

REFERAT 2022-2025 Økonomiudvalget d. 21-03-2022

Mødedato Mandag d. 21. marts 2022 kl. 17:30

Mødested TEAMS møde

Indholdsfortegnelse

Godkendelse dagsorden.....	3
Lov om ukrainske flygtning (Beslutning).....	4
Underskrift af protokol.....	10

Punkt 1: Godkendelse dagsorden

00.22.00-A00-27-21

Beslutning

Økonomiudvalget, den 21. marts 2022

Godkendt.

Punkt 2: Lov om ukrainske flygtning (Beslutning)

14.01.04-A00-1-22

Resume

Forvaltningens forberedelse af at skulle modtage, huse og myndighedsbehandle Ukrainske borgere har hidtil modsvaret behovet, men den fortsatte udvikling i situationen fordrer klargøring og ibrugtagning af yderligere kapacitet til formålet. Dette indebærer således et nu nærmere opgjort ressourcetræk, som hermed forelægges.

Indstilling

Forvaltningen foreslår, at

1. der gives en samlet bevilling 2,68 mio. kr. i 2022 til indsatsen for ukrainske borgere fra marts 2022 til juni 2022, herunder til indgåelse og indretning af lejemål, materialer og bemanning i tilknytning til boligplacering samt tilskud til private til mad og andre fornødenheder - jf. i øvrigt økonomiafsnittet,
2. udgifterne afholdes indenfor rammen, jf. økonomiafsnittet, idet kommunen afventer yderligere oplysninger om den samlede forventede statslige kompensation ifm. kommunaleaftalen 2022,
3. tidsfristerne i Integrationslovens bestemmelser om tilbud (helbredsundersøgelser, introduktionsprogram m.v.) suspenderes for målgruppen,
4. kommunen ikke tilkendegiver ønske om at modtage flere flygtninge end dem kvoteberegningen tilsiger.

Problemstilling

Kommunalbestyrelsen fik den 3. marts 2022 forelagt status mht. kommunens foreløbige overvejelser og forberedelse af at kunne modtage Ukrainske borgere, jf. regeringens advis dengang om at være forberedt på som planlægningsgrundlag at skulle komme omkring 20.000 ukrainske flygtninge til landet – afhængig af udviklingen i øvrigt.

Forvaltningen oplyste, at der beredskabsmæssigt var lavet en første plan til at kunne agere dels asyl, dels i øvrigt kunne tilbyde indkvartering af ukrainske borgere ud fra et planlægningsgrundlag på 100 personer, og at der som led heri var indkøbt materiale inden for en ramme på 0,5 mio. kr. – materiel til brug ved klargøring af én lokalitet (Fulgevadsvej 49; tidl. ”Lykkens Gave”). Som opfølgning blev der for Økonomiudvalget den 7. marts forelagt en supplerende sag med seneste status, herunder med godkendelse af at anvende en ramme dels på 0,5 mio.kr. til inventar og indretning dels på 0,5 mio.kr. til modtagelse og den socialfaglige indsats.

Umiddelbart efter begyndte de første Ukrainske borgere at dukke op, og på nuværende tidspunkt (17. marts 2022) er kapaciteten på Lykkens Gave anvendt fuldt ud (74 personer, stort set udelukkende kvinder og mindre børn). Lykkens Gave er således nu omdrejningspunkt for både indkvartering og den nu også påbegyndte myndighedsmæssige håndtering. Da der forventes at ankomme flere Ukrainske borgere, skal forvaltningen sikres adgang til at benytte yderligere økonomiske midler til fortsat materielanskaffelse og driftsomkostninger.

Aktstykket der giver mulighed for at kommunerne kan give kost og logi med økonomisk kompensation for de ukrainske borgere er endvidere blevet forlænget til 4. april. KL vurderer i forlængelse heraf, at aktstykket ligeledes giver kommunerne mulighed for at kompensere frivillige/private, der har ukrainere boende. Frivillige/private har dog ikke krav på økonomisk kompensation. Der bør derfor ligeledes tages stilling hertil. Endelig er der givet mulighed for af afvige for tidsfrister ift. introduktionsprogram m.v. Der skal tages stilling hertil.

Dagtilbud

Kommunalbestyrelsen har ansvaret for at give et sprogstimuleringsstilbud i form af en plads 30 timer om ugen i et dagtilbud til tosprogede børn, der ikke er i dagtilbud, og som på baggrund af sprogvurdering vurderes at have behov for sprogunderstøttende aktiviteter.

Med vedtagelsen af Ukraine-særloven suspenderes de gældende regler omkring pasningsgaranti i to måneder.

Kommunalbestyrelsen har derudover ansvaret for, at der gennemføres en sprogvurdering af børn i alderen omkring 3 år, der er optaget i et dagtilbud, hvis der er sproglige, adfærdsmæssige eller andre forhold, der giver formodning om, at barnet kan have behov for sprogstimulering. Dertil kommer, at kommunalbestyrelsen har ansvaret for, at der gennemføres en sprogvurdering af alle børn i alderen omkring 3 år, der ikke er optaget i et dagtilbud. Sprogvurdering varetages af personer, der har særlige kvalifikationer til at varetage opgaven. Reglerne omkring sprogvurdering fremgår af dagtilbudslovens §11.

Forvaltningen vil torsdag den 25. marts 2022 forelægge en sag for Økonomiudvalget om forslag til konkret håndtering af situationen på dagtilbuds- og skoleområdet, herunder de udgifter der er forbundet med de konkrete løsninger.

Skoler

Undervisningspligten gælder alle børn, der bor fast i Danmark samt børn, der skal opholde sig her i landet i mindst seks måneder, medmindre barnet er omfattet af undervisningspligt i anden lovgivning. Det kunne fx være udlændingeloven, som regulerer undervisningspligten for børn af asylansøgere, der er indkvarteret på asylcentre. Ved tvivl om varigheden af opholdet vil formodningen være, at barnet skal indskrives i folkeskolen. Seks måneders-kravet skal generelt fortolkes til gavn for barnet, da det er folkeskolens opgave at sikre grunduddannelse til alle børn med bopæl her i landet.

Barnet må som udgangspunkt antages at bo eller opholde sig i kommunen, når barnet har haft ophold i kommunen i en periode på mindst tre sammenhængende uger uden for almindelige ferieperioder. Pligten til at tilbyde undervisning indtræder således ganske hurtigt, efter at et undervisningspligtigt barn har taget ophold i kommunen.

Det er kommunen, der afgør, om barnet er undervisningspligtigt på baggrund af en konkret vurdering.

Det er Børne- og Undervisningsministeriets vurdering, at situationen i Ukraine i de fleste tilfælde må antages at indebære, at ukrainske børn, som har lovligt turistophold i Danmark, vil være omfattet af undervisningspligten. Der er juridisk intet til hinder for, at en kommune imødekommer et ønske om indskrivning i folkeskolen af et udenlandsk barn i den undervisningspligtige alder, selvom det ikke er sikkert, at barnets ophold i Danmark er bestemt til at vare seks måneder, eller hvis spørgsmålet om varigheden af opholdet endnu ikke er afgjort.

Tosprogede elever, der optages i folkeskolen, og som har behov for sprogstøtte, skal modtage folkeskolens undervisning i dansk som andetsprog. Denne undervisning sker aktuelt i Lyngby-Taarbæk Kommune i modtageklasser på tre af kommunens folkeskoler og for de ældste elever i et samarbejde med Gentofte Kommune.

Frie grundskoler kan i henhold til friskoleloven optage elever i et særligt tilbud om grundskoleundervisning til tosprogede elever i den undervisningspligtige alder. Kommunalbestyrelsen og den frie grundskole skal indgå en overenskomst om rammerne for optagelse i den frie grundskoles særlig tilbud og kommunens tilskud til dækning af skolens udgifter hertil. Det er bl.a. et krav, at eleverne undervises i særlige modtagelsesklasser på den frie grundskole, og at undervisningen skal stå mål med, hvad der almindeligvis kræves i folkeskolen. Skolens udgifter ved tilbuddet skal dækkes fuldt ud af kommunale tilskud eller andre indtægter bortset fra statslige tilskud og forældrebetaling. Der må således ikke opkræves forældrebetaling af forældre til børn, der deltager i undervisning i tilbuddene.

Reglerne omkring undervisning i dansk som andetsprog til tosprogede børn i folkeskolen fremgår af folkeskolelovens § 5, stk. 6, 1. pkt., og § 19 i, stk. 2.

Forvaltningen vil torsdag den 25. marts 2022 forelægge en sag for Økonomiudvalget om forslag til konkret håndtering af situationen på dagtilbuds- og skoleområdet, herunder de udgifter der er forbundet med de konkrete løsninger.

Løsninger

Forvaltningen lægger nu et planlægningsgrundlag på 200 Ukrainske borgere til grund. Forvaltningen har derfor de senere dage forberedt at kunne tage en yderligere lokation i anvendelse.

Ud fra dels mest mulig ikke at forstyrre kommunens øvrige opgaveløsning og samtidig gerne finde lokaliteter mest muligt i nærheden af hinanden samt kommunens rådhusfunktion, er det lykkedes at indgå aftale med ejeren af i alt 19 (umøblerede) enkeltlejligheder i Lyngby Storcenter (Klampenborgvej oven over hotellet Scandic), som tidligere har været anvendt af hotellet, men ikke længere er i brug til udlejning. Lejlighederne kan skønsmæssigt underbringe 40 Ukrainske borgere, afhængig af sammensætning m.h.t. antal børn m.v. Aftalen giver mulighed for anvendelse til formålet i ét år, og koster anslået 0,55 mio. kr. for perioden frem til ultimo juni.

For så vidt angår lokaliteten Fuglevadsvej 49 er der hidtil anvendt ca. 0,8 mio. kr. til formålet, som ud over det materielindkøb, der blev oplyst 3. marts 2022, også inkluderer indkøb af vagtordning, fødevarer m.v.

På det nu kendte datagrundlag peger forvaltningen på et yderligere driftsmæssigt behov på kr. 1,2 mio. kr., som inkluderer fortsat mulighed for at indkøbe materiel samt ud fra det nu justerede planlægningsgrundlag på at kunne håndtere 200 Ukrainske borgere inden for fire-måneders perioden.

Endvidere bemærker forvaltningen, at det hidtil har været muligt i vidt omfang at omprioritere i forvejen ansatte til formålet; imidlertid vil det nu være nødvendigt at kunne ansætte supplerende arbejdskraft på 4 personer inden for Ejendomskontorets driftsområde til fortsat at kunne opretholde den døgnbaserede indkvartering m.v. Forvaltningen peger derfor på, at der indenfor perioden afsættes yderligere 0,48 mio. kr til dette formål.

Aktstykket giver som nævnt kommunerne mulighed for at kompensere frivillige/private, der har ukrainere boende. Frivillige/private har ikke krav på økonomisk kompensation, men der skal tages stilling til om kommunalbestyrelsen vil give en ramme hertil indtil borgerne har et forsørgelsesgrundlag. Forvaltningen foreslår, at der gives mulighed herfor indenfor en samlet ramme på 150.000 kr.

I lovforslaget er der ligeledes forslag til ændringer i Integrationslovens bestemmelser vedr. tidsfrister for, hvornår der skal iværksættes tilbud efter kapitel 3a (helbredsundersøgelser), kapitel 4 (introduktionsprogram, kontrakt, danskuddannelse og beskæftigelsesrettede tilbud) og kapitel 5 (jobsøgning). Der er forslag om, at fristerne suspenderes i 3 måneder fra det tidspunkt, hvor borgeren overgår til kommunen. Hvis der sker en stor tilstrømning, vil suspensionsperioden kunne forlænges i yderligere 3 måneder. Kommunalbestyrelsen kan dog beslutte, at tidsfristerne ikke suspenderes. Forvaltningen anbefaler, at kommunen benytter muligheden for suspendering. Jobcenteret vil naturligvis iværksætte indsatser så hurtigt som muligt, men en suspendering af tidsfristerne vil betyde, at Jobcenteret vil få mulighed for at følge med, såfremt der kommer mange nye borgere samtidig.

Kommunen har den 17. marts modtaget brev fra udlændinge- og integrationsminister Mathias Tesfeye, der opfordrer til, at de kommuner, der ønsker at tage imod flere flygtninge, end der er lagt op til, melder dette ind til Udlændingestyrelsen (bilag).

Det er forvaltningens indstilling, at der ikke meldes ønske om forhøjede kvoter pga. svære vilkår for indkvartering.

Forvaltningen arbejder som nævnt ud fra det scenarie, at Danmark modtager 20.000 flygtninge, hvilket ifølge regeringen angivne kvoteberegning hvormed Lyngby-Taarbæk Kommune modtager 205 flygtninge (bilag).

Strategisk ramme

Folketinget 16 MAR 2022 har vedtaget ”Lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine.”, som nu giver kommunen hjemmel til at afholde de med de med loven anviste opgaver forbundne udgifter.

Videre proces

Beredskabsplanlægningen samt den konkrete håndtering af de allerede ankomne Ukrainske borgere fortsætter.

Forvaltningen vil således vende separat tilbage om disse opgavehåndteringer sammen med temaer, der måtte opstå i f. m. den myndighedsmæssige håndtering af opgaverne.

Økonomi

Udgifterne for forvaltningens indstilling udgør følgende:

For udlejning af 19 lejligheder oven på Scandic er den grundlæggende leje pr. lejlighed 4.500 kr. pr. måned - ekskl. forbrug. Der forudsættes udlejning i fire måneder (til og med juni 2022), og der forventes at være indretningmæssigesudgifter for ca. 150.000 kr. Der forventes således en samlet merudgift på 0,55 mio.kr. for perioden, incl. forbrug.

Der forventes merudgifter på 0,3 mio. kr. vedrørende materialeindkøb på den særskilte bevilling til Fuglevadsvej 49. Jf. Økonomiudvalgets behandling d. 7. marts vedr. "Modtagelse af personer fra Ukraine", som kommunalbestyrelsen også behandler på indeværende møde, bad forvaltningen om bevilling på 0,5 mio. kr. til finansiering heraf. P.t. er den samlede udgift 0,8 mio. kr. Der er således merudgifter på 0,3 mio. kr. siden den første forelæggelse af sagen.

Der forventes merudgifter vedr. yderligere materialeindkøb på 1,2 mio. kr. frem til juni 2022.

Der forventes merudgifter på 0,48 mio. kr., til at opnormering af personalet i ejendomskontoret med fire personer til og med juni 2022.

Såfremt det ønskes at give mulighed for tilskud til priavte til mad og andre fornødenheder bør der afsættes en ramme på 150.000 kr., idet det skønnede behov indtil der er et forsørgelsesgrundlag er noget usikkert

Kommunen har ikke indarbejdet en reserve til at skulle håndtere en beredskabsmæssig situation som den nu opståede. Forvaltningen peger derfor på, at den skitserede merudgift til og med 30. juni 2022 på 2,53 mio. kr. under Ejendomskontoret og 0,15 mio.kr. under flygtningeudgifter på voksenområdet i første omgang finansieres indenfor rammen, idet kommunen afventer yderligere oplysninger om den samlede forventede statslige kompensation ifm. kommunaleaftalen 2022.

Det bemærkes, at der i det samlede regnestykke også påregnes at ville indgå indtægter. I henhold til det aktstykke, der 10. marts 2022 af Indenrigs- og Boligministeriet blev forelagt Folketingets Finansudvalg til at understøtte ovennævnte lovforslag, blev aftalt hjemmel til kommunerne til at indlogere og føde Ukrainske borgere, der er fordrevet fra Ukraine. Med virkning i første omgang frem til 4. april 2022 kan således opnås refusion på 500 kr. pr. Ukrainsk borger pr. dag. Det forventes ligeledes, at der også vil blive tale om delvis tilskud vedr. betaling af lejeudgiften, når en ukrainsk borger har opnået opholds og arbejdstilladelse, enten i form af en takst baseret på integrationsydelse eller i forhold til indkomstgrundlag. Denne indtægt indgår ikke i nedennævnte men en nærmere vurdering heraf vil indgå i forbindelse med den samlede opgørelse af nettoforbruget og kompensationsbehovet

Det bemærkes slutterligt at Jørgen & Karla Storch's Optimistfond har meddelt en donation på alt 100.000 kr. til et støttearrangement og aktiviteter målrettet nye ukrainske borgere, familier og børn. Heraf udbetales 25.000 kr. til Handelsstandsforeningen og 75.000 kr. til Lyngby-Taarbæk Kommune. Tilskuddet til Lyngby-Taarbæk Kommune håndteres bevillingsmæssigt i forbindelse med 1. budgetopfølgning 2022.

Tabel til bevillingsmæssige ændringer:

t. kr. i 2022 p/l	Udvalg / Aktivitetsområde	2022	2023	2024	2025	2026	Varig? Ja/nej
Udlejning på Scandic	Økonomiudvalget / Ejendomme	550	0	0	0	0	Nej
Merudgifter på Fuglevadsvej 49	Økonomiudvalget / Ejendomme	300	0	0	0	0	Nej
Yderligere materialeudgifter	Økonomiudvalget / Ejendomme	1.200	0	0	0	0	Nej
Supplerende arbejdskraft	Økonomiudvalget / Ejendomme	480	0	0	0	0	Nej
Tilskud til private, mad og andre fornødenheder	Forebyggelses- og Socialudvalget/Flygtningeudgifter	150	0	0	0	0	Nej
Finansiering indenfor rammen	Økonomiudvalget / Ejendomme	-2.530	0	0	0	0	Nej
Finansiering indenfor rammen	Forebyggelses- og Socialudvalget/Voksen- og Socialindsats	-150	0	0	0	0	Nej
I alt		0	0	0	0	0	

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Økonomiudvalget, den 21. marts 2022

Ad 1-4) Anbefalet.

Bilag

Brev til landets kommuner fra udlændinge- og integrationsministeren

Informationsmail som følge af situationen i Ukraine nr. 24

Punkt 3: Underskrift af protokol

00.01.00-A00-10-22

Sagsfremstilling

Dette er det digitale underskriftsark.

Med godkendelse af denne sag godkendes protokollen for mødet.

Beslutning

Økonomiudvalget, den 21. marts 2022

Godkendt.