til eget forslag.

Udvalget ønsker at modtage en kvartalsvis orientering om antallet af børn, der er visiteret til kommunens specialskoletilbud. Udvalget ønsker endvidere snarligt at gå igang med en drøftelse af den fremtidige og langsigtede indretning af specialskoleområdet.

Der ønskes tillige, at der ligger en analyse klar omkring Sorgenfriskolen til budgetforhandlingerne for 2019.

Mette Hoff (A) var fraværende, i stedet deltog Simon Pihl Sørensen (A).

Bilag

Sorgenfriskolen situationskort

Plan før og efter af nye grupperum

Punkt 2: Procestrin for etablering af en midlertidig pavillonløsning på Sorgenfriskolen

82.20.00-P20-12-18

Resume

Sorgenfriskolen har de senere år frem til skoleåret 2017/2018 oplevet et stigende elevtal samt en ændret sammensætning i elevgruppen på de forskellige klassetrin, som medfører et ændret behov til de bygningsfysiske rammer. Børne- og Ungdomsudvalget besluttede den 16. april 2018, at forvaltningen kommer med oplæg til en løsning inden for skolens matrikel. I sammenhæng med drøftelser af forskellige løsningsmodeller har der været udtrykt et politisk ønske om at få en nærmere beskrivelse af muligheder for at etablere en pavillon på Sorgenfriskolen, herunder det tidsmæssige aspekt forbundet hermed. Forvaltningen har udarbejdet en beskrivelse af de forskellige procestrin mm. ved etablering af en pavillon på Sorgenfriskolen. Forslag til løsning af det konkrete bygningsfysiske behov inden for skolens matrikel indgår i en særskilt sag.

Indstilling

Forvaltningen foreslår, at orientering om procestrin ved etablering af en pavillonløsning på Sorgenfriskolen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Sorgenfriskolen består af et bygningsanlæg, som på nuværende tidspunkt omfatter fem bygninger. To bygninger er ombyggede villaer. De ligger sammen med en ældre bygning, der anvendes til lager mv. Adskilt herfra ligger de to primære bygninger: hovedbygningen Kongevejen 55 samt Henriksholm, den større bygning ved grundens indgang. En eventuel opsætning af en pavillon vil dermed forøge antallet af bygninger til samlet seks bygninger.

Fordele og ulemper ved en midlertidig pavillonløsning

Opsætning af en midlertidig pavillon har både fordele og ulemper. En fordel kan være, at der kan etableres knap kapacitet på en lokalitet i sammenhæng med den øvrige aktivitet, ligesom den ekstra fysiske kapacitet kan etableres hurtigere end permanente bygningsanlæg. En ulempe kan være, at en pavillonløsning er en relativt dyr og tidskrævende midlertidig løsning.

Fordele og ulemper ved en pavillonløsning skal derudover vurderes i forhold til alternative løsninger på det konkrete bygningsfysiske behov, der følger af pædagogiske og kapacitetsmæssige krav til undervisningen. Hvis en midlertidig kapacitet kan tilvejebringes på en anden måde eksempelvis ved en ændret arealanvendelse af eksisterende bygningsfysik, så vil det være at foretrække. Dels kan justeringer i eksisterende bygningsfysik typisk ske hurtigere, dels er det typisk billigere. I alle tilfælde bør valg af midlertidig løsning, herunder funktionalitet, økonomi og tidsaspekt, også afvejes overfor tid og mulighed for at arbejde med en mere langsigtet løsning i form af f.eks. en tilbygning og/eller brug af andre kommunale bygninger i nær tilknytning til skolen.

Procestrin for opsætning af en pavillon på Sorgenfriskolen

Forvaltningen har vurderet de nødvendige procestrin ved etablering af en pavillon på Sorgenfriskolen. Som forudsætning for beskrivelsen af de enkelte procestrin indgår, at projektet kan gennemføres for beløb over grænseværdierne i tilbudsloven, men under tærskelværdier i bekendtgørelse om EU-udbud. Den normale forudsætning, at etablering sker på ikke forurenede kommunale ejendomme, er ikke nødvendigvis tilfældet her, idet der er registreret jordforurening på dele af grunden. Det vil forudsætte en såkaldt §8 tilladelse, derom det omhandlede område berøres.

De enkelte procestrin ved etablering af en pavillon på Sorgenfriskolen omfatter 14 procestrin, der spænder fra behovsafklaring, afklaring af plan- og bygningsmæssige forhold, indhentning af priser og tilbud, politisk beslutning om

løsning og bevilling, kontraktindgåelse, projektering af løsning, herunder nødvendige grave- og forsyningsarbejder, ansøgning om byggetilladelse til den konkrete gennemførelse og klargøring til ibrugtagning. Procestiden for de nævnte procestrin vurderes i den konkrete situation at være på minimum 7 måneder. Minimumsprocestiden forudsætter politisk behandling i én "sagsrunde" (møder i fagudvalg og dernæst kommunalbestyrelse), ligesom det forudsætter fremskyndelse af myndighedsgodkendelser i forhold til sædvanlig procestid. Der er i øjeblikket en begyndende højkonjunktur i byggebranchen, hvilket blandt andet kan betyde længere mobiliserings- og bestillingsperioder. Forvaltningen har i notat givet en uddybende beskrivelse af de enkelte procestrin mm. (bilag).

Sammenlignelige processer

Der er i det seneste år arbejdet med opsætning af pavilloner til afhjælpning af behov for ekstra midlertidig bygningskapacitet, herunder blandt andet a) genhusning af Børnehuset Troldebo, idet institutionen blev angrebet af skimmelsvamp og udgjorde en sundhedsmæssig risiko for børn og medarbejdere, b) etablering af ekstra kapacitet til Engelsborgskolen for skoleåret 2017/2018 samt c) kapacitetsudvidelse på Engelsborgskolen til ekstra 5. spor. De to førstnævnte pavillonløsninger havde en procestid på ca. 3½ måned og blev gennemført som hasteprojekter og med en meget tidsbegrænset byggetilladelse for førstnævnte. Blandt andet den meget korte afklaringsfase i de to projekter har betydet løsninger, der efterfølgende har medført store gener for både brugere og medarbejdere i Troldebo og en meget begrænset anvendelse af pavillonen på Engelsborgskolen. Der har derfor skullet bruges tid på afhjælpende tiltag, som også har været ressourcekrævende. Procestiden for etablering af pavillonløsning til Engelsborgskolen til ekstra 5. spor har været ca. 8 ½ måned. De sammenlignelige processer er uddybet i notat (bilag).

Lovgrundlag

Regelkrav til pavilloner er blandt andet beskrevet i Bygningsreglementet 2018, § 287. Midlertidige, flytbare pavilloner er konstruktioner, der opstilles i 0-5 år og typisk opbygges af flere pavillonmoduler, der opstilles f.eks. som led i renovering af en skole, en børneinstitution eller en kontorbygning eller for at løse et akut pladsbehov, herunder genhusning.

Udbudsreglerne ved indkøb af projektering og udførelse af byggeanlægsopgaver, jf. Bekendtgørelse af lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter (tilbudsloven) og Udbudslovens indeholdte tærskelværdier.

Økonomi

En vurdering af den samlede anlægs- og driftsøkonomi forudsætter et konkret pavillonprojekt. Der er ikke indhentet tilbud på etablering af en pavillonløsning til det konkrete behov på Sorgenfriskolen.

Da der ikke foreligger et konkret projekt, kan som referencepris angives, at der i november 2017 blev bevilliget ca. 1,5 mio. kr. til opstilling af en pavillon til midlertidig genhusning af daginstitutionen Troldebo og afledt drift på ca. 1,1 mio. kr. per år.

Beslutningskompetence

Børne- og Ungdomsudvalget.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget den 16. maj 2018

Taget til efterretning.

A (2) valgte ikke at tage orienteringen til efterretning.

Mette Hoff (A) var fraværende, i stedet deltog Simon Pihl Sørensen (A).

Bilag

Sorgenfriskolen situasjonskort

Notat Sorgenfri Skole pavillonløsning