

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget 2014-2017 d. 21-03-2017

Mødedato Tirsdag d. 21. marts 2017 kl. 08:15

Mødested Udvalgsværelse 1

Indholdsfortegnelse

Genforelæggelse - Ophør af driftsoverenskomst med DSI Nettet I (Beslutning).....	3
Udmøntning af værdighedsmilliarden 2017 (Beslutning).....	8
Sikring af det frie valg for borgere, der får madservice (Beslutning).....	11
Genforelæggelse - Ledelseskapacitet i Center for Sundhed og Omsorg (Beslutning).....	18
Kommende sager.....	21
Meddelelser.....	22

Punkt 1: Genforelæggelse - Ophør af driftsoverenskomst med DSI Nettet I (Beslutning)

27.03.00-P27-1-16

Resume

Kommunalbestyrelsen godkendte den 24. november 2016 driftsoverenskomsten med den selvejende institution DSI Nettet I. Det Sociale Tilsyn har imidlertid i forbindelse med regodkendelse af DSI Nettet I's sociale tilbud fremkommet med en lang række ændringskrav til driftsoverenskomsten, og stillet som vilkår for godkendelse af tilbuddet, at der udarbejdes en ny driftsoverenskomst. Kravene gør det vanskeligt for kommunen at udarbejde og efterfølgende have en driftsoverenskomst med DSI Nettet I, da kravene medfører, at forvaltningen får begrænset indflydelse på driften af tilbuddet og dermed i praksis alene stiller en økonomisk garanti uanset om tilbuddet benyttes.

Indstilling

Forvaltningen foreslår, at der ikke indgås driftsoverenskomst med DSI Nettet I.

Sagsfremstilling

Driftsoverenskomsten mellem den selvejende institution DSI Nettet I blev godkendt af Kommunalbestyrelsen på mødet den 24. november 2016 med en række ændringer i forhold til den tidligere driftsoverenskomst, så den var i overensstemmelse med Det Sociale Tilsyns anbefalinger. Driftsoverenskomsten er udarbejdet på baggrund af et notat fra Socialtilsynet samt rådgivning fra Socialtilsynet og diverse interne fagområder i kommunen.

Driftsoverenskomsten fastslår, at Lyngby-Taarbæk Kommune alene stiller garanti for et bestemt antal pladser hos DSI Nettet I, og at DSI Nettet I selv kan råde over de resterende pladser. Driftsoverenskomsten rummer 4 botilbudspladser efter servicelovens § 107 (midlertidigt botilbud) samt samværs- og aktivitetspladser, både dag og aften jf. servicelovens § 104 samt beskyttet beskæftigelse jf. servicelovens § 103. Herudover er der idrætstilbuddet Limone (bilag). Lyngby-Taarbæk kommune råder over alle 4 botilbudspladser og garanterer for ca. 75 % af pladserne for de øvrige tilbud.

Primo januar fik forvaltningen besked via DSI Nettet I om, at de var indkaldt til møde om den nye driftsoverenskomst. Forvaltningen kontaktede derfor Socialtilsynet og fik afslag på at deltage i mødet med den begrundelse, at Lyngby-Taarbæk Kommune ikke var part i sagen. Forvaltningen havde dog fundet det relevant, at kommunen var blevet orienteret og efterfølgende var blevet indkaldt til et møde, da kommunen har en ikke uvæsentlig økonomisk interesse i sagen. Lyngby-Taarbæk Kommunes manglende partsstatus gør, at kommunen ikke selvstændigt kan klage over tilsynets krav, hvilket stiller kommunen i en uhensigtsmæssig situation.

Som det fremgår af referatet fra mødet (bilag) har Socialtilsynet mange ændringskrav til driftsoverenskomsten, som bl.a. betyder:

- At kommunen ikke kan beslutte, at ledelsen af tilbuddet skal udøves i overensstemmelse med de politikker, der er fastsat af kommunen, og at kommunen ikke kan beslutte, at tilbuddet skal arbejde indenfor rammerne af kommunens vedtagne helhedsplan for socialpsykiatrien jf. tilsynets bemærkninger til § 4
- At ansættelse og afskedigelse af lederen af DSI Nettet I ikke kræver kommunens godkendelse. Ifølge tilsynet er det alene fondens bestyrelse, som kan ansætte og afskedige lederen. Kommunen skal alene høres eller inddrages i bestyrelsens vurdering omkring ansættelse og afskedigelse af lederen for DSI Nettet I. jf. tilsynets bemærkninger til § 10
- At det er tilsynet som skal godkende tilbuddets budget, og driftsoverenskomsten bør ændres således, at det fremgår, at DSI Nettet I i samarbejde med kommune udarbejder et budget, fremfor for den tidligere tekst, hvoraf fremgik at kommunen skulle godkende budgettet
- At ændringer i vedtægterne for DSI Nettet I ikke skal godkendes af kommunalbestyrelsen, men at kommunen alene høres eller inddrages i bestyrelsens vurdering omkring ændring i vedtægter. jf. tilsynets bemærkninger til § 12

- At i tilfælde af at driften i DSI Nettet I tilbud ophører, er det ikke kommunen, som skal træffe beslutning om anvendelse af formuen til andre sociale formål. Det skal fremgå af tilbuddets vedtægter, og fonden/tilbuddet skal endvidere fremsende et afviklingsregnskab til Socialtilsynet inden en eventuel lukning jf. tilsynets bemærkninger til § 13.

Forvaltningen gør opmærksom på, at der alene er indgået driftsoverenskomst med DSI Nettet I og forvaltningen har ikke kendskab til fondskonstruktionen, som kan være en yderligere komplikation.

Forvaltningen har været i kontakt med KL for at få juridisk bistand, og i den forbindelse oplyste KL, at mange kommuner har lignende problemer med de sociale tilsyn og tilsynenes rolle i forbindelse med indgåelse af driftsoverenskomster med selvejende institutioner. Det er således et generelt problem, og derfor en problemstilling, der bør løses i regi af KL, eller en større kommune med flere tilbud med driftsoverenskomster.

Samlet set er det forvaltningens vurdering, at en efterkommelse af tilsynets krav vil medføre, at kommunen får mindre indflydelse på driften af tilbuddet, og dermed i praksis alene stiller en økonomisk garanti. Forvaltningen er således ikke enige med DSI Nettet I i, at tilsynets krav til driftsoverenskomsten alene er mindre formelle krav. I referatet veksler Socialtilsynet mellem "bør" og "skal" i deres formuleringer, og det er forvaltningens erfaring, at et "bør" i forbindelse med Socialtilsynets bemærkninger ikke er en anbefaling, som kan overhøres, og dermed forvaltes og tolkes et "bør" som et "skal" i forbindelse med Socialtilsynets funktion.

I forhandlingerne med DSI Nettet I var der en drøftelse af en eventuel kommunalisering og/eller privatisering fremfor indgåelse af en driftsoverenskomst, da forvaltningen var opmærksom på, at Det Sociale Tilsyn i andre kommuner havde mange kritiske bemærkninger til indgåelse af en driftsoverenskomst mellem et privat tilbud og en kommune.

Det er derfor forvaltningens vurdering, at aftalen opsiges med DSI Nettet I med det opsigelsesvarsel, som er gældende i den vedtagne driftsoverenskomst godkendt af Kommunalbestyrelsen 24. november 2016. Efterfølgende overgår opgaveporteføljen til kommunalt regi. Der vil blive udarbejdet en afviklingsplan, hvor borgerne ikke vil blive berørt i forhold til den visiterede ydelse. Såfremt DSI Nettet I kommunaliseres vil der kunne ske en virksomhedsoverdragelse af personalet i henhold til de regler, der er gældende i forbindelse med dette.

Alternativt kan DSI Nettet I fortsættes som privat botilbud og kan, såfremt det er muligt, indgå en lejeaftale med kommunen om anvendelse af bygningerne til formålet. Det private botilbud skal godkendes af Det Sociale Tilsyn.

Lovgrundlag

Lov om socialtilsyn.

Økonomi

Lyngby-Taarbæk Kommunes omkostninger til drift af DSI Nettet I er på 6.7 mio.kr. i 2017.

Forvaltningen har ikke opgjort den præcise besparelse ved ophør af driftsoverenskomsten, men det vurderes, at der vil være et besparelespotentialer i størrelsesordenen 0,5-1,0 mio. kr.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget, 21. februar 2017, pkt. 13:

Social- og Sundhedsudvalget, den 21. februar 2017

V stillede forslag om, at åbne sagen for offentligheden.

For stemte: 3 (V (1), Curt Købsted (UP) og Finn Riber (A)).

Imod stemte: 3 (C (2) og Bodil Kornbek (A)).

F (1) undlod at stemme.

Sagen udsat med henblik på forudgående dialog med Nettet om sagen. Der afholdes ekstraordinært Social- og Sundhedsudvalgsmøde forud for Økonomiudvalgets behandling af sagen.

Supplerende sagsfremstilling:

På baggrund af Social- og sundhedsudvalget bemærkninger ved udvalgsmøde den 21. februar 2017 blev sagen udsat men henblik på afholdelse af et dialogmøde med DSI NETTET I og forvaltningen.

Dialogmødet blev afholdt den 23. februar 2017. På mødet anmodede forvaltningen DSI NETTET I om at tage stilling til tre scenarier for det videre samarbejde som følge af Socialtilsynets bemærkninger til driftsoverenskomsten, som var:

1. Ophør af driftsoverenskomsten
2. Kommunalisering af DSI NETTET I
3. Privatisering af DSI NETTET I

Der henvises til vedhæftede mødereferat af 24. februar 2017 (bilag).

DSI NETTET har ved mail af 13. marts 2017 (bilag) meddelt, at bestyrelsen noterer sig, at forvaltningen ikke ønsker at gå i dialog med Det Sociale Tilsyn og DSI NETTET I. Derudover er det bestyrelsens opfattelse, at alle muligheder ikke er udtømte i forhold til at finde en fælles løsning på bemærkningerne fra Det Sociale Tilsyn.

Forvaltningen gør opmærksom på, at kommunen ikke er part i sagen, og at Det soiale Tilsyn på kommunens henvendelse har oplyst, at i forbindelse med drøftelser om driftsaftaler, anser socialtilsynet, med udgangspunkt i Lov om socialtilsyn, alene det private tilbuds bestyrelse og ledelse som parter i sagen. Dette har været praksis i lignende sager ligesom Ankestyrelsen har fastslået, at et tilbud med driftsoverenskomst/samarbejdsaftale ikke har partsstatus, i sager indenfor lov om socialtilsyn. Lyngby-Taarbæk Kommune har derfor ikke været med i dialogen, da kommunen ikke er part i sagen. Jf. mail fra Tilsynet af 13. januar 2017 (bilag).

Det er derfor alene DSI NETTET, der kan indkalde til dialogmøde mellem kommunen, tilsynet og DSI NETTET I.

Men som forvaltningen oplyste ved mødet den 23. februar 2017, er det forvaltningens vurdering, at tilsynets krav begrænser kommunens indflydelse på driften af DSI NETTET I i en sådan grad, at forvaltningen ikke kan anbefale Kommunalbestyrelsen at indgå en sådan aftale. Et dialogmøde mellem DSI NETTET I, kommunen og tilsynet vil ikke ændre herpå, da kravene er ufravigelige, idet de har hjemmel i lov om socialtilsyn.

Kravene betyder bl.a., at kommunen ikke har råderet over budgettet og ansættelse/afskedigelse af leder, samt det faglige grundlag.

I DSI NETTETS beslutningsreferat af 13. marts 2017 fremgår det også, at såfremt det politisk besluttet, at der ikke skal indgås en driftsoverenskomst, ønsker man en delvis kommunalisering og delvis privatisering (Serviceloven §103- tilbud og § 104-tilbud kommunaliseres og botilbuddet efter serviceloven § 107 privatiseres.

Det er forvaltningens vurdering, at det vil være problematisk organisatorisk at blande private og kommunale tilbud, og det vil være særdeles vanskeligt at dele bygningen op.

Herudover mangler Lyngby-Taarbæk Kommune boliger til borgere, flygtninge og kommunale botilbud, hvorfor forvaltningen ikke kan anbefale, at boligerne på Hjortholmsvej udlejes til et privat botilbud.

Subsidiært anmoder DSI NETTET I om at blive kommunaliseret. Det er forvaltningen åben over for, men skal oplyse, at der i den forbindelse vil være en omdannelsesproces, som bl.a. indebærer virksomhedsoverdragelse af medarbejderne.

Social- og Sundhedsudvalget, den 21. marts 2017

Udsat med henblik på, at der forud for sagens behandling afholdes et dialogmøde mellem DSI Nettet, Det Sociale Tilsyn og Lyngby-Taarbæk Kommune.

Finn Riber Rasmussen (A) deltog ikke i sagens behandling.

Supplerende sagsfremstilling:

På baggrund af Social- og Sundhedsudvalgets bemærkninger ved udvalgsmøde den 21. marts 2017 blev sagen udsat med henblik på afholdelse af et dialogmøde mellem DSI NETTET I, Det Sociale Tilsyn og Lyngby-Taarbæk Kommune.

Dialogmødet blev afholdt den 31. marts 2017, hvor udover de nævnte parter, Selveje Danmark deltog som bisidder for DSI NETTET I. Formålet med mødet var, med udgangspunkt i de 5 punkter om Socialtilsynets ændringskrav, der er fremlagt i sagen til Socialudvalget i forhold til den nyligt indgåede driftsoverenskomst, at få en drøftelse af, hvad der ligger inden for Lov om Socialtilsyn, og hvad forvaltningen skal anbefale kommunalbestyrelsen i forbindelse med den politiske behandling.

Af referatet fremgår det, at der på mødet blev bl.a. sagt følgende (bilag):

”At det ifølge Lov om Socialtilsyn er socialtilsynene, som endeligt skal godkende vedtægter og budget for botilbud som henhører under Lov om Socialtilsyn, herunder en privat fond, som er undtaget lov om fonde og særlige foreninger.

At det følger af Lov om Socialtilsyn, at rådighedsbeføjelserne over fonden alene tilkommer bestyrelsen for den private fond, herunder, at det er bestyrelsen som ansætter tilbudsleder/forstander for tilbuddet.

At en kommune grundet kravet til bestyrelsens rådighedsbeføjelser over fonden ikke igennem en drifts-overenskomst, kan pålægge bestyrelsen for en privat fond at følge konkrete politikker, som er vedtaget i kommunalbestyrelsen.

At parterne i aftalen, i dette tilfælde Lyngby-Taarbæk Kommune og bestyrelsen for Nettet I, kan aftale, hvordan begge parter får indflydelse i forhold til deres ønsker og behov.

At der ved uenighed parterne imellem, gælder de almindelige aftaleretslige forhold, hvorfor en kommune kan opsige en driftsoverenskomst, hvis den private fonds bestyrelse efter kommunens opfattelse ikke lever op til aftalerne mellem bestyrelse og kommune.”

Der blev under mødet givet eksempler på, at kommunen kunne kræve at sidde med i ansættelsesudvalg vedr. ansættelse af forstander for den private fond, [tilbuddet] eller at fondens bestyrelse og kommunen aftalte rammerne for fondens budget eller vedtægter, inden materialet blev fremsendt til socialtilsynet for godkendelse. Det blev i den sammenhæng italesat og anerkendt, at Lyngby-Taarbæk Kommune har en særlig forventning om indflydelse omkring tilbuddets drift og udvikling i og med, at kommunen også er økonomisk garant for tilbuddet igennem driftstilskuddet.

Det er forvaltningens vurdering, at uanset man kan aftale, at Lyngby-Taarbæk Kommune sidder med i ansættelsesudvalg vedr. ansættelse af lederen for tilbuddet, eller at fondens bestyrelse og kommunen aftaler rammerne for fondens budget eller vedtægter, vil den endelige godkendelse ligge hos henholdsvis bestyrelsen for fonden og Socialtilsynet og ikke hos kommunen.

Uanset om man indgår en supplerende aftale, der bygger på tillid og loyalitet, og som forsøger at bløde op på tilsynets krav, vil tilsynets krav fortsat være gældende, og ved uoverensstemmelse om den supplerende aftale vil kommunen være nødsaget til at ophæve kontrakten. En interessekonflikt vil kunne give anledning til misforståelser om tolkning af aftalen bl.a., om hvornår kontrakten kan ophæves.

På baggrund af mødet er det derfor fortsat forvaltningens vurdering, at tilsynets krav begrænser kommunens indflydelse på driften af DSI NETTET I i en sådan grad, at forvaltningen ikke kan anbefale Kommunalbestyrelsen at indgå en driftsoverenskomst med DSI NETTET I. En supplerende aftale vil ikke ændre herpå ikke, idet tilsynets krav er ufravigelige, da de har hjemmel i Lov om Socialtilsyn.

Bilag

Driftsoverenskomst 2017-2018

Referat af dialogmøde med Nettes bestyrelse 16. januar 2017

Referat fra dialogmøde torsdag den 24.2.2017

Tilbage melding DSI NETTET Mail af 13. marts 2017

Indbydelse til dialogmøde vedr. driftsaftale mellem Nettet I og Lyngby-Taarbæk Kommune

Mail fra Nettet

Udkast til referat møde vedr driftsoverenskomst LTK og Nettet

Punkt 2: Udmøntning af værdighedsmilliarden 2017 (Beslutning)

00.15.00-A00-55-16

Resume

Kommunalbestyrelsen har den 13. oktober 2016 besluttet indsatser finansieret af kommunens andel af Værdighedsmilliarden for 2017. Lyngby-Taarbæk Kommune har efterfølgende den 27. februar 2017 modtaget mail fra Sundheds- og Ældreministeriet med meddelelse om, at ministeriet ikke kan godkende kommunens ønske om at etablere og drive en senioraktivitetsplads finansieret af Værdighedsmilliarden. Senioraktivitetslegepladsen var beregnet til 550.000 kr. i 2017. Kommunalbestyrelsen skal derfor beslutte en alternativ anvendelse.

Indstilling

Forvaltningen foreslår, at der træffes beslutning om hvilke indsatser, der skal ansøges om.

Sagsfremstilling

Lyngby-Taarbæk Kommune har i 2017 modtaget 11,3 mio. kr. af Værdighedsmilliarden. Kommunalbestyrelsen har tidligere besluttet hvilke indsatser, der skal igangsættes for at understøtte Værdighedspolitikken. Fristen for at indsende en redegørelse for anvendelsen af tilskuddet i 2017 til Sundheds- og Ældreministeriet var den 15. november 2016.

Kommunen har den 27. februar 2017 modtaget en mail fra ministeriet med meddelelse om, at ministeriet ikke kan godkende kommunens ønske om at etablere og drive en senioraktivitetsplads. Begrundelsen er, at ministeriet ikke mener, at en aktivitetsplads i tilstrækkelig grad anses som en aktivitet, der særligt kommer ældre borgere til gode. Kommunen skal derfor indsende en opdateret version af redegørelsen for anvendelsen af midlerne i 2017, hvor senioraktivitetspladsen er taget ud og omprioriteret til aktiviteter/indsatser, der falder inden for rammerne af tilskuddet til en værdig ældrepleje. Den øvrige del af redegørelsen er godkendt.

Forvaltningen har nedenfor skitseret mulige alternative anvendelser af midlerne.

Mulighed I. Grøn Puls 65+ Træning, fællesskab og oplevelser i naturen året rundt - fra 2017 og frem

Grøn Puls 65+ er et udendørs træningstilbud med en egentlig træningsdag. Træningen er opbygget med ca. 30 minutters fælles opvarmning, styrke, balance, ”leg”, puls og kropslig kontakt. Derefter deles holdene i 4-5 grupper med en tovholder på forskellige niveauer, som går/løber i skoven i ca. 30 minutter. Holdet mødes til afslutning ca. 15 minutter med stræk og afspænding. Da naturen skifter med årstiderne, vil træningen også automatisk ændres, fx i kraft af underlaget, der udfordrer balancen. Sanserne stimuleres forskelligt ved solens varme eller snefnuggene mod huden. Samtidig er naturen et fælles samlingspunkt, og vejret er et nemt samtaleemne at mødes omkring. Flere ældre er nervøse for at færdes alene i skoven, så det opfylder også et behov for tryghed. Grøn Puls 65+ er inspireret af et lignende initiativ i Rudersdal kommune, som har fungeret succesfuldt siden 2012.

Tilbuddet har til formål at 1) skabe bæredygtige sociale fællesskaber, der fungerer året rundt, 2) forebygge sygdomme, 3) tilbyde differentieret træning målrettet de enkelte deltagere, selv om træningen foregår på et samlet hold, 4) udnytte det tilbud, som naturen og årstidernes skiften giver, som fælles referenceramme. For mange mennesker betyder afslutningen på arbejdslivet, at der opstår et stort meningsmæssigt tomrum, hvor fællesskabet med kollegaerne, den fysiske aktivitet, som arbejdet indebærer, og den daglige rytme forsvinder. Dette kan medføre øget ensomhed, manglende livsglæde og forringet sundhedstilstand hos de nybakte pensionister. Projektet vil blive drevet af en lønnet medarbejder i samarbejde med en mindre gruppe af frivillige. Når fællesskabet først er etableret, opstår typisk nye selvkørende aktiviteter, såsom: Selvtræning på andre dage end den egentlige træningsdag for såvel gå- som løbehold, cykelgrupper, rejseaktiviteter og andre sociale fællesskaber.

For at understøtte det sociale fællesskab, er der kaffe/brød efter træningen en gang om måneden. Mødestedet er et andet sted med andre træningsmuligheder. To gange om året er der mulighed for at tage forskellige træningstests på et idrætsstadium. I sommerperioden er der ture med træning på andre mødesteder i nærområdet. En årlig sommerpicnic og juleafslutning er med til at skabe fællesskab på holdet og fastholde traditioner, som deltagerne kender fra arbejdslivet.

I Rudersdal er der i dag 100 borgere tilmeldt grøn Puls, hvor godt 70 møder op hver gang. Når deltagerne mødes, fordeles de på 3-4 hold afhængig af deres fysiske niveau. Erfaringen i Rudersdal er, at der er tale om en kultur, som skal bygges op. Derfor må det forventes, at der går et par år før deltagerantallet når det samme niveau i Lyngby-Taarbæk.

Økonomisk er der lagt op til, at den første måned er deltagelsen gratis, hvorefter der afkræves et månedligt beløb. I Rudersdal Kommune er prisen for deltagelse 80 kr. pr. måned. Udgiften for kommunen vil være 100.000 kr. årligt. Grøn Puls tilbydes en gang ugentlig.

Mulighed II. Yderligere aktiviteter på plejecentrene - 2017

Forvaltningen foreslår, at midlerne anvendes til yderligere aktiviteter på plejecentrene. Aktiviteter, som gør en forskel i hverdagen ved at skabe nærvær og fællesskab. Aktiviteterne udvikles mellem beboerne og personale, og kan såvel foregå indendørs som udendørs. Eksempler på aktiviteter kan være gåture, grillaftener og små aktiviteter for borgerne i huset. Formålet er at øge borgernes livskvalitet i dagligdagen. Forvaltningen foreslår, at der afsættes 450.000 kr. til disse aktiviteter.

Mulighed III. Udvidelse af tilbud til hjemmeboende borgere, der er visiteret til mad - 2017

Såfremt det politisk besluttet, at Den Kommunale Madleverandør (DKM) også skal levere mad til hjemmeboende (se særskilt sag), kan der søges om finansiering af kommunens andel af Værdighedsmilliarden. Forvaltningen vurderer, at der ud fra de opstillede kriterier for at opnå finansiering af kommunens andel af Værdighedsmilliarden kan være mulighed for dette, hvis der kan argumenteres for, at valg af DKM er en udvidelse af det eksisterende og lovmæssigt krævede tilbud (mindst to leverandører). Forudsat et valg af fritvalgsbevis som borgernes anden mulighed sikres det frie valg. Ved valg af DKM som en tredje mulighed, vil DKM kunne ses som et yderligere tilbud.

I brev fra Sundheds- og Ældreministeriet af 9. februar 2016 er det beskrevet, at tilskuddet kan anvendes til "nye initiativer eller udvidelse af eksisterende indsatser", og at der skal være tale om midler, som "ligger ud over kommunens vedtagne budgetter". Forvaltningen kan ikke garantere et tilsagn, men vurderer, at der i en ansøgning kan argumenteres for, at kommunen udvider det eksisterende tilbud til hjemmeboende borgere, der er visiteret til mad - udover det vedtagne budget på området. Forvaltningen gør opmærksom på, at der er tale om éngangsmidler, og at merudgifter fra 2018 ved valg af Den Kommunale Madleverandør som leverandør af mad til hjemmeboende i givet fald skal finansieres ad anden vej inden for ældreområdet. Det kan, såfremt finansiering af kommunens andel af Værdighedsmilliarden godkendes af ministeriet, ske ved en ændret/ny prioritering af disse midler fra 2018 og frem.

Lovgrundlag

Lov om Social Service, Værdighedspolitikker for Ældreplejen.

Økonomi

Der er af kommunens andel af Værdighedsmilliarden afsat 550.000 kr. i 2017 til en senioraktivitetsplads, som skal omprioriteres til en alternativ indsats.

I 2018 er der - med de af Kommunalbestyrelsen vedtagne yderligere indsatser den 9. marts 2017 - på nuværende tidspunkt disponeret 10,7 mio. kr. fra 2018 og frem til allerede igangsatte indsatser. Tildeles Lyngby-Taarbæk samme beløb i 2018 som i 2017, dvs. 11,3 mio. kr., betyder det, at der er ikke-disponerede midler for ca. 0,6 mio. kr. fra 2018 og frem. Derudover kan der evt. være et mindreforbrug igen i 2017, som kan anvendes som éngangs midler i 2018.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget, den 21. marts 2017

Anbefalet, at der afsættes 100.000 kr. til Grøn Puls samt yderligere 50.000 kr. til ældreugen.

A foreslog at 400.000 kr. afsættes til finansiering af Madservice til hjemmeboende.

For stemte: 4 (A (2), V (1) og Curt Købsted (UP))

Imod stemte: 2 (C (2))

Undlod at stemme: F (1)

Økonomiudvalget, den 30. marts 2017

Oversendt til Kommunalbestyrelsen.

Kommunalbestyrelsen, den 6. april 2017

Social- og Sundhedsudvalgets protokollat af 21. marts 2017 godkendt.

Henrik Brade Johannesen (B) undlod at stemme.

Jakob Engel-Schmidt (V) var fraværende. I stedet deltog Tommy Johansen Wedel (V).

Bilag

Høringssvar vedr udmøntning af Værdighedsmilliarden 2017 20-03-2017

Punkt 3: Sikring af det frie valg for borgere, der får madservice (Beslutning)

27.36.24-A00-1-17

Resume

Kommunen har to leverandører af mad til hjemmeboende borgere. Den 1. februar 2017 overtog "Det Danske Madhus" "Den Private Kok". Det betyder, at kommunen fremover kun har én leverandør. Kommunen skal sikre borgerne et frit valg. Derfor skal der være mindst to leverandører. Det kan sikres på forskellig vis: 1) gennemførelse af nyt udbud 2), brug af fritvalgsbeviser, 3) brug af Den Kommunale Madservice som leverandør eller 4) samarbejde med andre kommuner om et fælleskommunalt selskab. Social- og Sundhedsudvalget skal tage stilling til, hvordan det frie valg sikres.

Indstilling

Forvaltningen foreslår, at borgernes frie valg sikres ved anvendelse af fritvalgsbeviser.

Sagsfremstilling

Borgere, der bor i egen bolig og ikke selv er i stand til at sørge for mad, kan visiteres til madleverancer. Aktuelt får 369 borgere i eget hjem mad fra en af de to private leverandører, der har kontrakt med kommunen. 222 borgere køber mad fra Det Danske Madhus (60 %), og 147 borgere køber mad fra Din Private Kok (40%).

Kommunen har siden den 1. oktober 2015 haft rammeaftaler med Din Private Kok og Det Danske Madhus om levering af madservice til hjemmeboende borgere. Din Private Kok er nu solgt til Det Danske Madhus, som formelt overtog virksomheden den 1. februar 2017. Det Danske Madhus samler dog først produktionen ultimo marts eller primo april 2017. Forvaltningen samarbejder med leverandørerne om fastsættelse af den endelige dato og kommunikationen til borgerne.

Det Danske Madhus har et større udvalg på menuen end Din Private Kok. Priserne hos Det Danske Madhus er lidt billigere end hos Din Private Kok. Borgerne vil dog ikke opleve en prisforskel, da borgernes egenbetaling er fastlagt i kommunens budget. Kommunen opkræver den maksimale pris, som i 2017 er 52 kr. for en hovedret inklusiv levering og 11,25 kr. for en eventuel forret/dessert. Det kommunale tilskud svinger mellem 3-19 kr. pr. dag. Det mindste tilskud er til borgere, der alene ønsker hovedret til opvarmning uden baret, og det største tilskud er til borgere, der modtager varm diæthovedret daglig.

Muligheder for at sikre borgernes frie valg

1. Nyt udbud

Kommunen kan forsøge at indgå aftale med en til to nye private leverandører på baggrund af et nyt udbud.

Af hensyn til kommende udbud bør nye aftaler udløbe samtidig med aftalen med Det Danske Madhus. Det betyder, at aftalen får en forholdsvis kort løbetid (ca. to år). Da det samlede beløb for kommunens rammeaftaler om madservice overstiger 5,6 mio. kr., skal der gennemføres et EU-udbud.

Fordelen ved at indgå en rammeaftale med en ny leverandør er, at kommunen får få kendte leverandører med en kendt prisstruktur. Det giver bedre mulighed for samarbejde, kvalitetssikring, økonomistyring og effektiv administration.

Det er ressource- og tidskrævende at gennemføre et udbud. Det forventes at tage op til 8 måneder at gennemføre udbuddet. Det er samtidig usikkert, om der er interesserede leverandører. Ved sidste udbud var de eneste tilbudsgivere Det Danske Madhus og Din Private Kok, som begge fik en rammeaftale. De øvrige omkringliggende kommuner står over for samme udfordring. Det er muligt at undersøge, om der er leverandører, der ønsker at byde forud for beslutning om at sætte et udbud i gang.

Det må forventes, at den korte kontraktperiode vil betyde højere priser.

2. Fritvalgsbevis

Kommunen kan tilbyde borgerne at vælge Det Danske Madhus eller et fritvalgsbevis. Med et fritvalgsbevis kan borgeren frit vælge en CVR-registreret virksomhed til at levere madservice. Det er en forudsætning, at den pågældende virksomhed ønsker at deltage i ordningen. Det kan fx være en restaurant, takeaway eller slagter. Kommunen afregner med leverandøren. Borgerens egenbetaling er 52 kr. for en almindelig hovedret plus evt. bilet. Borger har mulighed for at vælge dyrere retter. Prisforskellen er omfattet af egenbetaling.

Kommunen skal ikke godkende fritvalgsleverandøren. Det er borgeren, der indgår aftale med leverandøren. Kommunen skal stille de samme kvalitetskrav til leverandøren som til Det Danske Madhus. Det betyder fx, at maden skal leve op til de ernæringsmæssige krav, kommunen stiller. Kommunen kan offentliggøre kvalitetskravene på kommunens hjemmeside og henvise til dem på fritvalgsbeviset, så kravene fremgår tydeligt, når en borger indgår aftale med leverandøren om madservice. Kommunen har en vejledningsforpligtelse over for borgere, der benytter fritvalgsbevis, og leverandørerne har tilbagemeldingspligt.

Ved tildeling af et fritvalgsbevis skal kommunen vurdere, om borgeren kan håndtere beviset. Det sker ud fra en konkret og individuel vurdering. Hvis borgeren for eksempel har demens eller er meget svækket, og der ikke er nogen i hjemmet, der kan hjælpe, kan borgeren have svært ved at håndtere beviset.

Fordelen ved et fritvalgsbevis er, at kommunen hurtigt kan tilbyde borgerne et alternativ. Desuden får borgerne flere muligheder for valg af leverandør. Hvor stort udvalget i praksis er, er imidlertid svært at anslå.

Erfaringen fra de tre kommuner, forvaltningen har været i kontakt med om fritvalgsbeviser, er forskellige. I Vejle Kommune benytter 40 borgere sig af det, svarende til 4 %, og der bruges en arbejdsdag pr. måned til administration. I Greve Kommune benytter to borgere sig af det. I Varde Kommune benytter 350 borgere fritvalgsbevis ud af 570 borgere visiteret til madservice, svarende til 61 %. Der er afsat et halvt årsværk til administration af ordningen.

I praksis vil der blive tale om forskellige fritvalgsbeviser, fordi kommunen yder forskellige tilskud. Tilskuddene er forskellige, alt efter om borger er bevilget varm levering eller mad til opvarmning, normalkost eller diætkost.

3. Den Kommunale Madservice som leverandør

For at levere madservice til hjemmeboende, skal Den Kommunale Madservice (DKM) kunne opdele maden i portioner, lukke portionspakkerne og nedkøle dem. Køkkenet på Lystoftebakken har kapacitet til dette. Dog vil det være nødvendigt at investere i en pakkemaskine, som koster 165.000 kr. DKM vurderer, at der skal ansættes personale specifikt til opgaven - den kan ikke løses i forlængelse af den øvrige drift. Hvis DKM får 10 % af markedet, vil en hovedret til opvarmning koste ca. 100 kr. Produktionen koster ca. 51 kr. Kørsel i tidsrummet kl. 15.30 -18.00 koster 49 kr. Ved 50 % af markedet vil prisen være ca. 76,5 kr. Produktionen koster ca. 51 kr. samt kørsel til 25,5 kr.

Til sammenligning koster leverancer fra Det Danske Madhus 15 kr. for hovedretter til opvarmning, som leveres 1-2 gange om ugen. Hovedretter, der leveres varme dagligt, koster 25 kr. til kørsel.

Borgerprisen er fastsat af Kommunalbestyrelsen i budgettet. Der fastsættes dog lovmæssigt en makspris for hovedretter inkl. levering, som årligt meldes ud. Kommunen opkræver maksprisen, som i 2017 er 52 kr. for en hovedret og 11,25 kr. for en forret eller dessert.

Såfremt det besluttes at benytte DKM, vil der blive en merudgift. Størrelsen på merudgiften afhænger både af markedsandelen, antal leveringer pr. uge og af fordelingen af varme retter og kolde retter, normalcost og diætkost. Fordelingen vil være afhængig af de enkelte borgeres behov og valg. Kvalitetsstandarden for antal ugentlige leveringer til hjemmeboende er 2 gange om ugen for kolde hovedretter til opvarmning og dagligt for varme hovedretter.

4. Fælleskommunalt selskab (§60)

Gladsaxe kommune har foreslået at drøfte muligheden for et fælleskommunalt selskab på et kommende møde på tværs af kommunerne. Her kan man drøfte interessen for og de mulige perspektiver i en fælleskommunal løsning. Hvis der er interesse for en fælleskommunal løsning, kan der ske en yderligere afdækning/foranalyse af mulighederne. Der må påregnes en længere afklaringsperiode, hvis denne løsning skal udfoldes. På kort sigt kan denne model ikke løse den aktuelle udfordring med at sikre det frie valg.

Forvaltningens anbefaling

Forvaltningen anbefaler umiddelbart fritvalgsbeviser. Fritvalgsbeviser kan indføres hurtigt, hvorimod de øvrige løsninger tager længere tid.

Høring

Seniorrådet drøfter sagen den 20. februar 2017. Seniorrådets eventuelle høringssvar vil derfor foreligge umiddelbart før Social- og Sundhedsudvalgets møde den 21. februar 2017.

Lovgrundlag

Madservice til hjemmeboende borgere visiteres i henhold til § 83 i Serviceloven. Kommunalebestyrelsen skal sikre borgerne et frit valg jf. § 91 stk.1 og 2 i Serviceloven. Hvis kommunen ikke lykkes med at skabe frit valg, har borgeren et retskrav på et fritvalgsbevis. Der er et vist tidsrum til, at kommunen kan afsøge forskellige løsninger.

§ 91 stk. 3 indebærer at kommunen i særlige tilfælde kan træffe afgørelse om, at en borger ikke kan benytte fritvalgsbevis. § 91 stk. 4 indebærer kommunens vejledningsforpligtelse overfor borgere, der benytter fritvalgsbevis. § 91 stk. 5 og 6 omhandler regler for fastsættelse af fritvalgsbevisets værdi, afregning med leverandører og leverandørernes tilbagemeldingspligt.

Økonomi

Madservice finansieres af puljen til madservice til hjemmeboende under aktivitetsområde Omsorg.

Nettobudgettet til madservice er på 1,45 mio. kr. Udgifterne var i 2016 på 6,5 mio. kr., og indtægter fra borgernes egenbetaling var på 5,2 mio. kr. Kommunens nettoudgifter til mad og levering til hjemmeboende var dermed 1,3 mio. kr. i 2016. I forhold til det oprindelige budget (uden overførsler og uden tillægsbevilling) er der et mindreforbrug på 0,15 mio. kr. i 2016. Dette bruges til at nedbringe det overførte merforbrug fra tidligere år.

Nyt udbud

Det forventes, at der vil være en merudgift. Det skyldes dels, at konkurrencen på markedet ikke forventes at være så stor, dels at priserne nok bliver højere på grund af den korte aftaleperiode. Det er ikke muligt at vurdere, om merudgiften kan holdes inden for rammen.

Fritvalgsbevis

Der knytter sig en administrativ opgave til håndtering af fritvalgsbeviser, afregning og samarbejde med forskellige leverandører og tilsynsopgave. Det vurderes at handle om ca. én dag om måneden ved en begrænset markedsandel på fx 10 %, ved 40 borgere som i Vejle Kommune. Det er forvaltningens vurdering, at denne opgave kan løses inden for eksisterende ressourcer. Såfremt markedsandelen bliver væsentligt større, vil forvaltningen fremlægge et budgetbehov til den øgede administrative opgave. Fritvalgsleverandørerne afregnes med samme beløb som Det Danske Madhus. Der er derfor ikke en merudgift til leverandørerne.

Den Kommunale Madservice som leverandør

Merudgiften ved at benytte DKM afhænger primært af markedsandelen og leveringshyppighed.

Hvis DKM leverer mad to gange ugentligt forventes det, at merudgiften til produktion og levering bliver på 0,5 mio. kr. - 1,2 mio. kr. alt afhængig af markedsandelen. Ud over driftsomkostninger til råvarer og personale m.m., er der en etableringsomkostning på 165.000 kr. til en pakkemaskine. De øgede udgifter vil ikke kunne finansieres inden for rammen.

Fælleskommunalt selskab

På nuværende tidspunkt er det ikke muligt at vurdere de afledte økonomiske konsekvenser.

Beslutningskompetence

Kommunalbestyrelsen.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget, den 21. februar 2017

V stillede forslag om, at der foretages udbud (incl. Den kommunale Madservice) og at fritvalgsbevis anvendes.

For stemte (V (1) og Curt Købsted (UP))

Imod stemte (C (2), A (2) og F (1)).

A foreslog, at Den kommunale Madservice samt fritvalgsbevis anvendes. For så vidt angår finansieringen af merudgiften henvises til dagsordenens pkt. 8, idet finansieringen foreslås tilvejebragt via værdighedsmilliarden.

For stemte: A (2), V (1), F (1) og Curt Købsted (UP).

C (2) undlod at stemme.

Økonomiudvalget, den 2. marts 2017

Tilbagesendt til Social- og Sundhedsudvalget.

Supplerende sagsfremstilling:

Forvaltningen har udarbejdet et notat (bilag), der beskriver opgaver og økonomiske konsekvenser ved valg af Den Kommunale Madservice som leverandør.

Den Kommunale Madservice (DKM) vil kunne producere én hovedret og én bired hver dag. Der vil være 2 ugentlige leveringer af kolde hovedretter og daglig levering af varm hovedret. Den ernæringsmæssige kvalitet af maden til hjemmeboende vil være den samme som maden til plejehjemsbeboere, produceret fra bunden af friske råvarer. Oplevelsen kan dog være en anden for hjemmeboende, idet maden ikke serveres frisk og varm direkte fra køkkenet, men skal igennem køle-, pakkefryse- og leveringsprocedure.

Uddybende beregninger af de afledte økonomiske konsekvenser ved valg af Den Kommunale Madservice (DKM) viser, at merudgiften gennemsnitligt set er ca. 2,8 kr. pr. hovedret pr. borger plus levering. Hertil kommer investeringer i ekstra udstyr. Der skal investeres i en pakkemaskine uanset antallet af borgere, der vælger DKM. Hvis mere end 10 % af borgerne (over 40 personer) vælger DKM, vil der også skulle investeres i ekstra kølekapacitet mv.

I bilag er opgjort de afledte økonomiske konsekvenser i forskellige scenarier. Til eksempel skønnes merudgiften ved en markedsandel på 5 % at være ca. 122.000-308.000 kr., ved 10% at være ca. 244.000-616.000 kr. og ved 50 % at være 1-1,5 mio. kr. Udgiftsspændet er betinget af, om borgerne får leveret kold eller varm mad (bilag).

Vælges DKM som leverandør, anbefaler forvaltningen, at der i 2017 og frem afsættes budget til en markedsandel på op til 10 % (40 personer). Det svarer til, at der skal afsættes ca. 400.000 kr. i 2017 til drift og investering i pakkemaskine ved opstart 1. september 2017 og ca. 570.000 kr. fra 2018 og frem. Såfremt markedsandelen bliver større, så vil der være behov for yderligere budget til ordningen.

Der er ikke finansiering inden for ældreområdet budget til at finansiere afledte merudgifter til valg af DKM som leverandør. Forvaltningen kan pege på anvendelse af kommunens andel af Værdighedsmilliarden som finansieringskilde.

Forvaltningen vurderer, at der ud fra de opstillede kriterier for at opnå finansiering af kommunens andel af Værdighedsmilliarden kan være mulighed for dette, hvis der kan argumenteres for, at valg af DKM er en udvidelse af det eksisterende og lovmæssigt krævede tilbud (mindst to leverandører). Forudsat et valg af fritvalgsbevis som borgernes anden mulighed sikres det frie valg. Ved valg af DKM som en tredje mulighed, vil DKM kunne ses som et yderligere tilbud.

Forvaltningen gør opmærksom på, at der er tale om éngangsmidler, og at merudgifter fra 2018 ved valg af DKM som leverandør af mad til hjemmeboende i givet fald skal finansieres ad anden vej inden for ældreområdet ramme. Det kan, såfremt finansiering af kommunens andel af Værdighedsmilliarden godkendes af ministeriet, kunne ske ved en ændret/ny prioritering af disse midler fra 2018 og frem.

Social- og Sundhedsudvalget, den 21. marts

F foreslog at fritvalgsbevis anvendes, samt at forvaltningen arbejder henimod etablering af et fælleskommunalt selskab.

For stemte: F (1)

Imod stemte: 4 (A (2), V (1), Curt Købsted (UP))

Undlod at stemme: 2 (C (2))

A foreslog, at Den kommunale Madservice samt fritvalgsbevis anvendes og at finansiering af merudgiften tilvejebringes via værdighedsmilliarden.

For stemte: 4 (A (2), V (1) og Curt Købsted (UP))

Imod stemte: 3 (C (2) og F (1))

Økonomiudvalget, den 30. marts 2017

Taget til efterretning.

A og V foreslog, at Den kommunale Madservice samt fritvalgsbevis anvendes, og at finansiering af merudgiften tilvejebringes via værdighedsmilliarden. Samtidig undersøges mulighed for at etablere et fælleskommunalt selskab.

For stemte: (A (2) og V (1)).

Imod stemte:(C (3), F (1), B (1) og I (1)).

F foreslog, at fritvalgsbeviser anvendes, samt at forvaltningen arbejder hen imod etablering af et fælleskommunalt selskab.

For stemte: F (1), C (3) og B (1).

Imod stemte: A (2) og V (1), idet disse partier ikke finder, at der er tale om et reelt frit valg for de ældre.

Imod stemte I (1), idet I ikke ønsker et fælleskommunalt selskab, men alene ønsker fritvalgsbeviser.

Kommunalbestyrelsen, den 6. april 2017

A og V foreslog, at Den kommunale Madservice samt fritvalgsbevis anvendes, og at finansieringen af merudgiften tilvejebringes via værdighedsmilliarden. Samtidig undersøges mulighed for at etablere et fælleskommunalt selskab.

For stemte: 11 (V(5), A (5) og Ø (1))

Imod stemte: 10 (C (6), F (2), B (1) og I (1))

F stemte imod med henvisning til eget forslag fremsat i Økonomiudvalget den 30. marts 2017.

I stemte imod, idet I hverken ønsker Den kommunale Madservice eller et fælleskommunalt selskab, men alene fritvalgsbevis.

C stemte imod, idet C alene ønsker fritvalgsbeviser.

B stemte imod, idet B ønsker at anvende midlerne til øvrige aktiviteter for de ældre.

Jakob Engel-Schmidt (V) var fraværende. I stedet deltog Tommy Johannsen Wedel (V).

Bilag

Høringssvar vedr sikring af det frie valg til borgere der får madservice - 20-02-2017

Notat DKM til hjemmeboende - 14.03.17

Bilag 1 DKM som leverandør til hjemmeboende 140317

Punkt 4: Genforelæggelse - Ledelseskapalet i Center for Sundhed og Omsorg (Beslutning)

00.01.00-A00-104-16

Resume

Områdelederne samt tillidsrepræsentanten for de assisterende områdeledere på ældreområdet har ytret bekymring omkring det meget store ledelsesspænd, der er i Lyngby-Taarbæk Kommune på ældre- og sundhedsområdet. Ledelsesspændet er så stort, at det er meget vanskeligt for de assisterende områdeledere fuldt ud at lykkes med ledelsesopgaven. Det kan have konsekvenser for medarbejdernes arbejdsmiljø og trivsel samt for den kvalitet, hvormed kerneopgaven i forhold til borgerne kan løses. Forvaltningen har derfor udarbejdet en analyse af ledelsesspændet, der viser, at de assisterende områdeledere på ældreområdet har en meget stor ledelsesopgave med mange borgere og beboere og et personaleansvar på op til 75 medarbejdere pr. assisterende områdeleder. Antalmæssigt er ledelsesspændet langt højere end anbefalinger til ledelsesspænd og i omkringliggende kommuner. Det er forvaltningsledelsens vurdering, at ledelsesspændet bør mindskes, og at der bør prioriteres ressourcer til den nødvendige nære og synlige ledelse. Der er ikke opbakning fra medarbejdersiden på ældreområdet til at rejse finansiering inden for områdets egen budgetramme, hvorfor forvaltningen foreligger forslag om, at finansiering af øget ledelseskapalet indgår som budgetønske til forhandlingerne om budget 2018-2021.

Indstilling

Forvaltningen foreslår, at finansiering af 6 ekstra assisterende områdelederstillinger på ældre- og sundhedsområdet på samlet 3,3 mio. kr. årligt indgår som et budgetønske i forhandlingerne om budget 2018-2021.

Sagsfremstilling

Der er 3 områdeledere på kommunens kommunale plejecentre: Én områdeleder for plejecentrene Virumgård og Solgården, én områdeleder for plejecentrene Baunehøj og Bredebo og én områdeleder for det nye plejecenter "Den Gamle Lyngby Statsskole". Områdelederen for plejecenter "Den Gamle Lyngby Statsskole" varetager også områdeledelsen af aktivitets- og omsorgsmedarbejdere knyttet til de nye omsorgsboliger samt af Den Kommunale Madservice. Områdelederne varetager den overordnede ledelse af drift, styring og udvikling på plejecentrene. Den daglige drift, herunder personaleledelsesopgaven, varetages af assisterende områdeledere. Der er 2 assisterende områdeledere på hvert af de fire store kommunale plejecentre samt én på plejecenter "Den Gamle Lyngby Statsskole".

På kommunens træningenhed, der består af Træningscenter Fortunen og Træningscenter Møllebo, varetages den overordnede ledelse af én områdeleder. Ledelsen af den daglige drift, herunder personaleledelse, varetages af to assisterende områdeledere på hvert af centrene. I Den Kommunale Hjemmepleje varetages den overordnede ledelse af hjemmeplejehjælperen samt dennes souschef. Ledelsen af den daglige drift, herunder personaleledelse, varetages af fem assisterende områdeledere.

Ledelsesopgaven for de assisterende områdeledere er nærmere beskrevet i notat om "Mindsket ledelsesspænd i Center for Sundhed og Omsorg" (bilag).

Forvaltningen har indhentet oplysninger om ledelsesspændet (antal medarbejdere pr. leder) på ældreområdet i Rudersdal, Gentofte og Gladsaxe kommuner. Ledelsesspændet for de tre kommuner samt Lyngby-Taarbæk Kommune er vist i tabellen nedenfor.

Der er tale om ledere på linje med de assisterende områdeledere med personaleansvar.

Hjemmeplejen og
hjemmesygeplejen i

Plejecentrene i
gennemsnit

Træningscentre i
gennemsnit (på tværs af

	gennemsnit		træning og pleje)
Gladsaxe Kommune	Ca. 45 medarbejdere	Ca. 35 medarbejdere	Ca. 35 medarbejdere
Gentofte Kommune	Ca. 30 medarbejdere	Ca. 40 medarbejdere	Ca. 40 medarbejdere
Rudersdal Kommune	Ca. 40 medarbejdere	Ca. 25 medarbejdere	Ca. 25 medarbejdere
Lyngby Taarbæk Kommune	Ca. 60 medarbejdere	Ca. 75 medarbejdere*	Ca. 50 medarbejdere (ca. 30 for terapeutgrupperne og ca. 70 i plejen)

* Tallet er senest opdateret efter et træk på antal medarbejdere 15. februar 2017. Ledelsesspændet er højere end ved sidste træk i efteråret 2016, idet der i mellemtiden er ansat yderligere aftenvagter i forbindelse med beslutning om anvendelse af værdighedsmilliarden.

Som det fremgår, er ledelsesspændet markant højere i Lyngby-Taarbæk Kommune end i nabokommunerne. Det skal bemærkes, at der kan være forskel fra kommune til kommune i forhold til hjælp til administrations- og vagtplanlægningsopgaver. Forvaltningen har efterfølgende forespurgt til denne del i Gentofte, Gladsaxe og Rudersdal kommuner. En opgørelse af ledelse i forhold til ansatte medarbejdere inkl. forstander og lokalassistenter (administrative medarbejdere) viser, at også her placerer Lyngby-Taarbæk Kommune sig lavest i procentandel: ledelse pr. medarbejder, jf. "Uddybende stikprøveanalyse af understøttende funktioner til personaleledere på plejecentre i nabokommunerne sammenlignet med Lyngby-Taarbæk Kommune" (bilag).

Det er med baggrund i den udarbejdede analyse forvaltningsledelsens vurdering, at ledelsesspændet bør mindskes, så den nære og synlige ledelse prioriteres. Konkret peger forvaltningsledelsen på, at der ansættes en yderligere assisterende områdeleder på kommunens fire store plejecentre samt på de to træningscentre. Det vil mindske det gennemsnitlige ledelsesspænd på plejecentrene fra ca. 75 medarbejdere til ca. 50 medarbejdere og på træningscentrene fra ca. 50 medarbejdere til ca. 33 medarbejdere. Ledelseskapaleteten i hjemmeplejen er i forbindelse med organisationstilpasningen i CSO 1. januar 2017 blevet styrket inden for rammen gennem den administrative effektivisering, der var ved at integrere Serviceteamet i Den Kommunale Hjemmepleje. Ledelsesspændet var indtil da ca. 75 medarbejdere pr. assisterende områdeleder. Der er 1. marts 2017 ansat en assisterende områdeleder med ansvar for aftenvagterne. Det har betydet, at ledelsesspændet nu er på ca. 60 medarbejdere pr. assisterende områdeleder.

Forslag til en styrkelse af ledelseskapaleteten, herunder forslag til finansiering inden for ældre- og sundhedsområdets budgetramme, har været behandlet i MED-systemet, jf. "Høringssvar ledelseskapaletet" fra LokalMED og CenterMED (bilag).

Sygefraværet på ældreområdet har de senere år været relativt højt både set i forhold til andre enheder i kommunen og i forhold til ældreområdet i andre kommuner. Ledelsen på ældreområdet har iværksat en særlig sygefraværtsindsats i 2017 med inddragelse af alle arbejdspladser på ældreområdet. Denne indsats kræver såvel nu og her som fremadrettet en særlig ledelsesmæssig opmærksomhed. En reduktion i sygefraværet vil medvirke til at skabe et øget økonomisk råderum inden for den gældende budgetramme, og det har været forvaltningsledelsens intention, at finansieringen af en styrket ledelseskapaletet kunne ske denne vej. Der har dog ikke været opbakning fra medarbejdersiden til denne model, og forvaltningsledelsen har derfor besluttet at foreslå, at finansieringen indgår som et budgetønske i forhandlingerne om budget 2018-2021.

Lovgrundlag

Af ”Delegation af beslutningskompetence på personale- og lønområdet” af 15. april 2014 fremgår, at ”etablering af nye stillinger med ledelsesfunktion uanset den hierarkiske placering af stillingen – og uanset, at det sker inden for den samlede økonomiske ramme – kræver godkendelse i direktionen”. Det forudsætter, at finansiering sker inden for den gældende budgetramme.

Økonomi

Den årlige lønudgift til en assisterende områdeleder er i gennemsnit 550.000 kr. 6 ekstra assistrende områdeledere vil således indebære en samlet årlig udgift på i alt 3,3 mio. kr.

Beslutningskompetence

Økonomiudvalget.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget, den 21. marts 2017

Anbefalet.

For stemte: 5 (C (2), V (1), Curt Købsted (UP) og F (1))

Imod stemte: 2 (A (2)), idet A anerkender betydningen af tid til ledelse, men vil ikke omprioritere midler fra kerneopgaven til ledelsestid.

Økonomiudvalget, den 30. marts 2017

Tilbagesendt til Social- og Sundhedsudvalget til yderligere belysning.

Bilag

Notat om mindsket ledelsesspænd i CSO

Uddybende stikprøveanalyse ifm mindsket ledelseskapacitet i CSO

Hørings svar ledelseskapacitet

Punkt 5: Kommende sager

00.01.00-A00-93-16

Resume

Udvalget orienteres om kommende sager, der er planlagt til behandling.

Indstilling

Forvaltningen foreslår, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Listen over sager på vej (bilag), er et planlægningsredskab for kommende møder. Forvaltningen bemærker, at sager opført på listen kan flytte datoer, nye sager kan komme til og varslede sager kan blive uaktuelle og udgå.

Lovgrundlag

Det er valgfrit for kommunerne, om udvalget skal orienteres om kommende sager.

Økonomi

Afholdes indenfor rammen.

Beslutningskompetence

Social- og Sundhedsudvalget.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget, 21. marts 2017:

Taget til efterretning.

Bilag

Kommende sager SSU 21. marts

Punkt 6: Meddelelser

00.01.00-A00-84-16

Sagsfremstilling

1. Orientering om status for budgetproces 2018

Forvaltningen orienterer udvalget om status for budgetproces 2018, herunder status for arbejdet med effektiviseringsforslag.

2. Orientering om brev til Civilstyrelsen omkring ændringer i vedtægter for Lykkens Gave Fonden

Udvalget besluttede på mødet den 10. januar 2017 at godkende frigivelse af midler fra Lykkens Gave fonden, samt at det skulle undersøges, hvorvidt alle kommunens plejecentre kunne få midler fra fonden.

Ændringerne i vedtægter for fonden skal godkendes af Civilstyrelsen. Kommunen ønsker at få ændret vedtægtens § 3 således at "yde støtte til Lykkens Gave" udgår og erstattes af "yde støtte til alle kommunens plejecentre med gerontopsykiatriske beboere". Såfremt dette ikke er muligt ønskes vedtægtens § 3 ændret, således at "Lykkens Gave" bliver erstattet af "Plejecenter Bredebo", hvor beboerne fra Lykkens Gave er beboere i dag. Der er den 26. januar 2017 indsendt anmodning om ændring i vedtægt til Civilstyrelsen. Der er den 2. februar 2017 modtaget besked fra Civilstyrelsen om, at sagsbehandlingstiden vil være op til 6 måneder.

3. Oplæg om mental sundhed ved seniorforsker Vibeke Koushede, Statens Institut for Folkesundhed

Udvalget besluttede på mødet 31. august 2016 at invitere oplægsholdere, som kan give Social- og Sundhedsudvalget den nyeste viden på sundhedsområdet. På den baggrund har udvalget haft oplæg om henholdsvis videreudviklingen af det borgernære sundhedsvæsen og børn og unges fysiske og mentale sundhed.

I kommunens sundhedsstrategi er mental sundhed et prioriteret tema, og politisk er det bestemt, at mental sundhed skal være et særligt fokusområde i 2017 på tværs af centrene. Men hvad er mental sundhed? Hvornår er man mentalt sund - og hvordan styrker vi den mentale sundhed? Forvaltningen vil gerne invitere Vibeke Koushede, forsker i mental sundhed og forfatter til bogen "For mental sundhed - et nyt perspektiv", til at holde oplæg. Oplægget vil omfatte mental sundhed bredt set og dermed bygge ovenpå efterårets oplæg ved Bjørn Holstein, hvor fokus var på børns og unges mentale sundhed. Formålet med oplægget er at skabe en fælles forståelse af begrebet mental sundhed og for, hvordan de enkelte centre kan bidrage. Oplægget vil være relevant for flere fagudvalg. Derfor inviteres Social- og Sundhedsudvalget, Børne- og Ungdomsudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsudvalget samt Kultur- og Fritidsudvalget. Oplægget holdes den 27. april kl. 14.30-15.30. Det vil sige før Børne- og Ungdomsudvalgets ordinære møde.

4. Ledelsesinformation

Information om udviklingen i en række centrale nøgletal på ældreområdet (bilag).

5. Program for højskoleuge på plejecentrene

Fra den 27. til den 31. marts afholdes højskoleugen på plejecentrene. Programmet varierer fra dag til dag på de enkelte plejecentre, idet samme arrangement afholdes på forskellige dage plejecentrene imellem. Som et eksempel er program for Plejecenter Bredebo (bilag). Højskoleugen indeholder samtidig en tur til Tisvilde Højskole, hvor interesserede beboere kan opleve højskolestemningen på Tisvilde Højskole. Turen til højskolen er planlagt til den 4. og 5. april 2017.

6. Håndtering af den yngre del af målgruppen for Hovedsagen

Udvalget bad på mødet d. 21. februar 2017 forvaltningen beskrive, hvorledes den yngre målgruppe (under 65 år) for demenstilbuddet Hovedsagen håndteres, jf. protokollen.

Målgruppen for Hovedsagen er borgere i alderen 30-67 år med kognitive funktionsnedsættelser som følge af demenssygdom eller hjerneskade. Fra 1. januar 2017 er Hovedsagen organisatorisk flyttet fra Center for Social Indsats til Center for Sundhed og Omsorg, og visitationen til tilbuddet sker efter servicelovens § 86, stk. 2.

Center for Social Indsats kan være i kontakt med en borger under folkepensionsalderen, hvor det vurderes, at borgeren har brug for et aktivitetstilbud. I samarbejde med Visitationen i Center for Sundhed og Omsorg vurderes det, om borgeren er i målgruppen for Hovedsagen.

7. Fælles krisetelefon

På Social- og Sundhedsudvalgsmødet 1. juni 2016 godkendte Social- og Sundhedsudvalget at etablere en fælles Krisetelefon/Akutilbud for Herlev, Ballerup og Lyngby-Taarbæk kommuner. Hørsholm kommune har anmodet om, at komme med i ordningen på samme betingelser som de øvrige kommuner. Hørsholm kommune bidrager med 389.419 kr. årligt og indgår i samarbejdsaftalen som de øvrige kommuner. Det eksisterende samarbejde med Gentofte og Rudersdal kommuner fortsætter og disse to kommuner kan fortsat købe akutilbudsydelser, herunder overnatningspladser.

8. Ungeindsats, herunder møderække med ungdomsuddannelserne

Lyngby-Taarbæk Kommune har som én af sine hovedopgaver at gøre børn og unge livsduelige i forhold til en kompleks fremtid med store krav, ikke mindst på arbejdsmarkedet. Det er derfor væsentligt, at kommunen tager ansvaret for en god overgang fra ungdomslivet til voksenlivet for alle unge, ikke mindst dem, der har vanskeligt ved at gennemføre en ungdomsuddannelse og komme videre derfra. Forvaltningen har på den baggrund igangsat en ungeindsats på tværs af flere centre.

Ungeindsatsen har som ét af sine hovedformål at analysere sig frem til, hvilke unge der har brug for en særlig opmærksomhed – og hvad der kan gøres for at hjælpe dem på vej. Bl.a. via data fra Ungdommens Uddannelsesvejledning (UU-Nord) kan det konstateres, at ca. 50 unge i alderen 18-24 år er på overførselsindkomst. Forvaltningen forsøger via analyser at besvare spørgsmål som: Hvad karakteriserer disse unge, hvordan har deres forløb været indtil nu, er det anderledes end i andre kommuner, hvordan har problemet udviklet sig over tid? Og frem for alt: Hvad kan vi gøre ved det?

Forvaltningen har ligeledes igangsat en møderække med de relevante ungdomsuddannelser. Der er foreløbig afholdt ét møde, og initiativet er blevet modtaget særdeles positivt af alle parter. De temaer, der indtil nu er behandlet, er hvordan det er muligt at styrke kontakten til og vejledningen af de unge som skifter uddannelse, hvordan de unges valg af uddannelse kan kvalificeres yderligere, og hvilke vanskeligheder der er i overgangene. På kommende møder vil der bl.a. blive fokuseret på misbrugsadfærd.

Indsatsens nødvendighed bekræftes af den netop udkomne rapport om Bedre Veje til en Ungdomsuddannelse (Stefan Hermann-rapporten, se link nedenfor). I rapporten anbefales det bl.a., at kommunerne får ansvaret for en sammenhængende ungeindsats, og at der etableres en ny forberedende uddannelse som afløsning for de mange eksisterende, alternative tilbud til de unge. Ekspertgruppen bag rapporten vurderer, at udfordringerne med unge, der ikke får en ungdomsuddannelse, vil blive større i de kommende år.

Forvaltningen vil løbende orientere de relevante politiske udvalg om ungeindsatsen.

<http://www.uvm.dk/Aktuelt/I-fokus/Bedre-veje-til-en-ungdomsuddannelse/Ekspertgruppens-anbefalinger>

9. Årsplan med Frivilligcenteret

Lyngby-Taarbæk Kommune ønsker sammen med de frivillige at skabe gode rammer for frivilligheden i kommunen til glæde for byens borgere. På den baggrund indgår Lyngby-Taarbæk Kommune og Frivilligcenter og Selvhjælp Lyngby-Taarbæk en samarbejdsaftale baseret på gensidig respekt, ligeværd og dialog. Aftalen tager afsæt i kommunens strategi for frivillighed og medborgerskab samt den kommende Handleplan for frivillighed og afspejler parternes generelle ansvar, roller og opgaver.

Samarbejdsaftalen er revideret i 2016 og af hensyn til at sikre centret et stabilt grundlag gælder aftalen indtil der findes behov for at ændre denne. Aftalen evalueres fortsat en gang årligt af parterne og kan opsiges med tre måneders varsel til udgangen af kalenderåret.

I tillæg til samarbejdsaftalerne indgår parterne en årsplan, der præciserer, hvilke konkrete initiativer og temaer, der samarbejdes om i det kommende år. I årsplanen for 2017 er hovedtemaet udmøntningen af Handleplanen for frivillighed i Lyngby-Taarbæk Kommune med fokus på samarbejdsstrukturen, centrets rolle og udførelse af konkrete aktiviteter som Frivillig Fredag, partnerskabsaftaler og vidensindsamling (bilag).

Frivilligcenterets bestyrelse har tilsluttet sig årsplanen for 2017. Evaluering af årsplan for 2016 indgår i centrets årsberetning, som godkendes på centrets generalforsamling i april måned.

10. Status Handleplan for frivillighed

I foråret 2016 vedtog SSU og KFU at bibeholde Strategien for Frivillighed og Medborgerskab 2012-2015 og supplere den med en handleplan. Processen med handleplanen blev sat i gang i sommeren 2016 ved et seminar i Idrætsbyen fulgt op af input under Frivillig Fredag og diverse møder i følgegruppen for Handleplanen i Frivilligcenteret. På baggrund heraf er forvaltningen i gang med at udarbejde handleplanen, som forventes forelagt politisk i foråret 2017 mhp. høring i hele frivillighedssektoren.

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget, 21. marts 2017

Taget til efterretning.

Bilag

Ledelsesinformation_SSU 14. marts 2017

Højskoleugen på Plejecenter Bredebo

Årsplan 2017 for samarbejdet mellem LTK og FCLT