

REFERAT Børne- og Ungdomsudvalget 2018-2021 d. 30-04-2020

Mødedato Torsdag d. 30. april 2020 kl. 07:30

Mødested Skypemøde - ekstraordinært

Indholdsfortegnelse

Håndtering af kapacitetsudfordringer for dagtilbud og skoler ifm. genåbningen (Beslutning).....	3
Meddelelser.....	8

Punkt 1: Håndtering af kapacitetsudfordringer for dagtilbud og skoler ifm. genåbningen (Beslutning)

00.01.00-A00-21-20

Resume

Dagtilbud og skoler oplever kapacitetsudfordringer i forbindelse med genåbningen. Det vedrører både personaleressourcer og den fysiske kapacitet. Nye anbefalinger fra Sundhedsstyrelsen om gruppestørrelser vil dog lette den personalemæssige udfordring. En af de grupper, der grundet kapacitetsudfordringer er fundet midlertidige løsninger for, er de børn, der skulle være startet i SFO fra 1. maj 2020. I denne sag fremlægger forvaltningen forslag til, hvordan en del af kapacitetsudfordringen kan håndteres, herunder overordnet forslag til løsning pr. 1. juni for børn, der skulle være startet i SFO. Et andet muligt tiltag til at håndtere kapacitetsudfordringerne kan være anvendelse af aftale mellem regeringen og de øvrige partier i Folketinget om forældrebetaling under genåbning (COVID-19). Denne præsenteres også i sagen.

Indstilling

Forvaltningen foreslår, at

1. det godkendes, at kommende skolestartere, der skulle være overgået til SFO 1. maj 2020, starter i SFO pr. 1. juni 2020.
2. det beslutes om aftale om forældrebetaling under genåbning (COVID-19) skal anvendes og i så fald hvilke elementer.

Sagsfremstilling

Dagtilbud, skoler og SFO'er i Lyngby-Taarbæk Kommune har siden fredag den 17. april 2020 været genåbnet inden for rammerne af Sundhedsstyrelsens retningslinjer. Alle de kommunale dagtilbud har fra 17. april haft åbent for alle med et pasningsbehov. Det samme gælder alle private dagtilbud samt flere af de selvejende. I fem selvejende dagtilbud har forældrebestyrelsen besluttet kun at åbne gradvist for børn med et pasningsbehov, dvs. at børnene har fået tilbudt pasning et antal dage, men ikke nødvendigvis alle de dage, de havde et behov. Alle fem dagtilbud er dog ved at have en åbningsplan klar, så alle med et pasningsbehov fra denne eller næste uge kan tilbydes pasning.

Ud over at sikre et relevant pædagogisk tilbud skal dagtilbud, skoler og SFO'er efterleve en række krav fra sundhedsmyndighederne, herunder skærpede krav til hygiejnen og krav, som nødvendiggør, at børnene opdeles i mindre grupper. I dagtilbuddene stiller Sundhedsstyrelsens krav til gruppestørrelser og afstand store krav til fysisk plads og personaleressourcer. Forvaltningen forventer, at fremmødet vil stige hen over de kommende uger, hvilket sammen med perioder med nedbør vil kræve yderligere fysisk plads og personaleressourcer. Det samme gør sig gældende for SFO og skole, hvor de fleste lokaler er taget i brug.

Der er dog den 24. april meldt nye præciseringer ud fra Sundhedsstyrelsen omkring gruppestørrelser, der gør, at det i forhold til personaleressourcer kommer til at hænge bedre sammen fremadrettet i dagtilbud og SFO. Sundhedsstyrelsen skriver nu, at gruppestørrelser godt kan være "over 10", så længe afstandskrav, forholdsregler omkring hygiejne m.m. overholdes. Det betyder, at dagtilbud, SFO og skoler får øget fleksibilitet til at organisere og indrette sig ud fra børnenes alder og de lokale forhold, hvilket vil stille mindre krav til personaleressourcer. Der vil fortsat være de fysiske kapacitetsudfordringer, da de er betinget af afstandskravene.

Løsning pr. 1. juni for børn, der skal starte i SFO

En af de grupper, der er berørt af kapacitetsudfordringerne, er de børn, der skulle være startet i SFO pr. 1. maj 2020. Som følge af COVID-19-situationen er det besluttet, at disse børn, foreløbigt bliver i deres dagtilbud. Det skyldes, at skolerne med genåbningen for de yngste elever har været udfordret på såvel de personalemæssige ressourcer som de fysiske rammer. Samtidig blev det vurderet, at det pædagogisk set ikke ville være hensigtsmæssigt for de kommende skolebørn at starte samtidig med en stor og kompleks genåbning, der har krævet mange kræfter og omrokering af personale, herunder personale der skulle modtage de kommende skolestartere. For de dagtilbud, der har de største grupper af kommende skolestartere, er der i maj arrangeret en særlig løsning på Frilandsmuseet.

Dagtilbuddene er dog udfordret i forhold til at bibeholde denne løsning frem til sommerferien, ikke mindst fordi nye børn skal indkøres i dagtilbuddene.

Forvaltningen foreslår på den baggrund, at det besluttes, at de kommende skolestartere overgår fra dagtilbud til SFO pr. 1. juni. Det vil kræve individuelle løsninger på skolerne. På nogle skoler er der pt. tilstrækkelig personale- og lokalemæssig kapacitet til at løfte opgaven, på andre skoler vil der være brug for bistand fra forvaltningen bl.a. ift. at sikre tilstrækkelig lokalemæssig kapacitet.

Aftale om kompensation til udgifter til genåbningen af dagtilbud skoler/SFO

En måde at arbejde med at begrænse fremmødet af børn kan være at give mulighed for kompensation til forældre, der vælger at holde deres børn hjemme fra dagtilbud eller SFO. Der kan desuden træffes beslutning om, at forældre, der ikke har fået tilbudt fuld pasning siden genåbningen 17. april grundet kapacitetsudfordringerne, skal kompenseres.

På udvalgsmødet den 16. april besluttede Børne- og Ungdomsudvalget at afvente udmeldinger om en evt. statslig kompensation for udgifter til genåbningen inden en drøftelse af forældrebetaling under genåbning af dagtilbud og skoler/SFO.

Der er nu indgået en aftale mellem Regeringen og Folketingets øvrige partier om kompensation til udgifter til genåbningen af dagtilbud og skoler/SFO, herunder reduceret forældrebetaling for dagtilbud og SFO (vedlagt som bilag). Merudgifterne vil indgå i en samlet forhandling mellem KL og regionerne omkring COVID-19-relaterede udgifter. Kompensationen vil blive givet til kommunerne under ét. Kompensationen omfatter kommunens merudgifter fra den 15. april til og med den 10. maj, svarende til genåbningsperioden.

De børn i Lyngby-Taarbæk Kommune, som ikke har haft/ har pasningstilbud ifm. genåbningen, er børn fra 6. klassetrin og op, der er indmeldt i klub. Børne- og Ungdomsudvalget besluttede 16. april, at der er mulighed for straks-udmeldelse fra ungdomsklub (6. klasse og op) fra 1. maj, og indtil klubtilbuddet starter op igen. Derudover er der fem selvejende dagtilbud, der siden åbningen 17. april kun har tilbudt delvis pasning til forældre med et behov. De forventer dog at åbne fuldt op i løbet uge 18 og senest primo uge 19.

Dvs., at der er mulighed for at tilbyde fritagelse for forældrebetaling i perioden 15. april - 10. maj for:

- Alle forældre til børn i kommunens skoler, dagtilbud m.m., idet institutionerne først genåbnede 17. april
- Forældre til børn i dagtilbud, der ikke har haft et fuldt pasningstilbud under genåbningen (et antal børn i fem selvejende dagtilbud)
- Forældre til børn fra 6. klasse og op, der er indmeldt i klub
- Forældre, der ønsker "orlov" fra dagtilbud eller SFO i perioden (inkl. forældre til børn i 4.-5. klasse, der er indmeldt i fritidsklub, men pt. i stedet har et tilbud i SFO-regi).

Som forvaltningen gjorde opmærksom på i sagen om mulighed for orlov fra dagtilbud og SFO på Børne- og Ungdomsudvalgets møde den 16. april, var der allerede på daværende tidspunkt en del forældre til børn i dagtilbud, der uden mulighed for fritagelse for forældrebetaling havde taget stilling til, at de ikke ville benytte sig af pasning i dagtilbuddet frem til 10. maj. Det var derfor forvaltningens vurdering, at et tilbud om fritagelse fra forældrebetaling i perioden ikke ville have markant indvirkning på fremmødet i dagtilbuddene.

Forvaltningen noterer sig, at regeringens hensigt – bakket op af Folketingets øvrige partier - med genåbningen er at sikre, at private og offentlige virksomheder kan genoptage deres aktiviteter, dog indenfor skærpede sundhedsfaglige retningslinjer og hensyn. Aftalen om kompensation synes i sin begrænsede tidsmæssige rækkevidde at have til hensigt at skabe adgang til at give kompensation i kommuner, hvor det ikke er muligt at tilbyde pasning til de borgere, der ønsker det. Udover det nedlukkede klubtilbud er dette er kun i meget begrænset omfang tilfældet i Lyngby-Taarbæk Kommune.

Forvaltningen vurderer, ligesom mange børnesociale eksperter og organisationer, at mange børn og unge har et væsentligt behov for at retablere fællesskaber med jævnaldrende, og at det derfor er hensigtsmæssigt at komme tilbage i dagtilbud, klub m.m. i den udstrækning, det er muligt. Der er ligeledes en bekymring for trivslen for børn i familier i en udsat position. Forvaltningens indsats har derfor også hidtil rettet sig mod tiltag, der sigter mod en så normaliseret hverdag for børnene som muligt.

Endelig skal det nævnes, at den indgåede aftale om mulighed for kompensation løber kun frem til 10. maj. Det gør det meget svært at anvende aftalen til reelt at give dagtilbud og SFO'er grundlaget for at planlægge med et lavere fremmøde, da vagt-/arbejdsplaner udmeldes for mindst en uge ad gangen. Det vil desuden være forbundet med en væsentlig administrativ indsats.

Lovgrundlag

Dagtilbudslovens § 29, stk. 4 vedr. fastsættelse af retningslinjer for ind- og udmelding samt folkeskolelovens § 50, stk. 2.

Aftale mellem regeringen og samtlige af Folketingets partier om forældrebetaling under genåbning (COVID-19).

Økonomi

Regeringsaftalen omfatter foreløbigt kun perioden fra 15. april og til og med 10. maj. Det er ikke afklaret i detaljer, hvordan den nationale kompensationsordning bliver og dermed heller ikke, hvor stort omfanget af kompensationen kan blive. Kompensationen vil indgå i en samlet forhandling mellem KL og regeringen, og kompensationen gives til alle kommuner under ét, idet der formentlig vil ske fordeling efter bloktilskudsnøglen eller antallet af børn i kommunen.

Nedenfor er der beregnet tre scenarier for, hvis hhv. 10, 20 eller 30 pct. af forældrene gør brug af tilbuddet i om orlov i dagtilbud eller straksudmelding fra SFO og fritidsklubber. Det er meget usikkert, hvor mange der vil gøre brug af et sådan tilbud, og det er derfor usikkert, hvor mange merudgifter ordningen vil medføre.

På baggrund af de tre scenarier nedenfor spænder estimatet over forventede merudgifter derfor vidt. Hvis 10 pct. af børnene i alle tre typer af tilbud holder orlov i én måned, vil det medføre merudgifter på ca. 1 mio. kr. Hvis 30 pct. af børnene i alle tre typer af tilbud holder orlov i to måneder, vil det medføre merudgifter på ca. 6 mio. kr.

Estimat over reduceret forældrebetaling i dagtilbud

Følgende opgørelse dækker både kommunale og selvejende institutioner og indeholder institutionstyperne vuggestue, børnehaver, integrerede institutioner samt dagplejen. Forældrebetalingen udgør en årlig indtægt på 78,6 mio. kr., mens søskendetilskud og friplads udgør en årlig udgift på 17,3 mio. kr. Samlet set modtager kommunen således en årlig nettoindtægt fra forældrebetaling på i alt 61,4 mio. kr.

Dagtilbud	Mindreindtægt for kommunen i kr.
10% børn holder orlov i en måned	557.879
20% børn holder orlov i en måned	1.115.759
30% børn holder orlov i en måned	1.673.638

Note: Lyngby-Taarbæk Kommunes regnskabstal 2019 opgjort i 2020-priser. Ovenstående beregning baserer sig på, at de børn, der holder orlov, er ”gennemsnitlige” i modtagelse af søskendetilskud og fripladstilskud.

Estimat over reduceret forældrebetaling på SFO

Forældrebetalingen udgør pr. år en indtægt på 55,9 mio. kr. Udgifter til søskendetilskud og friplads udgør 18,8 mio. kr. I alt modtager kommunen en nettoindtægt i forældrebetaling på 37,7 mio. kr.

SFO	Mindreindtægt for kommunen i kr.
10% børn holder orlov i en måned	342.603
20% børn holder orlov i en måned	685.205
30% børn holder orlov i en måned	1.027.808

Note: Lyngby-Taarbæk Kommunes regnskabstal 2019 opgjort i 2020-priser. Ovenstående beregning baserer sig på, at de børn, der holder orlov, er ”gennemsnitlige” i modtagelse af søskendetilskud og fripladstilskud.

Estimat over reduceret forældrebetaling på Fritidsklub (kun 4. og 5. klasse)

Forældrebetalingen udgør pr. år en indtægt på 16,1 mio. kr. Udgifter til søskendetilskud og friplads udgør 6,2 mio. kr. I alt modtager kommunen en nettoindtægt i forældrebetaling på 9,9 mio. kr. Beregning af mindreindtægter ved forskellige scenarier er alene baseret på elever i 4. og 5. klasse.

Fritidsklub (4. og 5. klasse)	Mindreindtægt for kommunen i kr.
10% børn holder orlov i en måned	67.925
20% børn holder orlov i en måned	135.849
30% børn holder orlov i en måned	203.774

Note: Lyngby-Taarbæk Kommunes regnskabstal 2019 opgjort i 2020-priser. Ovenstående beregning baserer sig på, at de børn, der holder orlov, er ”gennemsnitlige” i modtagelse af søskendetilskud og fripladstilskud.

Såfremt mange vil holde deres børn hjemme i forbindelse med en eventuel ordning omkring orlov med fritagelse for forældrebetaling/udmeldelse af SFO, kan det muligvis medføre færre merudgifter til driften af kommunens institutioner. Det er dog vanskeligt at estimere en eventuel effekt heraf, da det afhænger af, hvor mange børn der holdes hjemme, og hvordan de fordeler sig på kommunens institutioner. Omfanget af børn og fordelingen på de forskellige matrikler vil være afgørende for, om og i hvilket omfang driften evt. kan tilpasses. Aftalen løber desuden kun frem til 10. maj.

Der vil derudover være et indtægtstab, hvis kommunen vælger at kompensere delvist til forældre i de fem selvejende dagtilbud, der kun er lukket gradvist op i perioden. Denne udgift er ikke beregnet.

Beslutningskompetence

Ad 1: Børne- og Ungdomsudvalget.

Ad 2: Børne- og Ungdomsudvalget, såfremt det besluttes ikke at gå videre med ordningen

Kommunalbestyrelsen, såfremt det besluttes at gå videre med en anbefaling til ordningen.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget, den 30. april 2020

Ad 1) Udsat med henblik på at afvente nærmere udmelding fra statsministeriet i næste uge omkring yderligere genåbning efter 10 maj.

Ad 2) Udvalget besluttede, at aftale om forældrebetaling under genåbning på nuværende tidspunkt ikke anvendes. Udvalget har ved mødet 16. april givet mulighed for straks-udmelding af klubtilbud fra 6.-9. klasse. Derudover har langt størstedelen af dagtilbuddene i kommunen tilbudt pasning til alle med et pasningsbehov fra fredag den 17. april. Kun 5 selvejende dagtilbud har kun åbnet delvist op. Udvalget vurderer samtidig, at aftalens korte tidsperiode betyder, at anvendelsen ikke vil kunne afhjælpe kapacitetsudfordringerne nævneværdigt. Hvis aftalen om forældrebetaling forlænges, vil udvalget genoptage drøftelsen.

Som en del af håndteringen af kapacitetsudfordringerne i dagtilbuddene besluttede udvalget derudover, at der inden for Børne- og Ungdomsudvalgets ramme afsættes 300.000 kr. til køb af pavilloner og andre udendørsfaciliteter, der kan understøtte, at Sundhedsstyrelsens anbefalinger til m2 pr. barn samt afstand kan efterleves. Udvalget forventer, at alle COVID-19 relaterede udgifter tages op til en samlet drøftelse senere på året.

Bilag

Aftale om forældrebetaling under genåbning

Punkt 2: Meddelelser

00.01.00-A00-51-17

Sagsfremstilling

1. Forventede merudgifter på skolerne grundet COVID-19

Kommunens skoler fra 0.-5. klasse åbnede først igen den 15. april 2020. Det er derfor svært på nuværende tidspunkt at estimere de forventede merudgifter for året for så vidt angår COVID-19. Merudgifterne vil afhænge af, hvordan epidemien udvikler sig, og hvilke retningslinjer skolerne skal følge og hvor længe.

På nuværende tidspunkt forventes der merudgifter for så vidt angår de skærpede krav til rengøring og hygiejne på skolerne. I den forbindelse vil der være merudgifter til ekstra personaleresourcer (interne og eksterne vikarer). Dels fordi alle klasser er opdelt i to klasser og skal fortsætte med at være i samme mindre gruppe af børn hele skoledagen. Dels fordi en række medarbejdere ud fra en konkret, individuel vurdering er hjemsendt, fordi de tilhører en risikogruppe. De enkelte skoler registrerer i denne periode alle udgifter relateret til COVID-19 situationen. Udover ovenstående vil der være udgifter til øget rengøring samt til mindre bygningsmæssige tilpasninger, køb/leje af ekstra håndvaske og indkøb af inventar, der skal gøre det muligt at efterleve sundhedsmyndighedernes retningslinjer. Udgifter til rengøring og bygningsmæssige tilpasninger afholdes indtil videre på aktivitetsområdet Kommunale Ejendomme under Økonomiudvalget. På skoleområdet kan der desuden komme merudgifter til vand i den kommende tid for så vidt angår de øgede krav til hygiejne, men omvendt har der dog været mindre udgifter til vand og varme i den periode, skolerne har været lukkede, så indtil videre forudsættes disse afholdt inden for rammen. Endelig kan der komme færre indtægter via forældrebetaling, idet udvalget 16. april traf beslutning om mulighed for straks-udmelding af klub grundet nedlukningen af klubber pt.

2. Aflysning af prøver og afsluttende standpunktskarakterer

Børne- og Undervisningsministeriet har oplyst kommunerne om, at alle prøver i grundskolen aflyses i indeværende skoleår. Alle elever modtager dermed undervisning til skoleårets afslutning.

De afsluttende standpunktskarakterer gives på følgende tidspunkt:

1. I fag eller i den del af et fag (mundtligt og skriftligt), som eleven skal til prøve i, afgives den afsluttende standpunktskarakter senest den 15. maj 2020. Det gælder for de fem bundne prøver og de to udtræksfag. Vær opmærksom på, at udtræksfagene først må offentliggøres den 27. april 2020.
2. I fag eller i den del af et fag (mundtligt og skriftligt), som eleven ikke skal til prøve i, afgives den afsluttende standpunktskarakter tidligst den 10. juni og senest den 15. juni 2020.
3. I 8. klasse afgives de afsluttende standpunktskarakterer tidligst den 20. juni og senest den 25. juni 2020.

Hvis en elev er tilmeldt frivillige prøvefag, skal eleven have ophøjet den afsluttende standpunktskarakter, som så træder i stedet for en prøvekarakter.

I forhold til den fælles prøve i fysik/kemi, biologi og geografi gælder det, at et simpelt gennemsnit af de afsluttende standpunktskarakterer i fagene fysik/kemi, biologi og geografi træder i stedet for den karakter, der skulle have været givet ved den fælles prøve. Der afrundes til nærmeste karakter i karakterskalaen, og der rundes op, hvis gennemsnittet ligger midt mellem to karakterer.

For alle fag gælder det, at den afsluttende standpunktskarakter gives ud fra en helhedsvurdering på baggrund af læreres kendskab til elevens faglige niveau i den daglige undervisning, herunder i undervisningen før nødlukningen og i nødundervisningen og i øvrigt efter de almindelige gældende regler.

En karakter, der er ophøjet til eller træder i stedet for en prøvekarakter, indgår som en almindelig prøvekarakter på de eksamensbeviser, der udstedes efter de almindelige regler. Dermed er der ikke ændret på kravene til, hvilke oplysninger der skal fremgå af de forskellige beviser. Det skal ikke fremgå af eksamensbeviserne, at standpunktskaraktererne er ophøjet til prøvekarakterer.

Elever, der er fritaget fra prøve, skal ikke have ophøjet evt. standpunktskarakterer til prøvekarakter. Eleven får dermed ikke bevis for afgangsprøven, hvilket svarer til almindelig praksis.

3. Uddannelsesparathedsvurdering (UPV)

For elever, der går i 8. klasse i skoleåret 2019/2020, gælder følgende:

1. Eleverne skal ikke have foretaget en uddannelsesparathedsvurdering (UPV), ud over den, der allerede er foretaget i dette skoleår.
2. Elever, der påbegynder 9. klasse efter sommerferien, skal senest den 30. september have en vurdering af, hvorvidt de har behov for en særlig målrettet skole- og vejledningsindsats. Vurderingen foretages i samarbejde med skolen og kommunen.

For elever, der går i 9. eller 10. klasse i skoleåret 2019/2020, gælder følgende:

1. Alle elever skal have foretaget deres afsluttende UPV
2. Ændringer i de personlige, sociale og/eller praksisfaglige forudsætninger ajourføres senest den 10. juni via optagelse.dk
3. Elevens faglige forudsætninger indberettes senest den 15. juni via optagelse.dk

4. Udvidelse af perioden for gennemførelse af de nationale test

Børne- og Undervisningsministeriet har udvidet perioden for gennemførelse af de nationale test ved at udvide testens fraværperiode, så den løber fra den 1. maj til og med den 19. juni 2020.

Fraværperioden kan i Lyngby-Taarbæk Kommune benyttes af de skoler, der er udtaget til at gennemføre de obligatoriske test. Børne- og Undervisningsministeriet anbefaler, at skolerne venter med at gennemføre nationale test for de elever, der går i 6., 7.- og 8. klasse, indtil eleverne kan aflægge test på skolen.

5. Gradvis åbning af Ungdomsskolen

Ungdomsskolen vil primo maj åbne gradvist op gennem en række virtuelle samværs- og undervisningstilbud. Samværstilbuddet vil tilbydes som et virtuelt møderum i Teams i regi af "Undergrunden". Af undervisningsforløb vil der bl.a. blive fokuseret på lektiecaféer inden for matematik og sprog, hvor eleverne kan få hjælp til de opgaver, de sidder med derhjemme, samt på personlig udvikling som fx mindfulness. Ungdomsskolen vil forud for udbud af undervisningstilbud få en pejling på efterspørgslen.

Beslutning

Børne- og Ungdomsudvalget, den 30. april 2020

Taget til efterretning.