

REFERAT Skoleudvalget 2022-2025 d. 19-01-2022

Mødedato Onsdag d. 19. januar 2022 kl. 08:00

Mødested Skype møde ekstraordinært

Indholdsfortegnelse

Forslag om at fremrykke SFO-start på Virum Skole til 1. april 2022 (Beslutning).....	3
--	---

Punkt 1: Forslag om at fremrykke SFO-start på Virum Skole til 1. april 2022 (Beslutning)

17.20.05-G01-1-21

Resume

Kommunalbestyrelsen godkendte den 16. december 2021, at pavillonerne på Virum Skole bibeholdes frem til 31. maj 2022, for på den måde at skabe plads til en bedre beslutningsproces omkring en konkret løsning på akutte kapacitetsudfordringer på dagtilbudsområdet frem til 1. maj 2022. I sagen forelægges forslag om at fremrykke SFO-start på Virum Skole til 1. april 2022 for at overholde pasningsgarantien.

Indstilling

Forvaltningen foreslår, at SFO-starten på Virum Skole fremrykkes til 1. april 2022, og at der afsættes 0,1 mio. kr. i 2022 til indsatsen på aktivitetsområdet Skoler og Klubber, primært finansieret ved en besparelse på huslejen på aktivitetsområdet Ejendomme jf. økonomiafsnittet. Det foreslås i forlængelse heraf, at restbeløbet på rengøringspuljen på 37t.kr. omprioriteres til at dække eventuelle yderligere udgifter forbundet med tidlig SFO-start i 2022 på aktivitetsområdet Dagtilbud.

Problemstilling

Kommunalbestyrelsen besluttede 25. november 2022 en række tiltag for at udvide kapaciteten på dagtilbudsområdet. Tiltagene har til formål at sikre, at kommunen kan overholde pasningsgarantien og således tilbyde dagtilbudsplads til alle borgere, der har behov for et pasningstilbud.

Godkendte tiltag til øget kapacitet

Følgende løsninger blev godkendt 25. november 2022:

- Istandsættelse af Hjortholmvej 4.
- Mindre tilpasning af Børnehuset Carlshøj.
- Tilpasninger i Vuggestuen Garantien for at kunne forlænge ibrugtagningstilladelsen.
- Midlertidig brug af Den Grønne Legeplads (frem til udgangen af april 2022).
- Busordning 1: Indkøb af to ”rullende grupperum” i form af busser, der er indrettet til en børnehavegruppe, inkl. toiletfaciliteter m.m.
- Busordning 2: Forlængelse af lejemålet ”Skovhuset” – To busordninger tilknyttet eksisterende dagtilbud kører fra 1. februar 2022 til Skovhuset.
- Busordning 3: Fire busordninger, der tilknyttede eksisterende institutioner, hvor en bus kører fx i skoven hver dag.

Derudover er der arbejdet med mindre opjusteringer i normering i eksisterende dagtilbud, hvor antallet af m2 tillader det.

Udfordringer med at implementere løsningerne til øget kapacitet

Arbejdet med at implementere løsningerne på dagtilbudsområdet har tydeliggjort, at flere dagtilbud er udfordret i forhold til at rekruttere personale. Særligt udfordrende er det at rekruttere uddannede pædagoger.

Især løsningen vedr. de fire busordninger (busordning 3), opleves udfordrende for dagtilbuddene at byde ind på. Det har vist sig meget vanskeligt at rekruttere uddannet personale i det omfang på så kort tid. Samtidig er det såvel forvaltningens som netværkskoordinatorerne på dagtilbudsområdets vurdering, at det ikke er forsvarligt at sende udelukkende ufaglært personale afsted med hele grupper af børn. Forvaltningen arbejder fortsat sammen med netværkskoordinatorerne på at finde to daginstitutioner til de to busser til Skovhuset (en daginstitution, Bøgely, har sagt ja) samt to daginstitutioner til de indrettede naturbusser, som vil være en permanent løsning for en udvidelse.

Det er umiddelbart ikke muligt at finde daginstitutioner, der kan sige ja til de fire yderligere busordninger, der vurderes at være en forudsætning for, at pasningsgarantien kan overholdes. På den baggrund har forvaltningen været nødsaget til at se på alternative løsninger.

Lovgrundlag

Pasningsgarantien, definitionen af brud på pasningsgarantien og den økonomiske "straf" for brud på pasningsgarantien fremgår af dagtilbudslovens §§ 23-25

§23, Stk. 3. Pasningsgarantien indebærer, at kommunalbestyrelsen har pligt til at anvise plads i et alderssvarende dagtilbud til alle børn i aldersgruppen over 26 uger og indtil barnets skolestart.

§ 24. Hvis kommunalbestyrelsen ikke kan anvise en plads i et dagtilbud senest fra den dato, hvor barnet skal anvises en plads efter § 23, betragtes det som brud på pasningsgarantien.

§ 25. Kommunalbestyrelsen skal ved manglende overholdelse af pasningsgarantien med virkning fra den 1. i den følgende måned hæve tilskuddet efter § 32, stk. 1, og § 33, stk. 1, til mindst 78 pct. for alle børn i dagtilbud i kommunen, indtil pasningsgarantien igen opfyldes og kommunalbestyrelsen har fastsat nye tilskudsprocenter og egenbetalingsandele.

Stk. 2. Hvis kommunalbestyrelsen ikke efterlever stk. 1, skal kommunalbestyrelsen tilbagebetale det beløb til forældrene, som tilskuddet uretmæssigt ikke er blevet forhøjet med.

Stk. 3. I ganske særlige tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen ikke kan tilbyde en plads inden for fristerne, kan kommunalbestyrelsen undlade at forhøje tilskudsprocenten uanset stk. 1, hvis kommunalbestyrelsen inden for yderligere 1 måned kan anvise en plads til barnet.

Tilskudsprocenten til en dagtilbudsplads i Lyngby-Taarbæk Kommune er aktuelt 75%. Ved brud på pasningsgarantien skal kommunen øge tilskudsprocenten til 78%, m.a.o. reducere forældrebetalingen med 3 procentpoint. Den økonomiske bod er således forskellen på en forældrebetalingsindtægt på 25% og en forældrebetalingsindtægt på 22%. Den forventede reducerede forældrebetaling udgør 0,9 mio. kr. pr. måned, mens det reducerede søskende- og fripladstilskud udgør -0,2 mio. kr. Den samlede nettoudgift er derfor 0,7 mio. kr. pr. måned.

Løsninger

Der er opstået den mulighed at fremrykke SFO-starten for de kommende skolebørn på Virum Skole fra 1. maj til 1. april 2022, idet klubbavillationen er blevet ledig. Det vil betyde, at 80 børnehavebørn forlader dagtilbuddene i Lyngby-Taarbæk Kommune ved udgangen af marts (de øvrige skolestartende børn til Virum Skole går i udenbys dagtilbud).

Forvaltningen, netværkskoordinatorerne og leder TR for dagtilbudslederne peger på denne løsning fremfor de fire yderligere busordninger, idet det er vurderingen, at det vil være lettere at iværksætte og med en højere faglig kvalitet, idet opgaven kan løses af uddannet personale på Virum Skole.

Tidlig SFO-start (i Lyngby-Taarbæk Kommune 1. maj) er på få år blevet en social og pædagogisk værdifuld proces, der for børnene betyder, at den store overgang fra dagtilbud til skole, som udfordrer mange børn, bliver en mindre brat omvæltning. Den tidlige SFOs børnemiljø og rutiner har både elementer af dagtilbuddets og skolens børnemiljø og rutiner og giver børnene tid til at vænne sig til skolemiljøets krav og rutiner. Normeringen er i Lyngby-Taarbæk Kommune den samme i tidlig SFO og børnehave. Forvaltningen bemærker, at andre kommuner såsom Egedal, Køge, Greve, Høje-Taastrup har fast opstart i SFO 1. april. Der er også kommuner, hvor overgangen fra børnehave til SFO er tidligere end 1. april (bl.a. Furesø Kommune, der har opstart hhv. 1. februar og 1. maj).

Løsningen med fremrykket SFO-start på Virum Skole

Klubpavillonerne på Virum Skoles boldbane skulle have været revet ned mellem jul og nytår. Med Kommunalbestyrelsens beslutning 16. december 2021 bevares pavillonerne 5 måneder mere, inden de nedrives. Virum Skoles ledelse er indstillet på at påtage sig opgaven, herunder sørge for det fornødne personale til opgaven.

Forvaltningen og ledelsen på Virum Skole foreslår, at løsningen med pavillonerne suppleres med en daglig udflugt for 25-50% af børnene til Frilandsmuseet eller et lignende udflugtsmål, da børnene i den fremrykkede SFO er vant til et højt niveau af fysisk aktivitet. Der har almindeligvis været 150 klubbørn i pavillonerne, men kun udenfor undervisningstiden, mens de nye SFO-børn vil være 80.

Skolen ønsker samtidig, at skolens 3. klasser ligeledes overgår fra SFO til klub den 1. april 2022. Her planlægges der også på at arrangere flere aktiviteter ude af huset i klubben grundet det større pres, der vil være på lokalerne. Der er derfor i økonomien medregnet et mindre tilskud til øgede personaleudgifter.

Løsningen skal ikke give mindreindtægter til de berørte dagtilbud. Forvaltningen vil sikre ved en ekstraordinær budgetopfølgning i maj for de berørte dagtilbud, at dette ikke har været tilfældet. Dagtilbuddet vil i givet fald blive kompenseret.

Dialog med skoleledelse og skolebestyrelse (før behandling i det tidligere Børne- og Ungdomsudvalg og Økonomiudvalget 9. december 2021)

Skolelederen på Virum Skole har 8. december 2021 givet forvaltningen den tilbagemelding, at skoleledelsen på Virum Skole er positivt indstillet ift., at Virum Skole får SFO-start 1. april 2022. Skolelederen meldte også forud for behandling af sagen den 9. december tilbage, at formandskabet for skolebestyrelsen stiller sig positivt over for tiltaget. Forvaltningen vil i dialog med skoleledelsen løse spørgsmålet om eventuelt tillæg til personale samt forskellige praktiske tiltag. Dette vil blive løst indenfor rammen af det centrale budget på skoleområdet.

Bemærkninger fra CenterMED 9. december og 20. december 2021

CenterMED har været inddraget både forud for behandlingen i det tidligere Børne- og Ungdomsudvalg og Økonomiudvalget 9. december 2021 og forud for politisk behandling af sagen i januar 2022. Referaterne er vedlagt sagen.

Dialog med LokalMED på Virum Skole

Forslaget er behandlet i LokalMED på Virum Skole den 16. december 2021 forud for politisk behandling i januar 2022. Bemærkninger er bilagt sagen.

Dialog med netværkskoordinatorer og de berørte daginstitutionsledere samt høring i de berørte dagtilbuds forældrebestyrelser

Forvaltningen har 13. december 2021 afholdt møde med netværkskoordinatorerne og Leder TR for dagtilbudslederne og 14. december 2021 med dagtilbudsledere i de daginstitutioner, der har børn, der skal starte på Virum Skole til sommer. Input er indarbejdet i sagen. Derudover er bemærkninger fra dagtilbudslederne bilagt sagen.

Høring af skolebestyrelse på Virum Skole samt forældrebestyrelser i de berørte daginstitutioner

Skolebestyrelsen på Virum Skole samt de berørte daginstitutioners forældrebestyrelse har haft forslaget i høring fra 21. december 2022 til 6. januar 2022. Skolebestyrelsens og forældrebestyrelsernes er vedlagt sagen.

Opsummering af de modtagne hørings svar fra dagtilbudsbestyrelser

Der er ved frist for udsendelse af dagsordenen modtaget hørings svar fra fire dagtilbud. Der er stor variation i vurderingen af det konkrete forslag - fra stor tryghed ved at dagtilbuds- og skolepersonalet vil sikre en god afslutning, overgang og modtagelse til stor bekymring over og utilfredshed med afslutningen i dagtilbuddet og rammerne på skolen i april måned. Tre temaer går igen: 1) Utilfredshed med den korte høringsfrist, 2) Ønske om at en forsikres i, at løsningen kun gælder for 2022 / ikke danner præcedens for kommende år, 3) Utilfredshed med, at der ikke i tidligere år er taget tilstrækkelige skridt til at øge dagtilbudskapaciteten.

Opsummering af hørings svar fra skolebestyrelsen på Virum Skole

Virum Skoles bestyrelse er meget utilfredse med det konkrete forslag, men noterer, at skolen vil løfte opgaven. Bestyrelsen udtrykker utilfredshed med kort høringsfrist og med, at der ikke tidligere er taget hånd om udbygningen af dagtilbudskapaciteten. Skolebestyrelsen anser ikke løsningen for at være hensigtsmæssig for børnene, der får fremrykket SFO-starten eller skolens 3. klasser, der får fremrykket overgangen fra SFO til klub. Skolebestyrelsen bemærker, at forslaget påvirker klubbens personaleressourcer negativt. Forvaltningen bemærker til dette, at der efter dialog med skolens ledelse er afsat ressourcer til at kompensere økonomisk for dette. Skolebestyrelsen peger på, at Virum Skole er presset på bygningskapacitet og udeareal.

Strategisk ramme

Det tidligere Børne- og Ungdomsudvalg blev den 17. juni 2020 forelagt den langsigtet plan for udvidelse af kapaciteten på dagtilbudsområdet. Den samlede plan kan tilgås på hjemmesiden under dagsordener og referater.

Videre proces

Hvis forslaget godkendes, vil forvaltningen formidle beslutningen til forældrene til børn, der skal gå på Virum Skole. Det pædagogiske personale i de berørte dagtilbud vil tilpasse afslutningen i dagtilbud, så festligholdelsen tager hensyn til såvel de børn, som overgår til SFO ved udgangen af marts måned, udgangen af april måned og udgangen af juli måned (børn, der fx skal på privatskole). Virum Skoles SFO vil forberede opstarten den 1. april med fokus på at skabe et børnemiljø, hvor børnene i trygge rammer vænner sig til den større grad af selvstændighed i SFO-miljøet samt de øvrige skoleforberedende indsatser, som er en fast del af tidlig SFO. Den fremrykkede SFO-start påvirker ikke overgangsaktiviteterne mellem dagtilbud og skole, idet deadline for fremsendelse af overgangspapirer til skolerne er 1. marts og de fælles overgangsmøde for dagtilbud og skole/SFO afholdes primo marts.

Økonomi

En tidlig SFO start vil teknisk set betyde en mindredgift på dagtilbudsområdet og en merudgift på skoleområdet.

På dagtilbudsområdet medfører flytningen en samlet mindredgift på 323.000 kr. ved at fremrykke skolestarten for 80 daginstitutionsbørn. På daginstitutionsdriften ses en anslået mindredgift på pladsudgifterne på 480.000 kr., som vil udmønte sig på puljen på kapacitetstilpasning. Modsat vil der ikke være forældrebetaling for de overflyttede dagtilbudspladser, hvilket anslås at medføre et samlet indtægtstab på 157.000 kr., idet der forventes et indtægtstab på forældrebetalingen på 203.000 kr., mod at kommunen forventeligt sparer 46.000 kr. i søskendetilskud.

På skoleområdet medfører en fremrykket SFO-start omvendt en samlet merudgift på 316.000 kr. Merudgiften til SFO som følge af, at de skolestartende børn får fremrykket SFO start samt at 3. klasse elever får fremrykket start i fritidsklub udgør 291.000 kr. som følge af øget ressourcetildeling til Virum Skoles SFO og færre indtægter fra forældrebetaling. Modsat reduceres udgifterne til friplads og søskenderabat. Tilsvarende udgør merudgiften til klub 25.000 kr. som følge af øget ressourcetildeling til fritidsklubben på Virum Skole samt merudgifter til friplads og søskenderabat og modsat flere indtægter fra forældrebetaling for fritidsklub.

Selve forlængelsen af pavillonen forventes at medføre en yderligere merudgift på 150.000 kr. på aktivitetsområdet 'Skoler og Klubber'.

Den samlede merudgift på 143.000 kr. foreslås finansieret dels ved en besparelse på 115.000 kr. på lejeudgiften på pavillonen, som blev bevilget ifm. kommunalbestyrelsens behandling den 16. december 2021 pkt. 29. Dels fra en central pulje på Aktivitetsområde Dagtilbud 2022 (28.000 kr.), der tidligere har været afsat til at håndtere særlige rengøringsindsatser i dagtilbuddene. Puljen er dog ikke øremærket til rengøring, idet ansvaret for rengøring er overgået til Center for Areal og Ejendomme, hvor der også er afsat en pulje til særlige rengøringsudfordringer. De resterende 37.000 kr. i 2022 på den centrale pulje i 2022 foreslås at blive omprioriteret, idet der således afsættes en ramme til at dække eventuelle yderligere udgifter i forbundet med tidlig SFO-start.

Tabel til bevillingsmæssige ændringer:

t. kr. i 2022 p/l	Udvalg / Aktivitetsområde	2022	2023	2024	2025	2026	Varig? Ja/nej
Tidligere indskoling - besparelse på dagtilbudsområdet	Dagtilbudsudvalget / Dagtilbud	-323	0	0	0	0	nej
Tidligere indskolen - merudgift på skoleområdet	Skoleudvalget / Skoler og Klubber	316	0	0	0	0	nej
Forlængelse af pavillon - afledte udgifter på skoleområdet	Skoleudvalget / Skoler og Klubber	150	0	0	0	0	nej
Finansiering - Billigere leje i pavillonen	Økonomiudvalget / Ejendomme	-115	0	0	0	0	nej
Finansiering - rengøringspuljen	Dagtilbudsudvalget / Dagtilbud	-65	0	0	0	0	nej
Pulje til eventuelle yderligere udgifter forbundet med tidlig SFO-start	Dagtilbudsudvalget / Dagtilbud	37	0	0	0	0	nej
I alt		0	0	0	0	0	

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Skoleudvalget, den 12. januar 2022

Udsat.

Dagtilbudsudvalget den, 12. januar 2022

Udsat.

Mette Schmidt Olsen (C) var fraværende.

Supplerende sagsfremstilling

Dagtilbudsudvalget og Skoleudvalget anmodede om, at forvaltningen frem mod næste behandling af forslaget fik en juridisk vurdering af, hvorvidt forslaget kan ansues ud fra lighedsprincippet.

Det er den juridisk vurdering, at der i denne sag ikke er udfordringer i forhold til lighedsprincippet. Lighedsprincippet betyder, at hvis de væsentlige forhold i to sager er ens, skal sagerne bedømmes ens. Det fremgår af sagen, at Virum Skole i år har nogle forhold, de andre skoler ikke har, nemlig den uanvendte bygning, der har rummet skolens klub. Dette forhold er ikke til stede på kommunens andre skoler, hvorfor de ikke vil kunne anvise lokaler til SFO-børnene pr. 1. april 2022. Dermed kan kommune ikke fremrykke SFO-starten på alle skoler, men det er muligt på Virum Skole.

Et sammenligneligt eksempel er, da Lindegårdsskolen under skolens ombygning og genhusning ikke rådede over tilstrækkelig lokalekapacitet til de børn, der skulle begynde i SFO 1. maj. Kommunalbestyrelsen besluttede dengang at udsætte SFO-starten, hvorved de børn, der skulle begynde i SFO på Lindegårdsskolen, blev i dagtilbuddene.

Det bemærkes endvidere, at også friskolerne og specialskolerne i Lyngby-Taarbæk Kommune har andre SFO-startdatoer end de almene, kommunale folkeskoler.

Ved den politiske behandling i Dagtilbudsudvalget den 12. januar 2021, blev der også spurgt til, hvorvidt beslutningen ville omfatte de ca. 15 børn, der går i dagtilbud i andre kommuner. Hvis Kommunalbestyrelsen træffer beslutning om fremskudt SFO-start for børn på Virum Skole, så overgår alle børn, der skal begynde på Virum Skole, fra dagtilbud til SFO 1. april. Eneste undtagelse vil være børn, som i april måned har en anden bopælskommune, der betaler tilskuddet til dagtilbudspladsen, og hvis forældre ønsker at fastholde dagtilbudspladsen. Det kan fx dreje sig om børn, hvis forældre har købt bolig i Lyngby-Taarbæk Kommune, men først tilflytter kommunen efter april måned.

Formelt set udbetaler kommunen enten tilskud til en dagtilbudsplads eller til en SFO-plads. Hvis kommunens pasningstilbud er en SFO-plads, bortfalder kommunens tilskud til dagtilbudspladsen, inklusive dagtilbudspladser i andre kommuner. Dette er også årsagen til, at tilskudsbudgettet for de 96 pladser med beslutningen flyttes fra dagtilbudsområdet til skoleområdet.

Endelig blev der spurgt til, hvorvidt det var muligt at kontakte forældre til børn, der er opskrevet med pasningsgaranti med behovsdato i marts og april og spørge til, hvorvidt de har mulighed for at udskyde behovsdatoen. Forvaltningen vil kontakte forældrene (med undtagelse af forældre, der har skrevet sig op den sidste måned) og spørge til, om der er indtruffet omstændigheder siden opskrivningen, der giver anledning til, at forældrene ønsker at ændre datoen. Det er forvaltningens vurdering, at det er indenfor denne helt overordnede ramme / forespørgsel, at der vil kunne tages kontakt til forældrene. Forvaltningen bestræber sig på at kunne forelægge tilbagemeldingen fra forældrene på mødet den 19. januar 2022.

Dagtilbudsudvalget, den 19. januar 2022

Afvist.

Udvalget noterer, at der mangler kapacitet, og at det har været kendt og at man ikke har handlet rettidigt.

Udvalget er samtidig bekendt med, ikke at fremrykke SFO start vil:

- betyde at flere forældre tilbydes pladser i andre dagtilbud end ønsket med henblik på overholdelse af behovsdato.

- betyde en øget merindskrivning i dagtilbuddene, der bl.a. søges afhjulpet ved brug af yderligere busordninger samt tidligere åbning af Hjortholmvej
4 -midlertidigt i et af Dagplejens huse.

- Kan medføre, at pasningsgarantien i en kort periode overskrides og at udgiften hertil i så fald skal afholdes indenfor udvalgets område.

Skoleudvalget, den 19. januar 2022

Afvist.

Udvalget noterer, at der mangler kapacitet, og at det har været kendt og at man ikke har handlet rettidigt.

Udvalget er samtidig bekendt med, ikke at fremrykke SFO start vil:

- betyde at flere forældre tilbydes pladser i andre dagtilbud end ønsket med henblik på overholdelse af behovsdato.

- betyde en øget merindskrivning i dagtilbuddene, der bl.a. søges afhjulpet ved brug af yderligere busordninger samt tidligere åbning af Hjortholmvej
4 -midlertidigt i et af Dagplejens huse.

Bilag

Referat CenterMED CUP 091221

Referat fra ekstraordinært MED-møde den 16. december 2021, Virum Skole

Bemærkninger fra dagtilbudslederne -17.12.21

Center MED 20-12-2021 Referat

Høringssvar - Virum Skoles bestyrelse

Høringssvar, Svanen

Høringssvar, Fuglsang

Høringssvar, Spurvehuset

Høringssvar - Langs Banen

Høringssvar - Blå

Høringssvar - Humlehuset

Høringssvar - Græshoppen

Bemærkninger, Mariehønen